



ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
НА ТЕРРИТОРИИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2018 ГОДУ



Ежегодный доклад Уполномоченного Омской области по правам человека подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 14 Закона Омской области от 6 июня 2007 года № 921-ОЗ «Об Уполномоченном Омской области по правам человека».

Доклад направляется Губернатору Омской области, Председателю Правительства Омской области, в Законодательное Собрание Омской области, в прокуратуру Омской области, Омский областной суд и Арбитражный суд Омской области.

В соответствии с частью 2 статьи 14 Закона Омской области от 6 июня 2007 года № 921-ОЗ «Об Уполномоченном Омской области по правам человека» ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Омской области подлежит обязательному официальному опубликованию в газете «Омский вестник».

«Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства»

Всеобщая декларация прав человека. Статья 1.

«1. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

3. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц»

Конституция Российской Федерации. Статья 17.

2018 год был наполнен самыми разными событиями.

10 декабря 2018 года исполнилось 70 лет со дня принятия Генеральной Ассамблеей ООН Всеобщей декларации прав человека – первого универсального международного акта, в котором государства мирового сообщества согласовали, систематизировали и провозгласили основные права и свободы, которые должны быть предоставлены каждому человеку на земле.

Конституция Российской Федерации, 25-летие которой наша страна отметила 12 декабря 2018 года, отражает все базовые положения Всеобщей декларации прав человека.

Простое сопоставление текстов этих двух документов позволяет выявить их схожесть, что дает основания назвать Конституцию России законом, который как по букве, так и по духу полностью соответствует положениям Всеобщей декларации прав человека. К тому же оба эти нормативных правовых акта содержат ряд положений, которые по сути своей являются программными, определяющими задачи государства по развитию общества, совершенствованию законодательства.

В статье 15 Конституции России закреплено, что она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Юридический смысл этой нормы сегодня

понимает, пожалуй, каждый житель нашего государства. Но вывод о том, насколько существующие условия как в государстве в целом, так и в отдельном регионе, позволяют реализовывать предусмотренные Основным законом страны права и свободы, гражданин делает, исходя из собственного опыта. Возможность трудоустройства и получения достойного заработка, доступные жилье и образование, качественная медицинская помощь и благоприятная окружающая среда, – об этом прежде всего говорят люди, когда перечисляют, какие из гарантированных Конституцией России прав считают для себя наиболее значимыми. Право на свободу и личную неприкосновенность, право проводить собрания и митинги, свобода слова и печати – сегодня, как показывает анализ обращений граждан и общий мониторинг ситуации, и эти права и свободы не менее значимы для наших земляков.

Дважды в течение 2018 года омичи имели возможность принять участие в выборах: в марте состоялись выборы Президента России, а в сентябре – Губернатора Омской области. Широкий резонанс вызвали в стране планы реформирования пенсионной системы. Многие россияне вышли с протестными требованиями на улицы, и жители нашего региона не остались в стороне. Находясь в рабочей поездке по Сибири, город Омск

посетил Президент России В.В. Путин. Здесь он провел совещание по социально-экономическим вопросам, в ходе которого обозначил принципиальные подходы к изменениям пенсионного законодательства.

Региональные органы государственной власти в прошлом году приложили немало усилий к тому, чтобы стабилизировать социально-экономическое положение области. В Бюджетном послании Законодательному Собранию Омской области на 2019 год Губернатор Омской области А.Л. Бурков подвел основные итоги этой работы, определил задачи на последующий период с учетом обозначенных проблем.

В ежегодном докладе Уполномоченного Омской области по правам человека (далее – Уполномоченный) также обращается внимание на острые, наиболее значимые и актуальные вопросы в реализации прав и свобод человека и гражданина. Объективная картина положения дел в каждой конкретной сфере предполагает необходимость учитывать и особенности текущего периода, и позитивные изменения. Поэтому наряду с критическими замечаниями, перечислением нарушений и недостатков в докладе представлена информация и о положительных результатах деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, новых административных процедурах, успешных практиках защиты и восстановления прав граждан.

В основе доклада не только анализ обращений граждан, хотя примеров из их жалоб и заявлений, иллюстрирующих ту или иную проблему, в нем немало, но и другие материалы. Общая характеристика положения дел основана на комплексном изучении условий реализации конституционных прав и свобод. При этом использована следующая информация:

материалы, предоставленные Уполномоченному органами государственной власти, органами местного

самоуправления, правоохранительными органами, общественными организациями, в том числе в рамках соглашений о взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина;

официальная информация, опубликованная на интернет-сайтах государственных органов, подведомственных им учреждений и организаций, общественных объединений;

результаты проверок, выполненных специалистами аппарата Уполномоченного по жалобам и обращениям граждан и в плановом порядке;

сведения, полученные в ходе выездов и посещений различных организаций и учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты, системы исполнения наказаний и других;

результаты встреч с населением Уполномоченного, специалистов аппарата, представителей Уполномоченного в муниципальных районах области;

материалы, полученные в ходе рабочего взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и региональными омбудсменами;

данные социологических исследований и анкетирования граждан;

публикации в средствах массовой информации.

Статистические и графические материалы представлены в тематических разделах доклада и в приложении к нему.

По отдельным показателям в докладе использованы данные неполного календарного года в связи с длительностью сроков формирования соответствующей отчетности.

Уполномоченный выражает благодарность всем, кто предоставил материалы для анализа положения дел с соблюдением прав и свобод человека и гражданина на территории Омской области.

1. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

1.1.1. ПРАВА ГРАЖДАН НА ПЕНСИОННОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Всеобщая декларация прав человека в статье 22 закрепляет право каждого человека как члена общества на социальное обеспечение.

Социальное обеспечение - одна из основных функций демократического правового государства, которое гарантирует гражданину и человеку государственные пенсии и социальные пособия, в том числе по достижении определенного возраста, по состоянию здоровья (инвалидности, болезни), по случаю потери кормильца, в иных случаях.

Социальное обеспечение также предполагает государственную поддержку семьи, материнства, отцовства, детства; различные формы социального обслуживания престарелых и нетрудоспособных, малообеспеченных граждан, предоставление им социальных услуг.

Российская Федерация как социальное государство берёт на себя обязательство по предоставлению социальной помощи нуждающимся в ней гражданам. Эта гарантия закреплена в статье 39 Конституции России.

По сведениям Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, за 11 лет (с 2006 по 2017 годы) в нашем государстве численность населения старше трудоспособного возраста увеличилась более чем на 7 млн. человек. Если учесть прогноз Фе-

деральной службы государственной статистики (далее - Росстат), до 2030 года ожидается увеличение этой категории граждан ещё не менее чем на 6,5 млн. человек. И на эти же 7 млн. человек за указанный период сократилось число граждан трудоспособного возраста; ожидается дальнейшее сокращение более чем на 4,5 млн. человек.

По-видимому, в связи с последними событиями (увеличением пенсионного возраста) данные позже будут скорректированы.

И всё же соотношение количества работающих граждан, за которых выплачиваются взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, и граждан, получающих пенсию по старости, обращает на себя внимание. Если в 2005 году этот показатель по стране в целом составлял почти 1,7:1, то в 2019 году он составит уже 1,2:1.

В нашем регионе, по информации Государственного учреждения - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Омской области (далее - Омское отделение ПФР, отделение ПФР), на 1 января 2019 года на одного пенсионера приходилось только 0,93 работника.

Общая демографическая ситуация в 2018 году, как в целом по России, так и в нашем регионе, оставалась непростой.

Бесспорно, анализировать текущее положение дел следует, опираясь на официальную информацию. Однако в начале года сделать это довольно сложно, поскольку на сайтах ведомств официальные данные Росстата, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области (далее - Омкстат) за 2018 год ещё не опубликованы, а имеющиеся отдельные оперативные сведения не отражают демографическую обстановку в целом.

По этой причине приходится частично использовать официальные данные за периоды менее 12 месяцев, например, за 10 - 11 месяцев 2018 года.

По предварительным данным на 1 января 2019 года, опубликованным на официальном сайте Росстата, численность постоянного населения России составила



около 146,8 тыс. человек (на 1 января 2018 года – около 146,9 тыс. чел.), то есть сократилась на 93,5 тыс. человек.

В нашем регионе, по оперативным данным Росстата, на 1 января 2019 года количество постоянно проживающих граждан составило почти 1944,5 тыс. человек (на 1 января 2018 года - 1960,1 тыс. человек), то есть сократилось на 15,6 тыс. человек.

Если окончательные данные за весь 2018 год подтвердят приведенные цифры, то это может стать самым значительным сокращением численности населения области как минимум с 2009 года.

Анализ показал, что демографическая ситуация усложняется ростом миграции, снижением рождаемости, естественной убылью граждан.

По основным демографическим показателям, в январе - ноябре 2018 года в Омской области миграционная убыль (превышение количества выбывших над количеством прибывших) составила 11198 человек (за аналогичный период 2017 года - 9299 человек).

Из опубликованной на официальном сайте информации управления записи актов гражданского состояния Главного государственного-правового управления Омской области об основных статистических показателях за 2018 год следует, что в регионе смертность составила 25156 человек (в 2017 году - 25260 человек). Причём в 2018 году умерло 7540 (30%) долгожителей, проживших более 80 лет, в том числе 20 человек – в возрасте 101 год и старше.

В 2018 году продолжала ухудшаться ситуация с рождаемостью в регионе: на свет появилось 21493 ребёнка – это на 1279 меньше, чем в 2017 году (22772 ребёнка).

Не исключено, что в 2019 году в Омской области может уменьшиться рождаемость третьих и последующих детей, поскольку в связи с финансовым положением региона в текущем периоде не удалось сохранить значимую меру социальной поддержки многодетных семей - региональный материнский капитал (а это денежная выплата в 138 тыс. рублей), который ранее предоставлялся в нашей области семьям при рождении указанного количества детей.



В то же время для данной категории лиц установлена иная льгота - ежемесячная денежная выплата, предоставляемая до достижения третьим ребёнком (последующими детьми) возраста трёх лет.

Право на получение такой выплаты (в размере величины прожиточного минимума в Омской области для детей) имеет проживающий на территории региона гражданин Российской Федерации, являющийся одним из родителей (усыновителей) третьего ребёнка (последующих детей), родившегося в период с 1 января 2018 г. по 31 декабря 2024 г., в семье которого средний доход на одного члена семьи не превышает величину среднедушевого дохода в Омской области.

Таким образом, в целом в нашем регионе наблюдается тенденция к снижению численности населения, к уменьшению количества работающих граждан, не достигших пенсионного возраста, поскольку в трудоспособный возраст входит малочисленное поколение лиц, родившихся в 90-е годы XX века, когда отмечался так называемый демографический провал.



С другой стороны, происходит увеличение числа пенсионеров, тем более что в целом по России отмечается тенденция быстрого роста продолжительности жизни: за последние 15 лет - почти на 8 лет (на 7,8 г.).

В связи с сокращением численности трудоспособного населения и увеличением количества пенсионеров нагрузка на трудящихся с каждым годом становится больше.

Всё это привело к необходимости решения вопроса об увеличении пенсионного возраста.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 1 марта 2018 года Президент России В.В. Путин, анализируя ситуацию в стране, обратил внимание на экономическое измерение демографической проблемы сокращения численности населения в трудоспособном возрасте, указав, что это может стать серьёзным ограничением для роста экономики вследствие отсутствия трудовых ресурсов.

Поскольку российская пенсионная система построена по солидарному принципу (пенсионные взносы работающих граждан идут на выплаты пенсионерам), с учётом данной демографической тенденции

обеспечить достойный рост пенсий без поступления значительных средств федерального бюджета практически невозможно.

16 июня 2018 года Правительством Российской Федерации был внесён в Государственную Думу Федерального Собрания законопроект об изменениях в пенсионной системе, в том числе о повышении пенсионного возраста. Это вызвало горячие дискуссии, недовольство многих граждан.

В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года определены национальные цели развития нашего государства.

В качестве ключевой поставлена задача ускоренного развития социальной сферы с целью обеспечения благополучия, снижения вдвое уровня бедности и повышения уровня жизни граждан Российской Федерации, предоставления широких возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года для достижения национальных целей и решения основных задач утверждены Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года.

Национальные цели развития Российской Федерации в социальной сфере на период до 2024 года направлены на обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет); обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции; снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации; обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере.

3 сентября 2018 года Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам был утверждён паспорт национального проекта в социальной сфере «Демография», в котором обозначены целевые показатели и механизмы их достижения в 2019–2024 годах. Общий объем финансирования мероприятий этого проекта составит около 3 трлн. рублей.

Составляющей частью национального проекта «Демография» является федеральный проект «Старшее поколение», включающий в себя четыре направления:

- увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни;
- создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста (в 2022 году – во всех регионах страны);

- содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние и ликвидации очередей в них;

- организация мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста.



Этот проект направлен на создание к 2024 году условий для активного долголетия, качественной жизни граждан пожилого возраста, формирование мотивации к ведению гражданами здорового образа жизни.

ПРАВО НА ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

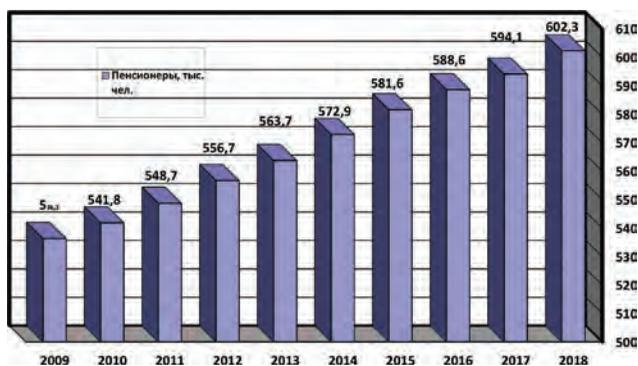
Президент Российской Федерации В.В. Путин неоднократно подчеркивал, что государство должно всемерно поддержать старшее поколение, добиться увеличения размеров пенсий, обеспечить их регулярную индексацию, причём выше темпов инфляции.

По информации отделения ПФР, на 31 декабря 2018 года в нашем регионе проживало 602339 пенсионеров (на 31 декабря 2017 года - 593873 чел.), что составляет почти 31% населения Омской области. Только за год число пенсионеров увеличилось на 8466 человек.

С учётом сведений Омскстата, размещенных на официальном сайте ведомства, с 2009 года (536,3 тыс. чел.) по 2018 год (602,3 тыс. чел.) количество пенсионеров увеличилось на 66,0 тыс. человек.

Эти данные отражены в диаграмме, представленной в таблице № 1.

Таблица № 1



По сведениям Омского отделения ПФР, опубликованным на официальном сайте государственного

учреждения в марте 2018 года, из всех получателей пенсии в области 63,5 тыс. человек находились в возрасте 80 лет и старше, 108 человек - в возрасте 100 лет и старше.

С 1 января 2018 года проведена индексация страховых пенсий неработающим пенсионерам на 3,7%, в то время как рост потребительских цен за 2017 год составил 2,5%. С 1 февраля 2018 года на 2,5% проиндексирована ежемесячная денежная выплата (ЕДВ).

В нашем регионе состоят на учёте почти 158 тыс. граждан, которые получают федеральную льготу. К ним относятся инвалиды, ветераны Великой Отечественной войны и боевых действий, бывшие несовершеннолетние узники фашизма, Герои Советского Союза и России, Герои Социалистического Труда, граждане, пострадавшие от воздействия радиации.

На 2,5% проиндексирован также входящий в состав ЕДВ набор социальных услуг, стоимость которого составила 1075,19 руб. в месяц.

С 1 апреля осуществлена индексация государственных и социальных пенсий на 2,9% (с учётом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации за 2017 год).

В августе 2018 года у пенсионеров, которые работали в 2017 году, проведена корректировка страховых пенсий.

Как следует из предоставленной Уполномоченному отделением ПФР информации за 2018 год, подавляющее большинство пенсионеров получали страховые пенсии - 554428 человек, в том числе: 509919 граждан - страховые пенсии по старости; 19140 человек - страховые пенсии по инвалидности; 25369 человек - страховые пенсии по случаю потери кормильца. Пенсии по государственному пенсионному обеспечению получали 47911 человек, социальные пенсии - 45970 человек.

Средний размер основных видов пенсий приведён в таблице № 2.

В 2018 году право на социальную пенсию получила новая категория граждан - постоянно проживающие в Российской Федерации дети, оба родителя которых неизвестны, в возрасте до 18 лет и старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

Права указанных лиц в вопросах пенсионного обеспечения приравнивали к правам детей, потерявших обоих родителей или единственного кормильца.

Размеры пенсий, пособий и ежемесячных выплат в течение 2018 года, как и в предыдущие годы, увеличились незначительно. По-прежнему пенсия многих лиц оставалась ниже прожиточного минимума пенсионера, установленного на 2018 год.

Так, по данным отделения ПФР на 1 января 2019 года, размещенным на интернет-сайте ведомства, в Омской области материальное обеспечение 60800 человек было ниже установленного прожиточного минимума пенсионера, в связи с чем им производилась федеральная социальная доплата до прожиточного минимума пенсионера (до 8480 руб.). Средний размер доплаты составлял 1782,11 руб.

Таким образом, необходимость в увеличении размеров пенсий для всех была очевидна. На это обращал внимание Уполномоченный в каждом ежегодном докладе.

По этим причинам наиболее важным событием в 2018 году стало принятие Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ, которым внесены изменения в отдельные законодательные акты по вопросам назначения и выплаты пенсии.

В Обращении к гражданам России 29 августа 2018 года Президент Российской Федерации В.В. Путин, го-

Таблица № 2

Годы	Средний размер страховой пенсии			Средние размеры пенсии по государственному пенсионному обеспечению		Средний размер пенсии
	по старости	по инвалидности	по случаю потери кормильца	Средний размер данной пенсии	Средний размер социальной пенсии	
2018	13218,15	8362,97	8912,12	9624,09	9369,67	12596,62
2017	12835,47	8124,01	8743,74	9297,59	9042,69	12478,06
Итого: увеличение размера пенсии	382,68	238,96	168,38	326,47	326,98	118,56

вора о подготовленном Правительством России законопроекте об изменениях в пенсионной системе, подчеркнул: «Его главная, основная задача – обеспечить устойчивость и финансовую стабильность пенсионной системы на долгие годы вперёд. А значит, не только сохранение, но и рост доходов, пенсий нынешних и будущих пенсионеров».

Понимая, что данные изменения воспринимаются многими людьми болезненно, Президент страны призвал чувствовать и учитывать, что за предлагаемыми изменениями стоят жизненные интересы, планы сотен тысяч, миллионов людей.

Действительно, пенсионная реформа коснулась значительного числа граждан и, прежде всего, лиц предпенсионного возраста, которые до назначения пенсии будут работать дольше, чем планировали.

Работать после оформления пенсии – совсем другое дело. В этом случае, продолжая свою трудовую деятельность, граждане имеют дополнительный доход, а значит, их материальное положение укрепляется, повышается уровень и качество жизни.

Именно поэтому в 2018 году в Омской области продолжали работать 115837 пенсионеров, то есть 19,2% от общего количества.

В то же время повышение пенсионного возраста не затронуло граждан, которым до 2019 года уже назначен любой вид пенсии: они продолжают получать положенные выплаты в соответствии с приобретёнными правами и льготами.

Изменения также не коснулись получателей страховых пенсий по старости в части требований по стажу и величине индивидуального пенсионного коэффициента (балла).

В отдельные законодательные акты Российской Федерации, в том числе в Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», внесены следующие основные изменения в отношении пенсионного обеспечения, вступившие в законную силу с 1 января 2019 года.

Предусмотрено поэтапное в течение 10-летнего переходного периода (с 2019 по 2028 годы) повышение пенсионного возраста (соответственно для мужчин – с 60 до 65 лет, для женщин – с 55 до 60 лет).

Введены новые категории граждан для установления с 2019 года досрочных пенсий.

Так, многодетные матери с тремя и четырьмя детьми, воспитавшие их до возраста 8 лет и имеющие 15 лет страхового стажа, получили право досрочного выхода на пенсию (соответственно на 4 и 3 года раньше нового пенсионного возраста с учётом переходного периода).

Граждане, имеющие трудовой стаж 37 лет (женщины) и 42 года (мужчины), получили право выхода на

пенсию на 2 года раньше установленного пенсионного возраста, но не ранее достижения возраста 60 и 55 лет (соответственно для мужчин и женщин).

Установлена новая категория граждан – предпенсионеры (работающие граждане, которым до пенсии осталось 5 лет и менее), для которых предусмотрены дополнительные федеральные и региональные льготы.

По мнению законодателей, внесённые изменения позволяют адаптировать пенсионную систему к новым демографическим условиям, сбалансировать соотношение работающих граждан и пенсионеров; в перспективе создать устойчивую пенсионную систему, менее зависимую от поступлений из федерального бюджета, чем сейчас; обеспечить устойчивый рост уровня доходов пенсионеров путём создания гарантированного механизма ежегодного увеличения страховых пенсий выше уровня инфляции. Ожидается, что в результате принятых мер к 2024 году произойдет повышение среднего ежемесячного размера страховой пенсии по старости до 20000 рублей.

В связи со столь значительными изменениями пенсионного законодательства, затронувшими интересы многих тысяч граждан, неудивительно, что лидирующее место в 2018 году заняли обращения к Уполномоченному по вопросам социального обеспечения и социального страхования, а среди них больше всего обращений, связанных с пенсионным обеспечением.

Так, 415 обращений по вопросам социального обеспечения и социального страхования составили более чем пятую часть (22%) из общего количества обращений к Уполномоченному (1929), в том числе 163 (8%) – обращения, связанные с пенсионным обеспечением.



Для сравнения, в 2017 году насчитывалось 409 обращений указанной тематики, в том числе 122 – по вопросам пенсионного обеспечения. В долевого отношении это составило 20% и 6%, соответственно.

Как и в прежние годы, граждане часто обращались к Уполномоченному за содействием в перерасчёте назначенной пенсии в связи с её небольшим размером.

Заявители не могли понять, почему за многолетний труд им назначена маленькая пенсия. Предлагали

учесть разные периоды трудовой деятельности, периоды ухода за детьми для перерасчёта размера пенсии. Однако, к сожалению, перерасчёт, как правило, не помогал, поскольку заработная плата, из которой рассчитывалась пенсия, была очень мала.

Так, жители Омской области С., А., З. и жители г. Омска К. и Т. в своих обращениях указали, что не весь трудовой стаж был учтен при назначении им пенсии по старости. М., проживающая в г. Омске, ссылалась на то, что в страховой стаж не засчитан период ухода за двумя детьми до достижения ими возраста полутора лет.

Однако проведённый перерасчёт пенсий указанных лиц не помог увеличить их размеры по той же причине (ввиду небольшого размера заработной платы).

Возможно, положение изменится после вступления в силу для Российской Федерации Конвенции Международной Организации Труда № 102 о минимальных нормах социального обеспечения (Женева, 28 июня 1952 года), ратифицированной Федеральным законом от 3 октября 2018 г. № 349-ФЗ. Разделом V «Обеспечение по старости» данной Конвенции определены нормы выплаты пенсий по старости относительно уровня заработной платы по коэффициенту замещения; предусмотрено, что коэффициент замещения утраченного заработка трудовой пенсией по старости должен составлять не менее 40%.

И все же в ряде случаев гражданам удавалось помочь.

Например, К., проживающая в Омской области, обратилась к Уполномоченному по поводу несогласия с размером получаемой страховой пенсии по старости. Заявитель считала, что при назначении пенсии не полностью учтены её страховой стаж и заработная плата, просила оказать содействие в перерасчёте пенсии. К обращению она приложила справки о заработной плате за период с 1988 по 1992 годы.

По поручению Уполномоченного отделением ПФР К. был произведён перерасчёт. Поскольку заработная плата, указанная в справках, превышала заработок, из которого первоначально начислялась пенсия, размер пенсии заявителя увеличился.

Другой пример. В интернет-приемную Уполномоченного поступило обращение С. по поводу устного отказа в назначении социальной пенсии по причине наличия только временной регистрации. После вмешательства Уполномоченного С. была назначена пенсия по случаю потери кормильца, проведена её индексация.

Значительное количество обращений граждан, что вполне естественно, рассмотрено в 2018 году в Омском отделении ПФР – 5522, в том числе по вопросам: правильности исчисления размера пенсии – 688 (12,5% от общего количества обращений); права на пенсию – 2550 (46,2%), в том числе по вынесенным решениям территориальных органов ПФР об отказе в установле-

нии пенсии – 262 (10,3%); перерасчёта, корректировки и индексации пенсии – 837 (15,2%).

В ходе рассмотрения обращений проверена обоснованность отказа в назначении пенсий, фактические обстоятельства пенсионного обеспечения граждан, варианты увеличения пенсий.

Однако, к сожалению, не всегда граждане могли решить положительно вопросы назначения пенсии и её размера без обращения в суд.

По информации отделения ПФР, судами Омской области рассмотрено 1135 исков граждан по вопросам назначения и выплаты пенсий, из которых удовлетворены 954 (84%). Из указанного количества наибольшая часть – 533 (47%) приходится на споры, предметом которых являлись требования граждан о включении периодов работы и (или) иных периодов в стаж, дающий право на досрочное пенсионное обеспечение в связи с осуществлением педагогической, лечебной деятельности, а также по вопросам льготного исчисления отдельных периодов. По этой категории споров иски удовлетворены (либо удовлетворены частично) по 522 делам (в 98% случаев).

Значительное количество споров связано с периодами работы в тяжёлых условиях труда – 296 (26% от общего количества споров по пенсионным вопросам). По этой категории споров иски удовлетворены полностью либо частично по 232 делам (в 78,4% случаев).

Причиной такого количества судебных дел указанной категории является то, что территориальные органы ПФР не наделены правом расширительного толкования списков и действуют в рамках нормативно-правового регулирования, поэтому споры решаются в судебном порядке.

По информации отделения ПФР, все судебные решения, вынесенные по искам граждан, исполнены. Это означает, что права таких граждан восстановлены.

Новинки пенсионного законодательства повлекли за собой изменения и в работе органов Пенсионного фонда России.

С целью соблюдения льгот и гарантий для граждан предпенсионного возраста с 2019 года запускается новый сервис информирования, через который предоставляются сведения о россиянах, достигших указанного возраста. Сведения Пенсионного фонда будут использоваться органами власти, ведомствами и работодателями для предоставления гражданам соответствующих льгот.

Для того, чтобы воспользоваться льготой, человеку достаточно подать заявление в территориальный налоговый орган, специалисты которого самостоятельно сделают запрос в отделение ПФР для подтверждения предпенсионного статуса заявителя.

Аналогичное взаимодействие у отделения ПФР уже имеется с центрами занятости, которые с 2019 года будут предоставлять таким лицам повышенное пособие по безработице и заниматься программами профессионального переобучения и повышения их квалификации.

Данные отделения ПФР передаются в электронной форме через Единую государственную информационную систему социального обеспечения (ЕГИССО) и электронное взаимодействие с работодателями.

В настоящее время Омское отделение ПФР осуществляет удалённое обслуживание граждан через личные электронные кабинеты, принимает меры к повышению качества предоставления государственных услуг.

В то же время хотелось бы обратить внимание данного государственного учреждения на то, что не все граждане, прежде всего в силу возраста, состояния здоровья и иных причин, могут обратиться в случае необходимости в личный электронный кабинет. Нередко им приходится самостоятельно, иногда с помощью представителя (или сопровождающего лица), посещать территориальные отделения ПФР (клиентские службы).

Например, для оформления ежемесячной выплаты за осуществлением ухода за гражданами, достигшими возраста 80 лет, и инвалидами I группы, необходимо личное присутствие этих граждан и лиц, которые будут осуществлять такой уход.

Согласно информации отделения ПФР, в течение 2018 года уход за нетрудоспособными гражданами осуществляли 41454 человека (в 2017 году – 40025 человек).

Аппаратом Уполномоченного во 2-ом полугодии 2018 года проведён анализ соблюдения прав граждан при получении компенсационных выплат по уходу за нетрудоспособными гражданами (за исключением детей-инвалидов и инвалидов с детства I группы) за 2017 год и I полугодие 2018 года по материалам, предоставленным Омским отделением ПФР.

Установлено, что в период с 1 января 2017 года по 30 июня 2018 года за инвалидами I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелыми, нуждающимися по заключению лечебного уч-

реждения в постоянном постороннем уходе, либо достигшими возраста 80 лет (далее - нетрудоспособные граждане), уход осуществляли 35571 человек. Из них 6805 граждан ухаживали за двумя и более нетрудоспособными гражданами.

Решения о назначении компенсационной выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим такой уход, вынесены в 2017 году в отношении 15456 граждан, в I полугодии 2018 года – в отношении 9073 человек.

За эти полтора года нетрудоспособными гражданами поданы 24844 заявления (16105 – в 2017 году, 8739 – в I полугодии 2018 года).

При этом следует иметь в виду, что решения принимались в отношении лиц, осуществлявших уход как за одним, так и за несколькими нетрудоспособными гражданами, а также лиц, осуществлявших уход за нетрудоспособными гражданами в течение части указанного периода (например, за одним нетрудоспособным гражданином в течение года или полугодия могли осуществлять уход несколько человек, следовательно, было принято несколько решений).

Заявления, в основном, подавались на личном приёме - 24751 (99,6%); остальные направлялись по почте (11 заявлений) и в электронной форме (82 заявления).

Следовательно, в большинстве случаев за получением данной государственной услуги граждане обращались непосредственно в территориальные управления Пенсионного фонда (клиентские службы).

Однако выбрать удобное для посещения время, чтобы взять талон, довольно сложно, так как часы приёма клиентской службы (территориальных управлений Пенсионного фонда) ограничены рабочим временем: с понедельника по четверг – с 8.30 по 17.45, в пятницу – с 8.30 по 16.30, перерыв на обед – с 13.00 по 14.00, суббота и воскресенье – выходные дни.

С целью повышения доступности, а, следовательно, и качества предоставления государственных услуг, соблюдения прав граждан в сфере пенсионного обеспечения представляется важным провести корректировку режима работы клиентской службы.

ПРАВА ГРАЖДАН НА СОЦИАЛЬНУЮ ПОДДЕРЖКУ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

Обращаясь в марте 2018 года к Федеральному Собранию Российской Федерации Президент России В.В. Путин указал: «На принципах справедливости и адресности нужно выстроить всю систему социальной помощи. ...Её должны получать граждане, семьи, которые действительно нуждаются».

Об этом шла речь и в Бюджетном послании Законодательному Собранию Омской области в 2018 году Гу-





губернатора Омской области А.Л. Буркова, который подчеркнул, что благосостояние неработающих граждан, пенсионеров, мам, воспитывающих детей, инвалидов напрямую зависит от мер социальной поддержки.

В 2018 году в Омской области, в основном, удалось сохранить установленные в предыдущие годы меры социальной поддержки граждан, которые предоставлялись, как правило, с учётом критерия нуждаемости.

Так, были предусмотрены новые направления использования средств областного (семейного) капитала: на оплату платных образовательных услуг по реализации образовательных программ дошкольного образования в отношении детей в возрасте до трёх лет или на оплату услуг по присмотру и уходу за ними в частных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования.

Право на получение семейного капитала по данным основаниям в 2018 году могло быть реализовано до истечения трёх лет со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей.

С 1 января 2018 года российским семьям было предоставлено право направить часть своего материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребёнка.

Право на данную выплату граждане имели в случае, если второй ребёнок рождён (усыновлён) после 1 января 2018 года, при этом учитывалось материальное положение семьи (размер среднедушевого дохода не должен был превышать 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в регионе за второй квартал года, предшествующего году обращения). Выплачивались денежные суммы до достижения вторым ребенком возраста 1,5 лет.

В Омской области величина прожиточного минимума для трудоспособного населения за второй квартал 2017 года составляла 9683 рубля. Следовательно, при доходе семьи на одного человека менее 14524,50 руб. возникало право на ежемесячные выплаты. В регионе размер выплаты составлял 9323 рубля (размер

прожиточного минимума для детей, установленный в регионе за второй квартал года, предшествующего году обращения).

Ежемесячной выплатой семья вправе была распорядиться по своему усмотрению.

Всего в минувшем году воспользовались правом на данную выплату около 600 семей, на счета граждан перечислено 34,6 млн. рублей.

Возможность вступления в программу материнского капитала гражданам России продлена до 31 декабря 2021 года. Размер материнского капитала в 2018 году составлял 453026 рублей.

По информации Омского отделения ПФР, в 2018 году было выдано 9,7 тыс. государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал.

Право на дополнительную меру социальной поддержки в прошлом году получили родители, чей первенец родился после 1 января 2018 года, если доход на каждого члена семьи не превышал прожиточный минимум (9683 руб.), установленный в регионе для трудоспособного населения более чем в полтора раза (14524,50 руб.). В таком случае родители получали на ребенка 9323 рубля в месяц.

В прошлом году увеличился размер ежемесячной выплаты многодетным семьям с 310 до 375 рублей, а также предусмотрена возможность получить её одновременно (в размере 4,5 тыс. рублей). Увеличена с 5 тыс. рублей до 10 тыс. рублей единовременная денежная выплата женщинам, награждённым медалью «Материнская слава», и мужчинам, награждённым медалью «Отцовская доблесть».

Даже из перечисленных мер социальной поддержки видно, что они не только разнообразны, но и довольно существенны для нуждающихся граждан, членов их семей. В этом, несмотря на все сложности социально-экономического положения области, проявляется социальная направленность регионального бюджета.

В 2018 году ежемесячная денежная выплата ветеранам Омской области по-прежнему предоставлялась при условии, что размер пенсии не превышал 175% величины установленного региональным законом прожиточного минимума для пенсионеров.

Немало обращений поступило к Уполномоченному в связи с этим.

Так, граждане Р, И., Н., другие заявители просили довести до сведения Законодательного Собрания Омской области и Губернатора Омской области просьбу вновь возвратиться к рассмотрению данного вопроса и решить его справедливо: выплачивать всем ветеранам Омской области ежемесячно денежную сумму в размере 550 рублей.

Между тем некоторым гражданам меры поддержки своевременно не были предоставлены.

В таких случаях Уполномоченный приходил гражданам на помощь.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница Омской области П. с просьбой оказать содействие в назначении ей ежемесячного пособия по уходу за ребёнком. В обращении она указала, что работодатель не принимал справки, выданные её мужу по месту работы, ссылаясь на то, что они неправильно оформлены.

Восстановить права П. удалось в результате взаимодействия Уполномоченного с Государственным учреждением – Омским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации. По поручению Уполномоченного отделением Фонда были проверены доводы обращения и назначено ежемесячное пособие по уходу за ребёнком.

Для содействия в восстановлении прав другого заявителя Уполномоченный обратился в Министерство труда и социального развития Омской области: на приёме в аппарате Уполномоченного Ц. посетовала, что ей не предоставлены меры социальной поддержки в том объёме, в котором она пользовалась ими в другом регионе до переезда в г. Омск.

В ходе рассмотрения обращения выяснилось, что Ц. была зарегистрирована в базе данных государственной информационной системы Омской области «Электронный социальный регистр населения Омской области» как вдова умершего инвалида Великой Отечественной войны, ветеран труда, труженик тыла, реабилитированное лицо. После обращения Уполномоченного Министерством труда и социального развития Омской области безотлагательно назначены Ц. меры социальной поддержки: ежегодная денежная выплата ко Дню Победы, по оплате жилого помещения, ежемесячная денежная компенсация как члену семьи инвалида вследствие военной травмы, изготовлена и выдана заявителю транспортная карта.

Для предоставления мер социальной поддержки нужно иметь как установленные законом (иным нормативным документом) основания для получения льготы, так и возможность данным правом воспользоваться, а это предполагает наличие у гражданина удостоверения, подтверждающего право.

Не всегда граждане без проблем такие удостоверения получали.

Например, к Уполномоченному Омской области по правам человека на личном приёме обратился Ш. с просьбой оказать содействие в получении удостоверения «Ветеран военной службы», которое не выдавалось ему более 3-х месяцев со ссылками на разные причины. Без удостоверения получить меры социальной поддержки Ш. не мог.

После обращения Уполномоченного к военному комиссару соответствующего административного окру-

га г. Омска права заявителя были в короткий срок восстановлены, удостоверение выдано, меры социальной поддержки предоставлены.

В конце ноября 2018 года к Уполномоченному обратился омич Г., который заявил, что в январе 2019 года в связи с введением дифференцированной платы за проезд в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска будут нарушены его права, поскольку стоимость проезда необоснованно завышена при расчете за наличные денежные средства. Заявитель усмотрел в этом социальную несправедливость.

Позже с аналогичными заявлениями к Уполномоченному стали обращаться и другие граждане.

Действительно, решением Омского городского Совета от 28 ноября 2018 г. № 96 внесены изменения в решение Омского городского Совета от 26 декабря 2012 г. № 99 «О мерах социальной поддержки граждан при оплате проезда в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска».

Данным решением для пассажиров размер оплаты проезда (провоза ручной клади) с 1 января 2019 года значительно увеличен: с 22 до 25 руб. (на 13,6%) - при использовании электронных средств платежа и до 30 рублей (на 36,4%) – за наличный денежный расчёт.

Уполномоченный в интересах жителей города Омска и Омской области обратился к Мэру города Омска с просьбой пересмотреть вопрос о введении и размере дифференцированной платы. Уполномоченный обратил внимание руководства города Омска на то, что от увеличения размера оплаты проезда за наличный расчёт может пострадать большое количество граждан. Причем в первую очередь это касается граждан с детьми, престарелых лиц и граждан с ограниченными возможностями здоровья, которые зачастую передвигаются с помощью сопровождающих, а также других граждан, не имеющих льгот по проезду.

Поскольку положительного решения по данному вопросу принято не было, Уполномоченный с целью защиты прав граждан обратился к прокурору Омской области.

Из ответа, поступившего в период подготовки доклада, следует, что в ходе прокурорской проверки выявлены нарушения прав значительного числа граждан на оплату проезда по льготным условиям, в том числе многочисленные факты невозможности считывания терминалами кондукторов электронных транспортных карт, выданных Министерством труда и социального развития Омской области.

Прокуратурой г. Омска внесено представление Мэру г. Омска.

Уполномоченный также извещен прокуратурой Омской области о том, что проверочные мероприятия по указанному вопросу продолжаются.

Вопрос соблюдения прав граждан по проезду очень важен, в том числе в рамках социального обслуживания жителей региона.

Виды организаций, в которых гражданам на территории Омской области предоставляются социальные услуги, разнообразны. Это государственные, бюджетные, автономные, частные организации.

Большой объём социальных услуг получают граждане в бюджетных учреждениях - многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ), сеть которых на территории Омской области, в основном, была создана к 1 января 2016 года, а в последующие годы постоянно развивается и совершенствуется.

В настоящее время офисы МФЦ функционируют в пяти округах города Омска (расположены на 12-ти территориях) и в 32-х муниципальных районах Омской области. В отдалённых поселениях действуют 155 рабочих мест в 153 территориально обособленных структурных подразделениях МФЦ.

Для обслуживания населения отдалённых городских поселений организована деятельность «мобильного офиса» МФЦ - специально оснащённого автомобиля, оборудованного двумя рабочими местами для приёма граждан. Это сделано для обеспечения доступности предоставления гражданам государственных и муниципальных услуг.



По данным Министерства труда и социального развития Омской области, в течение 2018 года за получением государственных и муниципальных услуг в МФЦ обратились более 2,5 млн. человек.

Все офисы МФЦ оснащены электронной очередью, которая позволяет равномерно распределять потоки граждан по специалистам, даёт больше возможности для контроля качества оказания услуг.

В прошлом году общая система электронной очереди усовершенствована, а графики загруженности офисов в онлайн-режиме можно наблюдать на сайте МФЦ, где регулярно публикуется такая информация. Граждане могут выбирать наиболее удобное для них время посещения того или иного МФЦ.

Важно, что 8 офисов из 13, расположенных в городе Омске, включая офис МФЦ Омского муниципального района, переведены на ежедневный режим работы. В этих центрах граждан принимают по 12 часов в день. С переходом МФЦ на такой режим работы стали более доступными предоставляемые ими услуги.

В прошедшем году количество услуг, получаемых гражданами в МФЦ, достигло 260, в том числе предоставлялись новые федеральные услуги социальной защиты, услуги налоговой службы, появилась возможность подачи заявления о голосовании по месту нахождения на выборах Президента Российской Федерации и Губернатора Омской области.

Большинство услуг в МФЦ предоставлялось по экстерриториальному принципу (независимо от места регистрации).

Значительный объём государственных социальных услуг предоставляют бюджетные учреждения Омской области - комплексные центры социального обслуживания населения (далее - комплексные центры, центры).

В течение года в комплексных центрах различные социальные услуги получили 208,4 тыс. человек.

В центрах на обслуживании находятся 31166 инвалидов и 5708 детей-инвалидов; в том числе 3361 инвалид-колясочник, из них 504 ребёнка.

Срочные социальные услуги получили почти 88,5 тыс. человек.

Бюджетным учреждением Омской области «Центр социальной адаптации» оказаны 1143 услуги по социальной адаптации и реабилитации гражданам без определенного места жительства.

Службой «Социальное такси» предоставлены транспортные услуги 1709 гражданам при следовании к объектам социальной инфраструктуры. 23 автомобиля, в том числе 1 автобус «НефАЗ», оборудованы специальными подъёмными механизмами для перевозки инвалидов-колясочников.

Услуги мобильных социальных служб получили 48,5 тыс. граждан.

Территориальными органами Министерства труда и социального развития Омской области 8992 семьям (более 29 тыс. человек) назначена государственная социальная помощь, включая социальный контракт. 403 семьям (1113 человек), находящимся в трудной жизненной ситуации, предоставлена материальная помощь.

Значительная часть социальных услуг оказывалась гражданам, которые по возрасту и (или) состоянию здоровья не могли самостоятельно себя обслуживать, нуждались в поддержке и посторонней помощи.

На территории Омской области действовала 221 приёмная семья для граждан пожилого возраста, инвалидов I, II групп и совершеннолетних недееспособных граждан.

Социальные услуги на дому в течение 2018 года получили 29,3 тыс. человек, услуги сиделки - 1633 человека.

Для лиц, нуждающихся в стационарном социальном обслуживании, действовали 15 учреждений социального обслуживания (далее - учреждения), из них 2 бюджетные и 13 автономных, в том числе: геронтологический центр; 9 психоневрологических интернатов; детский дом-интернат для умственно отсталых детей (далее - детский дом-интернат).

В данных учреждениях проживали 4986 человек, в том числе в детском доме-интернате - 196 детей.

Кроме того, на территории области стационарные социальные услуги оказывали 10 частных пансионатов, созданных индивидуальными предпринимателями при поддержке Правительства Омской области. Из этого количества два – открылись в прошлом году. В частных пансионатах проживало 319 граждан.



В 2018 году учреждениями предоставлено гражданам 697 мест, в том числе 10 - в детском доме-интернате; частными пансионатами - 195 мест.

Следует отметить работу Министерства труда и социального развития Омской области по созданию условий комфортного проживания граждан в стационарных учреждениях, в том числе в частных пансионатах, открытию новых пансионатов и повышению их наполняемости.

В стационарных учреждениях социального обслуживания общего типа социально-медицинские отделения и отделения милосердия постепенно репрофилируются в геронтопсихиатрические отделения для престарелых граждан, страдающих психическими расстройствами, имеющих нарушения интеллектуально - мнестических функций на уровне деменции, без выраженного психомоторного беспокойства и длительных или рецидивирующих изменений состояний сознания.

Такие отделения в настоящее время функционируют в Автономном учреждении Омской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Исилькульского района Омской области», Бюджетном стационарном учреждении социального обслуживания

Омской области «Таврический дом-интернат для престарелых и инвалидов», Автономном стационарном учреждении социального обслуживания Омской области «Нежинский геронтологический центр».

Кроме того, в рамках национального проекта «Демография» планируется строительство нового корпуса на 100 мест (со столовой, спортивным и культурно-досуговыми блоками) в Автономном стационарном учреждении социального обслуживания Омской области «Омский психоневрологический интернат». На строительство корпуса предполагается выделить 550 млн. рублей, большую часть суммы - из федерального бюджета.

Несмотря на это не все желающие в прошлом году могли получить место в психоневрологическом интернате. Образовалась очередь, которая на 31 декабря 2018 года состояла из 82-х человек.

Учитывая изложенное, с целью создания условий для обеспечения доступности стационарного социального обслуживания, считаем возможным рекомендовать Министерству труда и социального развития Омской области рассмотреть вопрос о разработке плана мероприятий по ликвидации очередности в психоневрологические интернаты.

Одной из функций Министерства является региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, в рамках которого проводится государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг (в части обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг).

В 2018 году проведено 28 плановых проверок, в ходе которых учреждениям выдано 7 предписаний об устранении нарушений.

Уполномоченный и сотрудники аппарата Уполномоченного при посещении социальных учреждений обращали внимание на условия проживания (или пребывания) престарелых и инвалидов, их питание, медицинское обслуживание, организацию досуга, на отношения к проживающим гражданам сотрудников стационарных организаций, на обеспечение их в полном объеме техническими средствами реабилитации, рекомендованными индивидуальной программой реабилитации и абилитации; на доступность предоставляемых социальных услуг.

Установлено, что в стационарных учреждениях, как правило, созданы достойные условия проживания. Граждане, в основном, довольны предоставляемыми социальными услугами, отношением к ним сотрудников стационарных учреждений.

К таким выводам Уполномоченный и специалисты аппарата пришли по результатам выездов в 2018 году в Бюджетное стационарное учреждение социального

обслуживания «Кировский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», Автономное стационарное учреждение социального обслуживания Омской области «Куйбышевский дом-интернат для престарелых и инвалидов», а также в Автономное стационарное учреждение социального обслуживания Омской области «Такмыкский психоневрологический интернат» и Бюджетное учреждение Омской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Большереченского района». Последние два учреждения Уполномоченный посетила в сопровождении Главы района в ходе рабочей поездки в Большереченский муниципальный район.

Во всех организациях Уполномоченный ознакомилась с деятельностью учреждений, обсудила с руководством задачи и проблемы, перспективы в работе по социальному обслуживанию граждан.



Между тем при посещении Автономного стационарного учреждения социального обслуживания Омской области «Марьяновский психоневрологический интернат» Уполномоченным были отмечены некоторые недостатки, указано на необходимость их устранения. Впоследствии учреждение проинформировало Уполномоченного о том, что частично недостатки устранены; разработан план дальнейших действий с учетом выделения денежных средств на ремонт (например, по устранению трещин на стенах в жилых и нежилых помещениях). Выполнение всех работ состоится в первом полугодии 2019 года.

В этой части доклада содержится немало статистических сведений, в том числе о количестве граждан пенсионного, предпенсионного возраста, о числе тех, кто нуждается в социальной помощи и поддержке. Эти данные призваны подчеркнуть значимость социальной заботы органов государства о людях.

Поэтому в завершение раздела, с целью совершенствования на территории Омской области условий по реализации прав граждан на социальное обеспечение считаем необходимым рекомендовать:

1. Государственному учреждению – Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Омской области для повышения качества и доступности предоставления государственных услуг рассмотреть вопрос о возможности изменения времени приёма граждан в территориальных органах (клиентских службах).

2. Министерству труда и социального развития Омской области для обеспечения доступности стационарного социального обслуживания разработать план мероприятий по ликвидации очередности в психоневрологические интернаты.

1.1.2. ПРАВА ИНВАЛИДОВ И ДОСТУПНАЯ СРЕДА

По данным Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат), по состоянию на 1 января 2018 года в России насчитывалось 12,1 млн. человек с ограниченными возможностями здоровья, что составляет 8% от общей численности населения страны

В сентябре 2008 года Российская Федерация подписала, а в сентябре 2012 года ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов - международный договор в области прав человека, принятый Генеральной Ассамблеей Организации объединенных наций 13 декабря 2006 года (далее – Конвенция).



Как гласит статья 1 Конвенции, её цель заключается в поощрении, защите и обеспечении полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также в поощрении уважения присущего им достоинства.

Конвенция определяет, каким образом все категории прав применяются в отношении инвалидов; устанавливает сферы, которые необходимо адаптировать для того, чтобы такие граждане могли эффективно осуществлять свои права; перечисляет направления деятельности, которые должны реализовывать государства-участники Конвенции для исполнения предусмотренных в ней положений.

За годы, прошедшие с момента присоединения России к этому международному документу, многое изменилось.



На встрече с представителями общероссийских организаций инвалидов, состоявшейся в ноябре 2018 года, Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев подчеркнул, что, согласно принятым государством обязательствам, связанным с ратификацией Конвенции, внесены изменения в 40 федеральных и 750 региональных законов, действует государственная программа «Доступная среда», более 50% объектов уже адаптированы под нужды инвалидов, а в течение ближайших нескольких лет на продолжение этой работы будет выделено ещё более 20 млрд. рублей.

Позитивные сдвиги в государственной политике в отношении людей с ограниченными возможностями были отмечены и при рассмотрении в 2018 году в ООН российского доклада о ходе исполнения Конвенции. В частности, положительно оценена работа по выполнению государственной программы «Доступная среда», по увеличению числа инклюзивных образовательных учреждений, обеспечению трудовой занятости людей с инвалидностью, оказанию помощи в беспрепятственном пользовании информацией и разнообразными услугами, обеспечении индивидуальной мобильности, установлению ответственности за нарушение прав инвалидов.

Люди с инвалидностью живут рядом с нами. Но мы не так часто задумываемся о том, какие проблемы и сложности буквально на каждом шагу испытывают граждане с ограниченными возможностями здоровья.

Согласно данным социологического исследования, представленного 16 августа 2018 года Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ) и посвященного 30-летию образования Всероссийского общества инвалидов, большинство россиян (69%) лично знакомы с инвалидами. Среди них у каждого пятого респондента (20%) инвалидом является член семьи. Еще 8% опрошенных признались, что сами имеют инвалидность.

По мнению 36% россиян, инвалиды, в первую очередь, испытывают трудности с перемещением по городу, имея в виду непригодность тротуаров, отсутствие пандусов.

Каждый четвертый опрошенный (25%) считает, что у инвалидов возникают сложности с трудоустройством: те, у кого нет знакомых с инвалидностью, говорят об этом чаще (27%), тогда как сами инвалиды реже испытывают такие трудности (21%).

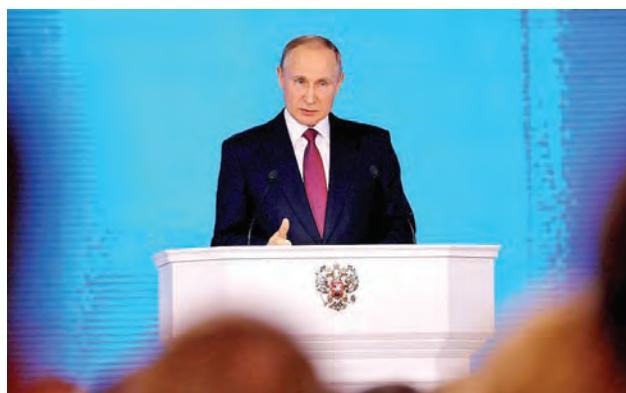
Среди инвалидов (43%) и членов их семей (32%) наиболее актуальными проблемами являются трудности с обеспечением необходимыми лекарствами. Для инвалидов на первый план также выходит недостаточный размер пособий (36%) и труднодоступность получения путевок на санаторно-курортное лечение (24%).

И все же, отмечено социологами, по наблюдениям россиян, в положении инвалидов произошли позитивные изменения. Более половины (52%) участников опроса указали на улучшение отношения к инвалидам за последние 5-10 лет (рост с 26% в 2010 году).

Члены семей (43%) и сами инвалиды (37%) реже замечают позитивные изменения по отношению к людям с ограниченными возможностями. Об ухудшении отношения к людям с инвалидностью на сегодняшний день говорят 7% против 19% в 2010 году.

По мнению 50% наших сограждан, доступность городской среды для инвалидов за последние 5 лет улучшилась.

В 2018 году лауреатом Государственной премии за выдающиеся достижения в сфере правозащитной деятельности стал М.Б. Терентьев – председатель Всероссийского общества инвалидов. На церемонии вручения этой награды Президент России В.В. Путин, подчеркнув, что наша страна серьезно продвинулась вперед в защите прав и интересов людей с инвалидностью, определил



главную задачу на будущее – добиться позитивных перемен для каждого человека, не упускать из виду ни одной детали, влияющей на качество жизни людей с особыми потребностями, на соблюдение их прав.

Президент также отметил, что забота о нуждах людей с ограниченными возможностями здоровья в об-

щество становится нормой, а любые попытки их дискредитации, случаи несправедливого отношения вызывают резкую негативную реакцию у наших граждан.

На территории нашего региона, согласно данным Государственного учреждения - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Омской области (далее – ГУ – Отделение Пенсионного фонда по Омской области), на 1 января 2018 года было зарегистрировано почти 135 тысяч граждан, имеющих инвалидность. В их числе 7970 детей-инвалидов.

Проблемы и трудности этих граждан не могут оставаться без внимания Уполномоченного Омской области по правам человека. На круглом столе, который состоялся в мае 2018 года по инициативе аппарата Уполномоченного и был посвящен 10-летию подписания Россией Конвенции о правах инвалидов, собравшиеся (а среди них наряду с представителями органов государственной власти, было немало и общественников, в том числе представляющих интересы людей с инвалидностью)



прежде всего, считали важным подчеркнуть, насколько изменилось отношение общества к проблемам таких людей. Инвалидов-колясочников можно часто встретить в театре или на концерте. Тактильная плитка на тротуаре, светофор со звуковым сигналом, пандус на входе в учреждение также стали привычными для всех, и подчас люди даже не задумываются о том, что еще несколько лет назад ничего подобного вообще не было, а люди с инвалидностью и тогда жили среди нас.

За последние десять лет в Омской области был принят целый ряд нормативных правовых актов, направленных на защиту прав и поддержку инвалидов. Это, в частности, положения Закона Омской области от 4 июля 2008 г. № 1061-ОЗ «Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан», Закон Омской области от 26 июля 2011 г. № 1373-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Омской области», Закон Омской области от 21 июля 2009 г. № 1174-ОЗ «О квотировании рабочих мест в Омской области» и ряд других.

Реализация норм федерального и регионального законодательства, регулирующего правоотношения в сфере защиты инвалидов, позволила достичь изменений, направленных на улучшение качества их жизни, выровнять социальный статус, создать общество равных возможностей для всех граждан России.

О ДОСТУПНОЙ СРЕДЕ

Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности является одной из приоритетных задач социально-экономического развития как Российской Федерации в целом, так и Омской области.

В нашем регионе соответствующие мероприятия осуществляются в рамках программы «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 261-п. Достаточно сказать, что, начиная с 2014 года, в регионе для людей с инвалидностью адаптировано более 300 объектов социально-бытового и культурного назначения.

Однако проблемы, накопившиеся в предшествующие годы, зачастую решить не так просто. Так, например, известно, что ранее все здания в нашей стране возводились без учета потребностей маломобильных групп населения, каких-либо специальных приспособлений для них не предусматривалось.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона Омской области от 26 июля 2011 г. № 1373-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Омской области», инвалидам оказывается содействие в обустройстве жилых помещений в соответствии с рекомендациями их индивидуальных программ реабилитации или абилитации в порядке, определяемом Правительством Омской области. Эти вопросы регламентируются Порядком оказания содействия инвалидам в обустройстве жилых помещений, утвержденном постановлением Правительства Омской области от 25 февраля 2013 года № 28-п.

В 2018 году за этой мерой социальной поддержки обратились 29 человек. Все они получили соответствующую денежную компенсацию.

Целый комплекс услуг предоставляется инвалидам, которые находятся на социальном обслуживании. По данным Министерства труда и социального развития Омской области (далее – Минтруд, Минтруд Омской области), по состоянию на 31 декабря 2018 года в комплексных центрах социального обслуживания населения (далее - КЦСОН) было зарегистрировано более 31 тыс. человек из числа инвалидов, получающих различные социальные услуги. Из этого количества 7,7 тыс. человек проживают в городе Омске, 23,5 тыс. человек - в муниципальных районах области. На социальном обслуживании в прошлом году также находились 5708 детей-инвалидов (из них в городе Омске проживает 2451 ребенок, в муниципальных районах - 3397 детей).

Число инвалидов-колясочников, находящихся на учете в КЦСОН, составляет 3361 человек, в том числе 504 ребенка.

Одной из серьезных проблем, с которой приходится сталкиваться людям с инвалидностью, является их невысокая мобильность. Иными словами, добраться даже до медицинского учреждения инвалиду нелегко, а ведь у таких граждан есть и другие потребности, и чтобы их реализовать, необходимы специальные средства передвижения.

В 2018 году, по сведениям Минтруда Омской области, служба «Социальная такси» при следовании инвалидов к объектам социальной инфраструктуры оказала свои услуги 1709 гражданам. Имеется 23 автомобиля, оборудованных специальными подъемными механизмами для перевозки инвалидов-колясочников.

Заметно удобнее для людей с ограниченными возможностями здоровья становятся самые разные объекты инфраструктуры.

Так, например, в 2018 году Омский железнодорожный вокзал продолжил реализацию проекта по обслуживанию маломобильных граждан.



Администрации города Омска от 14 октября 2013 года № 1168-п, осуществлялись мероприятия подпрограммы «Создание доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения» (далее – подпрограмма).

Так, финансовые затраты на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и маломобильных групп населения к остановочным комплексам и пешеходным переходам на маршрутах общественного транспорта составили 1 236,0 тыс. руб., что позволило выполнить работы на 7 объектах.



По информации Министерства промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области, в настоящее время на территории вокзального комплекса станции Омск-Пассажирский в полном объеме обеспечен доступ для маломобильных граждан к привокзальной площади, основным зонам вокзала и вагонам пассажирских поездов. Стоит отметить, что с 2012 года в компании ОАО «РЖД» действует проект «Центр содействия мобильности».

При ремонте и реконструкции почтовых отделений также учитываются интересы маломобильных групп населения.

В областном центре в рамках реализации муниципальной программы города Омска «Социальная поддержка граждан и развитие общественных отношений» на 2014 - 2018 годы», утвержденной постановлением

Кроме того, в целях обеспечения доступности пешеходных транзитов вне пределов остановочных комплексов в городе Омске проводились работы по обустройству и ремонту тротуаров и пешеходных дорожек, в том числе устройство при необходимости

скатов, съездов и пандусов. В 2018 году на реализацию мероприятий подпрограммы по обустройству пешеходных переходов светофорами со звуковыми сигналами выделено 56,2 тыс. руб. За счет этих средств в полном объеме выполнены работы на шести пешеходных переходах.

В 2018 году количество муниципального транспорта, осуществляющего перевозки и имеющего дополнительное оборудование, обеспечивающее доступность для инвалидов и маломобильных граждан, составило 344 единицы (автобусы, троллейбусы, трамваи).

Из приобретенного в 2018 году мэрией на условиях лизинга автотранспорта 100 автобусов среднего класса, 20 автобусов большого и 100 автобусов малого класса имеют специальное оборудование для перевозки маломобильных групп населения. 64 автобуса пере-

возчиков немunicipальной формы собственности также доступны для маломобильных пассажиров.

По сведениям Администрации города Омска, в 2018 году на реализацию всех мероприятий указанной целевой подпрограммы выделено более 8 млн. рублей. Помимо перечисленного выполнены работы по монтажу пожарной сигнализации и установке информационного табло, обустройству входных групп, оборудованию санитарных комнат, расширению дверных проемов, установке пандусов в ряде бюджетных учреждений дополнительного образования города Омска и бюджетном учреждении «Городской центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи». Всё это направлено на создание условий, при которых любой человек с ограничениями здоровья – взрослый или ребенок, который посещает такие организации, сможет пользоваться имеющейся в них инфраструктурой свободно, беспрепятственно и безопасно.

Позаботились органы местного самоуправления города Омска и о тех инвалидах, которые самостоятельно пользуются автомобилями.

В соответствии со статьей 7 Решения Омского городского Совета от 17 апреля 2013 года № 121 «О порядке создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в границах города Омска» на каждой парковке для размещения транспортных средств, находящихся в пользовании инвалидов, выделяется не менее 10% мест, которые не должны занимать иные транспортные средства.

К сожалению, все эти позитивные изменения до сих пор не гарантируют того, что в отдельном конкретном случае права граждан из числа маломобильных групп населения не будут нарушены просто черствым отношением должностных лиц, поставивших инструкцию или формуляр выше интересов человека и даже выше здравого смысла.

С подобным случаем пришлось столкнуться гражданину Р., инвалиду военной службы, гараж которого администрация одного из округов города Омска потребовала вынести с площадки около его дома на окраину, что исключало возможность пешеходной доступности и, по сути, лишало человека без ноги возможности пользоваться своим автотранспортом. Немаловажно, что гараж Р. был установлен несколько лет назад на законных основаниях, в рамках договора аренды земельного участка. Предпринять какие-либо действия по замене этого участка на другой, приближенный к месту жительства инвалида, администрация округа не считала необходимым.

После консультации Уполномоченного гражданин смог защитить свои права в суде, вынесшем решение в пользу истца.

Приведенный пример в очередной раз говорит о том, что формирование доступной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья должно начинаться в первую очередь с изменений в сознании тех, кто призван по роду своей деятельности заниматься такими вопросами. Причем помнить о правах инвалидов следует не только при реализации специальных программ и проектов, а учитывать интересы тех, кто нуждается в особой заботе в любом решении.

О САНАТОРНО-КУРОРТНОМ ЛЕЧЕНИИ

Анализируя положение в сфере реализации прав граждан с инвалидностью, Уполномоченный ежегодно обращается и к таким вопросам, как обеспечение льготных категорий граждан путевками на санаторно-курортное лечение.

В соответствии со статьей 6.1. Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг принадлежит разным категориям инвалидов. Статья 6.2. Федерального закона № 178-ФЗ предусматривает, что инвалиды имеют право на предоставление им при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение.

В последние годы количество обращений к Уполномоченному по этим вопросам значительным не является. Однако некоторые граждане, не имея возможности реализовать предусмотренную федеральным законодательством льготу, пытаются выяснить, чем это вызвано.

Так, по обращению заявительницы Т. о необходимости выделения ей вне очереди ежегодной льготной путевки для санаторно-курортного лечения Уполномоченный направил запрос в Государственное учреждение – Омское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Омское отделение ФСС). Согласно ответу указанной организации, порядок обеспечения лиц из числа получателей социальных услуг санаторно-курортным лечением установлен приказом Минздравсоцразвития РФ от 29.12.2004 года № 328 «Об утверждении порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан». В данном приказе не содержится положения о безусловном ежегодном предоставлении обратившимся лицам санаторно-курортных путевок, равно как и нет обязательного условия о предоставлении санаторно-курортного лечения строго в рекомендованные лечебным учреждением периоды.

Учитывая это, а также принимая во внимание отсутствие положения о приоритетном выделении путевок для какой-либо категории из числа получателей социальных услуг, а также то обстоятельство, что во многих случаях у граждан медицинские показания совпадают, при предоставлении санаторно-курортного лечения в целях соблюдения равных прав граждан учитывается дата подачи гражданином заявления о выделении путевки.

Путевки предоставляются территориальными органами Фонда исходя из последовательности, определяемой датой регистрации заявления гражданина, что согласуется с требованиями части 3 статьи 17 Конституции Российской Федерации, согласно которой осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Иными словами – в обязательном порядке путевка ежегодно не предоставляется, без очереди её получить также невозможно, каких-либо нарушений прав С. не установлено.

Конечно, вряд ли гражданин, которому отказали в предоставлении путевки, будет удовлетворен таким ответом, даже если на то имеются объективные причины.

По сведениям Омского отделения ФСС, по состоянию на 31.12.2018 года, на учете по обеспечению путевками на санаторно-курортное лечение состоял 10021 человек, в том числе дети-инвалиды.

Омское отделение ФСС постоянно стремится повысить качество оказания санаторно-курортных услуг. Так, в практику работы отделения вошли регулярные совещания с руководителями санаторно-курортных организаций Омской области при участии представителей регионального Министерства здравоохранения, на которых рассматриваются вопросы, связанные с качеством как медицинского отбора при направлении граждан на санаторно-курортное лечение, так и качеством оказания санаторно-курортных услуг региональными санаториями, участвующими в программе оздоровления льготников.



Комиссия по осуществлению проверки качества оказания услуг по санаторно-курортному лечению граждан льготных категорий, в состав которой входят представители общественных организаций инвалидов, проводит выездные проверки санаторно-курортных организаций Омской области, в том числе с целью изучения мнения граждан, находящихся на момент проверки в санаториях. В таких случаях выясняется, насколько удовлетворены льготники комплексом оказываемых лечебных мероприятий, устраивает ли их питание, условия проживания. По сведениям Омского отделения, ФСС, жалобы граждан на качество оказанных услуг отсутствуют, нарушений по итогам проверок не установлено.

Однако то обстоятельство, что не все граждане с инвалидностью имеют возможность ежегодно получать путевки на оздоровление, связано, прежде всего, с недостаточностью финансовых средств, поступающих на эти цели из федерального бюджета.

Омское отделение ФСС, реализуя в своей деятельности федеральные полномочия, осуществляет лишь агентскую функцию по приему заявлений, приобретению путевок и выдаче их гражданам по заявлениям. Сама же выдача путевок осуществляется по мере выделения ассигнований из федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования на оказание государственной социальной помощи в виде санаторно-курортного лечения гражданам льготных категорий выделяются каждому отделению Фонда социального страхо-



За 2018 год обеспечены путевками 2200 человек льготной категории: 1984 гражданина старше 18 лет и 216 детей-инвалидов. Выдано также 296 путевок сопровождающим. Затраты на эти цели превысили 62 млн. руб. Сведения об обеспечении граждан путевками на санаторно-курортное за последние три года представлены в таблице № 3.

Таблица № 3

Обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение (СКЛ)

Год	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Количество граждан, состоящих на учете по обеспечению СКЛ	9316	9276	10021
Количество граждан, обеспеченных путевками на СКЛ	2662	2282	2200

вания Российской Федерации в размере, строго определенном Методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 года № 1294, исходя из числа лиц, сохранивших за собой право на получение путевки в текущем году и норматива финансовых затрат на одного гражданина.

Указанная Методика и Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29.12.2004 года № 864 закрепляют принцип солидарного формирования средств. Согласно пункту 4 Правил, финансовое обеспечение указанных расходов осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год.

В соответствии с Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 2 февраля 2018 г. № 52н «О внесении изменений в пункт 1 приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15 декабря 2017 г. № 849н «О нормативах финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальных услуг по санаторно-курортному лечению, по предоставлению проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, а также по проезду на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в 2018 году», норматив финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по санаторно-курортному лечению, на 2018 год составлял всего 127,9 рублей (в 2017 году – 127,4 рубля), соответственно в год – 1534,8 руб.

В 2018 году сохранили за собой право на получение социальной услуги в виде санаторно-курортного лечения около 43 тысяч граждан, проживающих на территории Омской области. Из них на учет по обеспечению санаторно-курортным лечением в филиалах отделения Фонда в настоящее время состоит порядка 9 тысяч федеральных льготников.

Исходя из вышеуказанных расчетных данных, Омскому отделению ФСС доводятся бюджетные ассигнования на оплату путевок на санаторно-курортное лечение. Так, на 2018 год на оплату путевок было выделено 62 млн. рублей. Указанные выше ограничения финансирования расходов из средств федерального бюджета фактически влекут периодичность получения льготниками путевки лишь один раз в 3 - 4 года.

Разумеется, если гражданин в установленном порядке обратился с заявлением о предоставлении ему путёвки на санаторно-курортное лечение, подтвердил своё право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, наличие показаний и отсутствие противопоказаний для санаторно-

но-курортного лечения, но в течение календарного года не был обеспечен такой путёвкой, данная услуга не считается оказанной, и гражданин сохраняет за собой право на её предоставление.

Однако в конце 2018 года путевками обеспечивались граждане, обратившиеся с заявлениями ещё в июне - июле 2016 года. Такое положение, конечно, не может считаться нормальным. Как комментируют эту ситуацию сами льготники, нуждающийся в санаторно-курортном лечении может просто не дожить до него.

Представляется, что для изменения сложившегося порядка финансирования расходов на санаторно-курортные путевки, увеличения бюджетных ассигнований на эти цели необходима последовательная работа региональных отделений с Фондом социального страхования Российской Федерации.

ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ТЕХНИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ РЕАБИЛИТАЦИИ

Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется в соответствии с Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными постановлением Правительства РФ от 7 апреля 2008 г. № 240.

Согласно этому документу обеспечение граждан техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) носит заявительный характер и осуществляется в порядке очередности.

По данным подсистемы Единой интегрированной информационной системы (ЕИИС) «Соцстрах» «Обеспечение ТСР» Омского отделения ФСС, количество нуждающихся в обеспечении ТСР инвалидов по состоянию на 1 января 2018 года составило – 19785 человек; подано 68118 заявок.



Количество инвалидов, обеспеченных в 2018 году ТСР, включенными в федеральный перечень, составило 18106 человек, удовлетворено 64356 заявок на общую сумму 389,6 млн. руб. Таким образом, обеспеченность нуждаю-

щихся граждан ТСП составила 92%. Для сравнения, в 2017 году получили ТСП более 17,3 тыс. человек (из 19,8 тыс. граждан, состоявших на учёте), исполнено 64,7 тыс. заявок (95% от поданных) на сумму 390,1 млн. рублей).

Как видим, абсолютное количество граждан, обеспеченных ТСП в 2018 году, возросло, однако в доленом отношении процент положительно рассмотренных заявок на предоставление ТСП снизился, так же, как и сумма денежных средств, затраченных на эти цели.

По данным Омского отделения ФСС, в течение 2018 года возникали проблемы с закупкой отдельных видов кресел-колясок, противопролежневых матрасов воздушных (с компрессором), слуховых аппаратов сверхмощных для детей-инвалидов, некоторых других ТСП. В основном сложности были связаны с неудовлетворительным качеством поставленной продукции. Для снятия социального напряжения отделением Фонда проводились очередные процедуры закупок ТСП, а недобросовестным поставщикам выставлялись претензионные требования.

Для оценки качества поставляемых товаров и услуг в Омском отделении ФСС, в том числе на местах в филиалах и представительствах, по мере заключения государственных контрактов, договоров проводились заседания и выездные проверки комиссий. При заключении государственных контрактов на обеспечение ТСП поставщиком также представляются документы, подтверждающие качество поставляемого товара (сертификат соответствия продукции, декларация о соответствии).

В соответствии с законом, в случае самостоятельного приобретения необходимых средств за свой счет, льготник вправе получить финансовую компенсацию.

По данным Омского отделения ФСС, в 2018 году с заявлениями о выплате компенсации за самостоятельно приобретенные ТСП обратились 1329 человек (2817 заявок), выплачена компенсация на общую сумму 22,7 млн. руб. Аналогичные показатели предшествующего периода характеризуются следующим: в 2017 году по 2,7 тыс. заявок была выплачена компенсация в общей сумме 19,6 млн. рублей.

В течение 2018 года Омским отделением ФСС совместно с представителями общественных организаций инвалидов, Уполномоченного Омской области по правам человека, Уполномоченного при Губернаторе Омской области по правам ребенка и других организаций, и общественных объединений проведено более двухсот проверок, в том числе выездных.

Положительная практика, сложившаяся в результате подобного взаимодействия, позволяет не только отслеживать общее положение в сфере обеспечения льготников ТСП, но и оперативно реагировать на проблемы граждан, определять наиболее острые вопросы,

давать квалифицированные разъяснения при разрешении устных и письменных обращений по вопросам компетенции Омского отделения ФСС.

Так, например, по обращению инвалида Щ. с жалобой на длительное непредоставление технического средства реабилитации, Уполномоченным совместно со специалистами Омского отделения ФСС было установлено, что проблема заключалась в несовпадении адресов регистрации и проживания заявителя, в результате чего поставщик не смог вовремя доставить ТСП. Устранение этой неточности позволило оперативно обеспечить заявителя необходимым ему средством реабилитации.

По мнению специалистов Омского отделения ФСС, которым, несмотря на все принимаемые меры, довольно часто приходится сталкиваться с низким качеством изделий, решением проблемы может стать внедрение электронного сертификата ТСП, который позволит гражданам самостоятельно приобретать необходимые средства нужного качества и сократит сроки их получения. Для этого требуется внесение изменений в действующее законодательство, и Омское отделение ФСС расценивает решение указанного вопроса как одно из приоритетных направлений в своей деятельности.

Представляется, что при тщательной проработке механизма подобного обеспечения льготников ТСП он вполне реален. Во всяком случае, Уполномоченный готов поддержать любую инициативу Омского отделения ФСС, если она будет отвечать интересам граждан.

В дополнение к федеральному перечню на территории Омской области установлен региональный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду территориальными органами Министерства труда и социального развития Омской области.

Порядок предоставления технических средств, включенных в региональный перечень, утвержден постановлением Правительства Омской области от 25 апреля 2012 года № 95-п.

По сведениям Минтруда Омской области, в 2018 году было заключено 34 государственных контракта на поставку технических средств реабилитации на общую сумму 14,2 млн. руб., закуплено 2 924 единицы ТСП, что позволило обеспечить рекомендованными ТСП 1 537 человек. Для сравнения: в 2017 году закуплено 1 272 единицы ТСП на общую сумму 6,9 млн. руб., что позволило обеспечить рекомендованными средствами 695 человек. Как видим, прослеживается положительная динамика, что в полной мере отвечает интересам граждан, которые имеют право на обеспечение ТСП по региональному перечню.

Вместе с тем, представляется, что изменение федерального законодательства, регламентирующего во-

просы закупок товаров для указанных целей, и, прежде всего, Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части отдельного, упрощенного порядка проведения процедур, связанных с приобретением ТСР, является резервом, который может положительно повлиять на реализацию прав людей с инвалидностью.

На прошедшем в 2018 году форуме «Современные тенденции защиты прав инвалидов: мониторинг, баланс интересов, инновации» Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова назвала обеспечение инвалидов техническими средствами, необходимыми для реабилитации и абилитации, то есть адаптации к нормальной жизни, одной из главных проблем.



С предложением принять меры для развития собственной реабилитационной индустрии с привлечением частных инвестиций и выработки новых механизмов выполнения государственных обязательств, например, с помощью компенсационных выплат, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации обратилась в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Фонд социального страхования и Правительство России.

О МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», медико-социальная экспертиза – это признание лица инвалидом и определение в установленном порядке потребностей освидетельствуемого лица в мерах социальной защиты, включая реабилитацию, на основе оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма.

Медико-социальная экспертиза осуществляется исходя из комплексной оценки состояния организма на основе анализа клинико-функциональных, социаль-

но-бытовых, профессионально-трудовых, психологических данных освидетельствуемого лица с использованием специально разрабатываемых классификаций и критериев.

В 2018 году с целью сделать процедуру освидетельствования более комфортной для граждан, Правительство Российской Федерации постановлением от 29 марта 2018 г. № 339 утвердило изменения в Правила признания лица инвалидом.



Новый порядок поможет избежать повторных обращений на медико-социальную экспертизу (далее - МСЭ) в тех случаях, когда изменения здоровья носят необратимый характер.

Ранее для установления бессрочной инвалидности при первичном обращении гражданину необходимо было, чтобы в направлении на МСЭ содержались данные об отсутствии положительных результатов реабилитационных мероприятий. Только после этого инвалидность устанавливалась или не устанавливалась бессрочно.

Для устранения подобной практики в отношении тех граждан, у которых эффективная реабилитация явно невозможна или эффект не очевиден, теперь предусмотрена возможность устанавливать инвалидность бессрочно в безусловном порядке по определенному перечню. В него включены хромосомные аномалии, в том числе синдром Дауна, а также фенилкетонурия у детей, цирроз печени, слепота, глухота, слепоглухота, детский церебральный паралич (ДЦП). Кроме того, постановление четко прописывает, в каких случаях инвалидность устанавливается на год, два года, пять лет, либо до момента, когда ребенку исполнится 14 или 18 лет.

Ранее можно было установить инвалидность на пять лет только у детей со злокачественными новообразованиями и лейкозами. Теперь это возможно и при других заболеваниях, например, при сколиозе, пороках развития челюстно-лицевой области, аутизме.

Детей с сахарным диабетом и тромбоцитопенией тоже не требуется ежегодно направлять на переосвидетельствование: инвалидность уже при первом прохождении МСЭ им устанавливается до возраста 14 лет.

Легче стало пройти процедуру освидетельствования и тяжелобольным гражданам, которым физически сложно добраться до мед-учреждения. В документе приведен перечень заболеваний, при которых освидетельствование проводится заочно.

Причем при решении о заочной форме МСЭ следует учитывать, где живет гражданин. Если в отдаленном и труднодоступном районе, где нет регулярного транспортного сообщения или необходимо значительное время для проезда к месту проведения МСЭ и обратно, освидетельствование может быть проведено только по документам, без личного присутствия человека.

Изменения в законодательстве, затрагивающие права многих жителей области, были детально проанализированы на одном из заседаний Общественной комиссии при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Омской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – ФКУ «ГБ МСЭ по Омской области» Минтруда России), в работе которой наряду с представителями общественных организаций инвалидов, областных министерств и ведомств традиционно участвуют сотрудники аппарата Уполномоченного Омской области по правам человека.

Наиболее частой причиной обращений граждан в учреждения МСЭ, кроме общего освидетельствования, является необходимость разработки или корректировки индивидуальной программы реабилитации инвалида. Ранее нередко родители высказывали опасения, что одновременно с разработкой новой программы реабилитации ребенку могут пересмотреть группу инвалидности или даже снять ее вовсе. Теперь внесение изменений в программу реабилитации ребенка с инвалидностью будет осуществляться без пересмотра группы инвалидности или срока, на который она установлена.

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Омской области» Минтруда России, общее число освидетельствованных граждан в 2018 году составило 34532 человека. Из этого количества впервые признаны инвалидами 9686 человек, в том числе детей – 1143.

Изменение числа граждан, в том числе детей, впервые признанных инвалидами, за последние 5 лет представлено в таблице № 4 и № 5.

Таблица № 4

Год	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Кол-во граждан	8811	8844	9488	9550	9686

Таблица № 5

Год	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Кол-во детей	1026	926	1096	1111	1143

Распределение численности детей по возрасту, впервые признанных инвалидами в 2018 году, представлено следующими данными.

Таблица № 6

Всего	0 – 3 года	4 - 7 лет	8 – 14 лет	15 лет и старше	2018 г.
1143	341	315	387	100	9686

Таким образом, в Омской области сохраняется неутешительная тенденция к увеличению количества граждан, включая детей, впервые признанных инвалидами.

В отношении граждан, повторно признанных инвалидами, ситуация неоднозначна. В 2018 году их количество несколько сократилось. Сведения об этом за последние 5 лет представлены в таблице № 7.

Таблица № 7

Год	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Кол-во граждан	20176	18882	18709	19115	18130

Однако не может не беспокоить тот факт, что последние годы наблюдается увеличение количества детей, повторно признанных инвалидами. Соответствующие данные за последние 5 лет содержатся в таблице № 8.

Таблица № 8

Год	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Кол-во детей	2905	2344	2595	2616	2618

Распределение численности детей по возрасту, повторно признанных инвалидами в 2018 году, представлено в таблице № 9.

Таблица № 9

Всего	0 – 3 года	4 - 7 лет	8 – 14 лет	15 лет и старше	2018 г.
2618	391	746	1204	277	9686

Причинами инвалидности взрослого населения в 2018 году были следующие: общее заболевание - 8360 человек, инвалидность с детства - 115 человек, профессиональное заболевание - 5 человек, трудовое увечье - 23 человека, военная травма - 2 человека, заболевание получено в период военной службы - 38 человек. Графически эти сведения представлены в таблице № 10.

Таблица № 10

Причины инвалидности взрослого населения в 2018 году



Количество лиц, которым рекомендовано протезирование конечностей - 382 человека, из них впервые признанным инвалидами - 136 человек. Количество лиц, которым рекомендованы кресла-коляски – 1775.

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Омской области» Минтруда России, испытывают потребность в различных видах социальной защиты 29040 инвалидов.

Фактов неисполнения решений учреждений медико-социальной экспертизы органами государственной власти, местного самоуправления или организациями не установлено. В дальнейшем работа по совершенствованию медико-социальной экспертизы будет продолжаться. В свою очередь Уполномоченный Омской области по правам человека в рамках Соглашения о взаимодействии с ФКУ «ГБ МСЭ по Омской области» Минтруда России намерен сотрудничать с этой организацией в вопросах защиты прав и свобод граждан.

О ТРУДОУСТРОЙСТВЕ ИНВАЛИДОВ

На территории Омской области целенаправленно ведется работа по повышению уровня занятости инвалидов. Не допускать роста безработицы среды инвалидов позволяет система предоставления государственных услуг, включая организацию социальной адаптации, профессиональной ориентации, психологической поддержки, временного трудоустройства, оплачиваемых общественных работ.

По данным ГУ – Отделение Пенсионного фонда по Омской области, на начало 2018 года из 42,1 тыс. инвалидов трудоспособного возраста, проживающих в Омской области, работали 8,8 тыс. человек, или 21,0%.

Относительно низкий статус занятости лиц, имеющих инвалидность, объясняется разными причинами, среди которых - отсутствие востребованного профессионального образования и опыта работы, слабая профессиональная активность, отсутствие подходящих вакансий с учетом рекомендаций программ реабилитации, неразвитая социальная инфраструктура под потребности инвалидов и некоторые другие.

В целом, проблема трудоустройства граждан с инвалидностью была и остается одной из самых сложных

для решения задач в сфере содействия занятости населения.

Работа по повышению уровня занятости инвалидов на территории Омской области проводится в соответствии с Государственной программой Омской области «Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области», утвержденной постановлением Правительства Омской области от 16 октября 2013 г. № 257-п, с последующими изменениями, в числе которых подпрограмма «Сопровождение инвалидов при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения» (утверждена постановлением Правительства Омской области от 14 марта 2018 г. № 58-п).

Кроме того, имеется План мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов до 2020 года, утвержденный распоряжением Губернатора Омской области от 30 декабря 2016 года № 320-р, и Дорожной карта в области содействия занятости населения, утвержденная распоряжением Главного управления государственной службы занятости населения Омской области от 24 марта 2017 года № 47-р.

Реализуя положения указанных нормативных правовых актов, Главное управление государственной службы занятости населения Омской области (далее – Главное управление службы занятости) уделяет особое внимание таким направлениям, как установление в организациях квоты для приема на работу инвалидов и контроль за их выполнением; резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов; стимулирование работодателей к созданию дополнительных рабочих мест (в том числе специальных); создание условий труда на рабочих местах в соответствии с индивидуальными программами реабилитации и абилитации инвалидов; создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов; организация обучения инвалидов новым профессиям.

Ежегодно при содействии органов службы занятости населения трудоустраиваются около 60% - 65% процентов от числа обратившихся инвалидов. Для сравнения, среднероссийское значение этого показателя составляет 42,4%.

По сведениям Главного управления службы занятости, только за 10 месяцев 2018 года получателями государственных услуг в области содействия занятости населения стали более 5 тысяч ищущих работу граждан из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Проведена модернизация информационной системы, с помощью которой работники центров занятости разрабатывают паспорт потребности инвалида. Такой документ центры занятости составляют на каждого не-

занятого инвалида, принявшего участие в соответствующем анкетировании. Данная форма работы позволяет выявить причины незанятости граждан, их степень мобильности и приемлемые род и форму занятости. К концу 2018 года паспорт составлен более чем на 29 тысяч человек.

Для получения сведений о прогнозируемой потребности в работниках Главным управлением внесены изменения в Порядок предоставления работодателями в центры занятости информации о свободных рабочих местах и вакантных должностях. Указанные изменения предусматривают требование об исключении в сфере содействия занятости населения случаев проявления дискриминации по признаку инвалидности при предоставлении работодателями информации о вакансиях. Кроме того, расширены полномочия центров занятости, наделяющие их правом выявлять среди вакансий, не являющихся котируемыми рабочими местами, возможность трудоустройства инвалидов с учетом видов заболеваний и степеней ограничения жизнедеятельности.

При этом организована работа по заключению центрами занятости договоров о резервировании соответствующих рабочих мест, по которым в 2018 – 2021 годах планируется укомплектовать 1,8 тыс. рабочих мест за счет привлечения инвалидов.

По годам это распределяется следующим образом: 424 рабочих места предоставлены в 2018 году; 430 рабочих мест – запланировано в 2019 году, 442 – в 2020 году; 467 – в 2021 году. С учетом проделанной в 2017 году работы количество вакансий, заявленных работодателями в центры занятости для приема на работу инвалидов, составило 632 единицы.

В 2018 году в Главном управлении службы занятости был разработан проект «Развитие системы адресного сопровождения инвалидов, нуждающихся в поддержке при трудоустройстве и адаптации на рабочем месте».

Содержание данной государственной услуги состоит в том, чтобы не только содействовать в трудоустройстве гражданина с инвалидностью, но и помочь ему в формировании маршрута передвижения до места работы и обратно, а также в создании условий для производственной адаптации на рабочем месте.

По сведениям ГУ – Отделение Пенсионного фонда по Омской области, 22,5 тыс. инвалидов трудоспособного возраста имеют 1 и 2 группу инвалидности, из них не заняты в экономике 20,1 тыс. человек. По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Омской области» Минтруда России, воспользоваться новой государственной услугой могут 4,5 тыс. человек.

Рассчитывать на нее вправе:

инвалиды 1 и 2 группы, имеющие значительно выраженные ограничения в передвижении, в том числе с использованием кресла-коляски;

инвалиды 1 и 2 группы по зрению, слепые и слабовидящие инвалиды по слуху – глухие и слабослышащие; инвалиды 1 и 2 группы, имеющие одновременно нарушения функций зрения и слуха; инвалиды 1 и 2 группы, имеющие нарушения интеллекта.

В декабре 2018 году Главным управлением службы занятости утвержден Административный регламент предоставления этой новой государственной услуги, который, будем надеяться, позволит оказать реальную помощь в сопровождении инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве.

С целью обеспечения беспрепятственного доступа граждан с инвалидностью и других маломобильных групп населения в помещения казенных учреждений, центры занятости населения оснащаются необходимым оборудованием.

Так, в 2018 году работы по программе «Доступная среда» выполнялись в центрах занятости населения Колосовского, Павлоградского, Черлакского районов. В 2017 году данные работы были выполнены в Информационном центре государственной службы занятости населения Омской области, в казенных учреждениях Большереченского, Калачинского, Тарского, Тевризского и других районов.



Однако в условиях, когда реализовать свое право на труд не всегда просто человеку, не имеющему ограничений по здоровью, соискателю работы из числа инвалидов приходится сложнее вдвойне.

Примером может служить обращение к Уполномоченному инвалида 2-й группы К., жителя города Калачинска Омской области. Заявитель посетовал, что ему трудно найти работу, по этой причине его материальное положение является очень тяжелым.

Для защиты трудовых прав К. Уполномоченный обратился в Главное управление службы занятости, в результате чего Казенным учреждением Омской области «Центр занятости населения Калачинского района» была достигнута договоренность с ООО «Тепловодоканал» о приеме К. на работу подсобным рабочим.

В данном случае трудоустройство заявителя было осуществлено в рамках дополнительного мероприятия в области содействия занятости населения по содействию работодателям в обеспечении занятости отдельных категорий граждан, утвержденного приказом Главного управления службы занятости от 2 апреля 2012 года №12-п и которое осуществляется на основании договора, заключаемого между центром занятости населения, работодателем и гражданином.

Договор предусматривает компенсацию работодателю затрат на оплату труда гражданина в течение двух месяцев со дня заключения трудового договора с учетом районного коэффициента, страховых взносов в государственные внебюджетные фонды. Важно, что обязательным условием дополнительного мероприятия является сохранение работодателем трудовых отношений с гражданином на срок не менее четырех месяцев.

Информация, содержащаяся в этом разделе доклада, показывает, что, несмотря на значительные усилия органов государства по созданию условий для полного и равного осуществления инвалидами всех прав, определенные проблемы в этой сфере сохраняются, работа по их решению должна быть продолжена.

С учетом изложенного считаем необходимым внести следующие предложения:

1. Министерству здравоохранения Омской области совместно с ФКУ «ГБ МСЭ по Омской области» Минтруда России провести анализ причин роста инвалидности детского населения, оценить объем охвата и полноту проведения реабилитационных мероприятий, выработать предложения по дополнительным мерам, направленным на совершенствование реабилитации указанной категории граждан.

2. Государственному учреждению - Омское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации рассмотреть возможность подготовки предложений в адрес Фонда социального страхования Российской Федерации об увеличении бюджетных ассигнований на цели предоставления путевок на санаторно-курортное лечение граждан с ограниченными возможностями здоровья.

3. Главному управлению государственной службы занятости населения Омской области проанализировать эффективность новых методов содействия в трудоустройстве граждан с инвалидностью.

1.1.3. ПРАВА ГРАЖДАН НА ЖИЛИЩЕ

Гарантированное статьей 40 Конституции Российской Федерации право граждан на жилище стоит на

одном из первых мест среди всех социальных прав, поскольку отсутствие жилья порождает существенное ограничение иных прав гражданина: на труд, образование, социальное обеспечение, охрану здоровья и медицинскую помощь.

Жилищные условия (площадь жилого помещения, его благоустройство, удобство планировки) относятся к числу основных показателей, характеризующих уровень жизни населения. Не имея их, гражданину сложно создавать полноценную семью, планировать рождение детей, в полной мере реализовать себя в профессиональной сфере.

Вопросы соблюдения жилищных прав граждан постоянно находятся в зоне внимания федеральных органов законодательной и исполнительной власти, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Федеральным законодателем регулярно принимаются новые правовые нормы либо вносятся изменения в действующее законодательство с целью сглаживания наиболее острых проблем в этой сфере. Однако многообразие вопросов, включающих в себя понятие «право на жилище», и сложность их решения пока не позволяют констатировать, что соблюдение данного права граждан обеспечено в полном объеме.

Структура обращений жителей региона к Уполномоченному Омской области по правам человека является своего рода индикатором положения дел с соблюдением их прав в той или иной сфере.

Жалобы и заявления по жилищным вопросам стабильно составляют, как минимум, пятую часть от всех обращений граждан, что подтверждает наличие значительного количества проблем в реализации права на жилище в нашем регионе, требующих от органов власти всех уровней объединённых усилий для их разрешения. Анализ проблемных ситуаций, с которыми жители региона обращаются к Уполномоченному, дает ему основания для разработки рекомендаций соответствующим региональным и муниципальным структурам по их разрешению.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА ЖИЛИЩЕ

1. ОБ ОПЛАТЕ СОДЕРЖАНИЯ ЖИЛЬЯ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ

Изучение обращений к Уполномоченному в 2018 году, связанных с правоотношениями в жилищной сфере (а таковых было 400 - 21% от общего числа обращений к Уполномоченному), свидетельствует о том, что наибольшее количество вопросов и нареканий жителей региона связано с оплатой жилья и коммунальных услуг. По этим вопросам поступило 124 жалобы (34% в этом тематическом блоке). Граждане чаще всего жалу-



ются на незаконное, по их мнению, начисление оплаты расходов на общедомовые нужды (далее – ОДН), взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов (далее – МКД), на неполную компенсацию расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг (далее – ЖКУ) льготным категориям граждан, на деятельность управляющих организаций.

Несмотря на то, что обязанность нанимателей и собственников жилых помещений по оплате коммунальных услуг на ОДН была установлена законом уже несколько лет назад, немало жителей региона ее по-прежнему игнорируют и выражают недовольство, когда с них в судебном порядке взыскивается образовавшаяся по этому виду обязательных платежей задолженность. В то же время различные нарушения при расчете гражданам размера расходов на ОДН нередко допускаются управляющими компаниями.

Так, к Уполномоченному обратилась пенсионерка И. с жалобой на незаконное, по ее мнению, взимание с жильцов МКД расходов на горячее и холодное водоснабжение, потребленное на ОДН. В подтверждение своих доводов И. приложила акты управляющей компании, ранее обслуживавшей этот дом, об отсутствии в техническом подвале дома врезок для потребления горячей и холодной воды на ОДН. В течение длительного времени И. обращается в различные органы, доказывая, что в их доме вода на общедомовые нужды не потребляется и оплачивать эти расходы жильцы не обязаны. Однако контролирующие органы нарушений требований законодательства в этой части в отношении новой управляющей организации в ходе проверок не усматривают.

Действующее законодательство, в частности, постановление Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (с изменениями, действующими с 1 января 2017 года), не предусматривает в качестве основания освобождения собственника или нанимателя помещения от платы за общее водоснабжение отсутствие в МКД водоразборных приспособлений – кранов общего пользования. Собственники помещений

обязаны оплачивать водоснабжение на общие нужды и в этом случае. Это означает, что с 2017 года плата жильцов за ОДН является обязательной при наличии в МКД соответствующих внутридомовых инженерных систем, по которым вода подается в жилые и нежилые помещения.

При наличии в доме общего прибора учета потребления коммунальной услуги величина ОДН рассчитывается как разница между показаниями общего и индивидуальных счетчиков. Эта разница распределяется между всеми жильцами дома пропорционально площади занимаемых квартир. В случаях, когда по показаниям общедомового прибора учета объем использованных услуг меньше либо равен суммарному объему данного вида коммунальных услуг, предоставленных в жилые и нежилые помещения МКД, плата за ОДН собственникам помещений не начисляется.

При отсутствии в МКД общедомового прибора учета потребления коммунальной услуги расходы на ОДН оплачиваются по утвержденным нормативам. Объем коммунальных услуг на ОДН в домах, оснащенных общими приборами учета, который распределяется между всеми собственниками помещений, не может быть выше величины, определенной соответствующими нормативами.

Таким образом, в этой части действия управляющей организации, обслуживающей дом, в котором проживает автор обращения к Уполномоченному, не противоречат действующей нормативно-правовой базе.

Вместе с тем понятна обеспокоенность граждан, вносящих ежемесячно плату за фактически не потребляемые на общедомовые нужды коммунальные ресурсы в тех МКД, где отсутствуют краны общего пользования. В подобных случаях ими оплачиваются коммунальные услуги, которые ресурсоснабжающими организациями не предоставляются, что ущемляет имущественные права жильцов и не может быть признано справедливым.

В связи с этим Уполномоченный Омской области по правам человека оставляет за собой право на обращение к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации по вопросу необходимости совершенствования нормативно-правовой базы в этой части.

При установленной законом обязанности граждан оплачивать расходы на потребление коммунальных ресурсов на ОДН, управляющие организации находят способы получать с граждан оплату за это в необоснованно завышенном размере.

Так проверка, проведенная по жалобе И. по просьбе Уполномоченного Государственной жилищной инспекцией Омской области (далее – Государственная инспекция, ГЖИ), установила иные нарушения в действиях управляющей организации при начислении

ОДН. В частности, в платежных документах расходы на ОДН указывались единой суммой без распределения по видам коммунальных ресурсов, что лишало жильцов возможности проверить правильность начисления расходов на ОДН по каждому из них. Кроме того, при расчете платы за холодное и горячее водоснабжение на ОДН управляющая компания незаконно учитывала площадь технических подвалов и чердаков, что привело к завышению размера платежей.

По выявленным нарушениям в адрес управляющей компании направлялось несколько предписаний, за неисполнение которых впоследствии она была привлечена к административной ответственности. Несмотря на это, нарушения не прекратились. При таком положении дел Уполномоченный вынуждена была повторно обратиться в Государственную жилищную инспекцию для проведения ещё одной проверки деятельности управляющей организации и принятия к ней действенных мер, исключающих возможность продолжения нарушений имущественных прав граждан.

2. О ВЗНОСАХ НА КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ

Обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества МКД для собственников помещений была введена на территории нашего региона с 2014 года. Однако жалобы граждан на незаконное, по их мнению, возложение подобной обязанности продолжают поступать в аппарат Уполномоченного. Несмотря на большое количество информации, публикуемой



и размещаемой в различного рода СМИ, интернете относительно правовых оснований для взыскания данного вида платежей, жители региона, особенно пожилого возраста, видят в квитанциях Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Омской области попытку незаконно завладеть их денежными средствами и не считают себя обязанными уплачивать туда взносы. Отвечая на подобные жалобы, Уполномоченный разъясняет их авторам требования статей 154, 156, 169 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ), возлагающие на собственников помещений безальтернативную обязанность уплаты данных взносов.

До сих пор не все граждане осведомлены о компенсационных выплатах за понесенные расходы на уплату взносов на капитальный ремонт. Обращения по этому поводу поступают как в ходе плановых приемов граждан аппаратом Уполномоченного, так и во время «горячих» телефонных линий. При этом вопросы жителей региона связаны как с категориями граждан, имеющих право на подобные компенсационные выплаты, так и с порядком их исчисления.

Очевидно, что органам местного самоуправления и Министерства труда и социального развития Омской области необходимо более широко и активно работать по информированию льготных категорий граждан о системе и порядке возмещения расходов на оплату капитального ремонта общего имущества МКД, излагая эти сведения в доступной для людей форме, возможно, с пошаговыми инструкциями.

3. О КОМПЕНСАЦИОННЫХ ВЫПЛАТАХ ЗА ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

Вызывает у граждан вопросы и существующий порядок начисления компенсационных выплат за ЖКУ льготным категориям граждан. Система определения размера компенсации недостаточно понятна и прозрачна, что порождает сомнения в правильности ее исчисления и жалобы жителей региона в различные инстанции на компенсацию расходов не в полном размере. В ходе проверок, проводимых по жалобам, с которыми обращались граждане к Уполномоченному, подтверждались сложность и отсутствие четкого алгоритма расчета ежемесячной компенсации.

Например, одинокий пенсионер Д. неоднократно обращался в многофункциональный центр, органы исполнительной власти, к Уполномоченному Омской области по правам человека, полагая, что получает не в полном объеме меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг. Проверка правильности начислений по одному из обращений Д. в многофункциональный центр установила наличие излишне выплаченной ему суммы за 2017 год по оплате коммунальных услуг и недоплату по оплате жилого помещения. При следующем, через полгода, обращении гражданина с заявлением о перерасчете выявилась необходимость доплаты по услуге «горячее водоснабжение».

Соответствующие перерасчеты Д. были произведены, но это потребовало от 80-летнего пенсионера немалых затрат времени и сил.

Еще одна проверка, проведенная Уполномоченным по обращению пенсионерки, инвалида С., также показала, что компенсационные выплаты за 2017 год в течение 8 месяцев ей выплачивались в меньшем размере, чем должны были быть. В сентябре и октябре они превысили фактический размер, однако в ноябре и октябре вновь были выплачены в меньшем размере.

Таким образом, если при ранее существовавшей системе льгот по оплате ЖКУ гражданин имел реальную экономию в размере 50%, то в настоящее время исчислить фактический размер компенсации по оплате этих услуг весьма сложно. А ведь для пенсионеров и инвалидов, имеющих очень скромные доходы, любой сэкономленный рубль имеет значение.

Логично было бы предусмотреть доведение до каждого гражданина льготной категории расчет ежемесячного размера компенсации, чтобы он мог понять и проверить правильность ее исчисления и избежать необходимости обращения с вопросами и жалобами в различные инстанции для проверки обоснованности его сомнений.

4. О НАРУШЕНИИ ТИШИНЫ И ПОКОЯ ГРАЖДАН

В 2018 году к Уполномоченному поступило 19 обращений о нарушении режима тишины и покоя граждан (5% от общего числа жалоб в жилищной сфере). В подавляющем большинстве случаев такие обращения были вызваны шумным поведением соседей, игнорирующих требования Закона Омской области от 27 мая 2016 г. № 1876-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Омской области».

Статья 5 указанного нормативного правового акта предусматривает, что нарушение тишины и покоя граждан влечет административную ответственность в соответствии с Кодексом Омской области об административных правонарушениях.

Рассматривая обращения обозначенной тематики, Уполномоченный в очередной раз столкнулся с ситуацией, когда правовая норма есть в наличии, но реально она не действует. Речь идет о статье 48 Закона Омской области от 24 июля 2006 г. № 770-ОЗ «Кодекс Омской области об административных правонарушениях» (далее – Кодекс).

Необходимо отметить, что действие данной нормы приостановлено до 31 марта 2019 года Законом Омской области от 25 декабря 2018 г. № 2131-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Омской области» (далее – Закон Омской области № 2131-ОЗ).

Однако и до этой даты статья 48 Кодекса была формально действующей. Она не применялась ввиду того, что правом составления протоколов о совершении данного правонарушения были наделены должностные лица органов внутренних дел, если передача полномочий по составлению данных протоколов предусмотрена соглашением между МВД России и Правительством Омской области, либо должностные лица органа исполнительной власти Омской области, уполномоченного в сфере обеспечения правопорядка и организации участия граждан в охране общественного порядка



(статья 64 Кодекса). Однако ни соответствующего соглашения Правительства Омской области с МВД России, ни регионального органа, наделенного правом обеспечения общественного порядка, в 2018 году не было, в связи с чем протоколы по статье 48 Кодекса составлять не могли.

Подобная ситуация на территории региона существует в течение уже нескольких лет. Признать ее допустимой нельзя, так как речь идет по существу об отсутствии ответственности лиц, совершающих административные правонарушения в сфере общественного порядка.

Общеизвестно, что безнаказанность порождает у незаконопослушных граждан уверенность во вседозволенности, а значит, и в допустимости неправомерного поведения. В свою очередь, соблюдающие закон потерпевшие оказываются в данном случае беззащитными, так как единственной мерой воздействия к правонарушителям являются профилактические беседы с ними участковых уполномоченных полиции. Но, к сожалению, подобные меры зачастую оказываются малоэффективными для игнорирующих требования закона граждан.

Вывод из этого один: необходимо в указанный в Законе Омской области № 2131-ОЗ срок обеспечить условия для введения в действие статьи 48 Кодекса.

5. ОБ УПРАВЛЯЮЩИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Жалобы граждан на действия управляющих организаций поступают в аппарат Уполномоченного ежегодно. В 2018 году они составили 8% от числа обращений в категории «Право на жилище». Характер жалоб также примерно одинаков: ненадлежащее содержание общего имущества МКД, завышенные тарифы на содержание жилого помещения, необоснованные начисления расходов на ОДН.

По информации Государственной жилищной инспекции, подобного рода жалобы граждан являются наиболее типичными и для данного органа, осуществляющего жилищный контроль.

Нередко обращения граждан являются обоснованными, и к управляющим организациям применяются меры административной ответственности либо про-

курорского реагирования. Так, по информации ГЖИ Омской области, за 2018 год ею выдано управляющим организациям 2146 предписаний об устранении выявленных нарушений и возбуждено 2488 дел об административных правонарушениях.

Например, по просьбе Уполномоченного ГЖИ была проведена проверка по жалобе пенсионерки Ш., в ходе которой ряд доводов нашел подтверждение. В частности, управляющая организация игнорировала письменные обращения Ш., в которых она просила предоставить копию документа, установившего размер платы за ремонт и содержания общего имущества МКД, и данные о структуре платы за это. Ответа на эти обращения ООО «ЖК «Наш дом» заявителю не предоставило. Кроме того, управляющая организация незаконно включала в течение нескольких месяцев в квитанции Ш. в качестве долга оплату содержания и ремонта жилья за период, когда квартира еще не находилась в ее собственности. На письменное обращение Ш. по этому поводу ООО «ЖК «Наш дом» также не дало ответа. Соответствующий перерасчет Ш. был сделан только после вмешательства ГЖИ.

Результатом проверки стало возбуждение Государственной жилищной инспекцией в отношении указанной управляющей организации административного производства за нарушение лицензионных требований в ходе осуществления деятельности по управлению многоквартирным домом.

Вместе с тем жалуются жители областного центра и на неправомерное использование управляющими организациями общего имущества МКД, что приводит к нарушению прав собственников помещений.

Так, семья пенсионеров Г. в жалобе к Уполномоченному указала, что с 2008 года на фасаде МКД, в котором они проживают, установлена рекламная конструкция агентством недвижимости, расположенным в этом же доме. Данный рекламный объект площадью 25 кв.м. расположен на стене дома, граничащей с квартирой Г., и крепится тросами к металлической конструкции. В ветреную погоду тросы, взаимодействуя с рекламным полотном, издадут шум, круглосуточно и существенно нарушающий режим тишины и покоя в квартире. А в темное время суток, в том числе ночью, рекламное полотно освещается фонарями, свет от которых попадает в окна квартиры супругов Г., не давая возможности для нормального сна.

Установлена данная рекламная конструкция на основании договора между управляющей организацией, обслуживающей МКД, и агентством недвижимости.

В течение 10 лет пожилые супруги пытаются добиться демонтажа рекламного панно, обращаясь в органы жилищного контроля, в прокуратуру и Администрацию г. Омска. Факты нарушения требований за-



конодательства при установке данной рекламной конструкции были выявлены прокуратурой ЦАО г. Омска в марте 2018 года, однако, как оказалось, в феврале этого же года департамент имущественных отношений Администрации г. Омска выдал владельцу разрешение на ее монтаж и эксплуатацию, хотя никакой проверки ее состояния перед этим не проводилось.

Уполномоченный по данной жалобе обратился в прокуратуру г. Омска с просьбой провести объективную проверку по указанным фактам, в частности, по поводу существенного нарушения права пенсионеров Г. на благоприятные условия проживания.

На момент подготовки доклада стало известно, что прокуратурой выявлены нарушения действующего законодательства в действиях Администрации г. Омска, выдавшей агентству недвижимости разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции; а также в действиях Администрации Центрального административного округа г. Омска, выдавшей акт работ по установке рекламной конструкции без ордера на производство этих работ. Прокуратура внесла представление Мэру г. Омска, а также направила руководителю управления Роспотребнадзора по Омской области требование о проведении внеплановой проверки доводов Г.

Ситуация с восстановлением права семьи Г. на благоприятные условия проживания продолжает находиться на контроле Уполномоченного.

6. ОБ АВАРИЙНОМ ЖИЛИЩНОМ ФОНДЕ

Количество обращений жителей региона, связанных с расселением аварийного жилья, в 2018 году невелико. Они составили 4% в этом тематическом блоке. В основном, это жалобы на необеспечение жильем помещением взамен занимаемого аварийного жилья. При этом аварийными МКД, в которых заявители проживают, признаны после 1 января 2012 года. По данным обращениям гражданам давались разъяснения действующего законодательства о порядке расселения таких жилых помещений.

В ходе реализации программы по расселению граждан из аварийного жилищного фонда, действовавшей до 2017 года и предусматривавшей расселение МКД, признанных аварийными до 1 января 2012 года, в регионе проведена большая работа. По сведениям, предоставленным Уполномоченному муниципальными образованияами области, за период действия программы было расселено 514 аварийных МКД и более 3400 семей переселены в квартиры, обеспечивающие безопасные условия проживания.

По этим же данным, после 1 января 2012 года признаны аварийными и подлежащими расселению 514 МКД, в которых проживают 3406 семей. Основная часть аварийного жилого фонда находится в г. Омске – 220

МКД, в которых проживают 2648 семей.

Приведенные цифры наглядно показывают: вновь значительное количество граждан нуждается в переселении в безопасные жилые помещения. Это требует больших финансовых затрат, которые не

могут быть обеспечены лишь силами региона. Поэтому в каждом субъекте Российской Федерации с нетерпением ждали принятия федеральных нормативных актов, которые создали бы правовую основу для продолжения работы по расселению аварийного жилого фонда.

Наконец 28 ноября 2018 года был принят Федеральный закон № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Деятельность данного фонда, к функциям которого отнесено, в том числе, обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, продлена до 1 января 2026 года.

В соответствии с внесенными изменениями, аварийным жилищным фондом признается совокупность жилых помещений в МКД, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

Таким образом, до 2026 года должна быть решена проблема с расселением тех МКД, которые признаны

аварийными в период с 1 января 2012 года по 1 января 2017 года. С начала 2019 года программа расселения будет осуществляться в прежнем порядке, хотя федеральные органы исполнительной власти разрабатывают новые механизмы расселения.

Хочется надеяться, что новые правила будут в полной мере отвечать интересам граждан, проживающих в данное время в крайне неблагоприятных условиях.

Но помимо сложностей с обеспечением жилыми помещениями граждан, проживающих в аварийных МКД, существуют проблемы в исполнении органами местного самоуправления требований законодательства о сносе аварийного жилищного фонда. Особенно это относится к Администрации г. Омска.

В течение года органы прокуратуры неоднократно проводили проверки, в ходе которых выявлялись факты неисполнения Администрацией г. Омска обязанности по сносу расселенных аварийных домов. Такие находящиеся в ненадлежащем состоянии дома не только портят облик города, но и создают угрозу жизни и здоровью людей, поскольку к ним нередко обеспечен свободный доступ.

В частности, в феврале 2018 года в областном центре произошло обрушение стены расселенного аварийного дома на ул. Нейбута, в результате чего погибли двое мужчин без определенного места жительства.

Казалось бы, произошедший несчастный случай с гибелью людей должен был побудить городскую администрацию к сносу расселенных аварийных домов в максимально сжатые сроки. К тому же не секрет, что в подобного рода строениях любят устраивать игры дети, которые также рискуют своими жизнями.

Однако, по информации, размещенной 27 декабря 2018 года на официальном сайте прокуратуры Омской области, прокуратура Кировского округа г. Омска установила, что на территории округа 12 аварийных расселенных МКД полностью не снесены. Дома лишь обрушены, и на земельных участках остались разрушенные части стен, окон, крыш, создающие угрозу для жизни и здоровья людей. Несмотря на внесенное прокуратурой округа представление в адрес департамента городского хозяйства Администрации г. Омска, работы по сносу домов и вывозу строительного мусора не произведены. В результате прокуратура вынуждена была в судебном порядке возложить на Администрацию г. Омска эти обязанности.

Поскольку в данном случае речь идет о самых основных для человека ценностях – здоровье и жизни – Уполномоченный не может не обратить внимание органов местного самоуправления на необходимость своевременного исполнения обязанности по сносу расселенного аварийного жилого фонда.



7. О ПРАВЕ НА ЖИЛИЩЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ

С первого года существования в нашем регионе института уполномоченного по правам человека проблема обеспечения жилищных прав сирот находится в поле зрения омбудсмена, и вопрос этот всегда остается на контроле, поскольку требования федерального законодательства в отношении данной категории наименее социально защищенных граждан соблюдаются в Омской области ненадлежаще.

Жалобы от детей-сирот и лиц из их числа на необеспечение жилыми помещениями поступают к Уполномоченному ежегодно. В 2018 году число подобных обращений было небольшим, причем чаще всего они поступали от осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

По сведениям регионального Министерства образования, в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, на 1 января 2019 года включено 7039 человек. Из данного количества сирот у 5031 человека старше 18 лет возникло право на обеспечение жильем, при этом у 1826 сирот возраст превышает 23 года, а 378 – старше 28 лет.

В 2018 году в производстве Управления Федеральной службы судебных приставов по Омской области (далее – УФССП по Омской области) находилось 1182 исполнительных производства о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа. Из этого числа 61 исполнительный лист был выдан в 2015 году, 325 – в 2016 году, 380 – в 2017 году, 416 – в 2018

году. Динамика увеличения количества таких исполнительных производств представлена в таблице № 11.

Как указывает УФССП по Омской области, в сравнении с 2017 годом, число исполнительных производств данной категории увеличилось на 25% (238 производств).

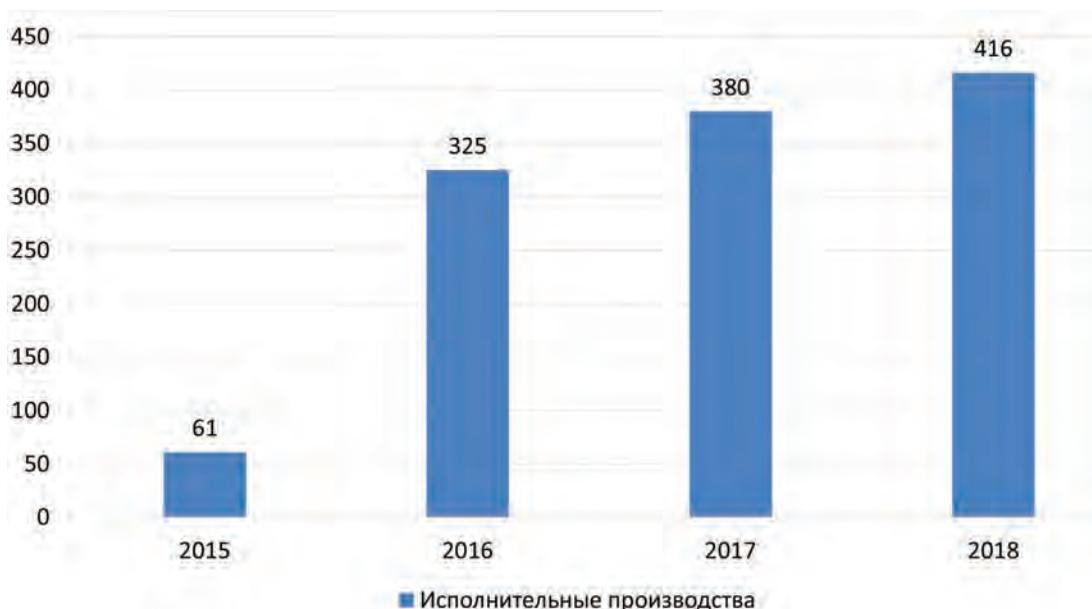
На 1 января 2019 года остаток неисполненных производств составил 935, из них по 15 производствам решения суда вступили в законную силу ещё в 2015 году, по 137 – в 2016 году.

Увеличение количества судебных решений по искам сирот о предоставлении им жилых помещений свидетельствует о несоблюдении положений статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) в части сроков предоставления жилья данной категории граждан. Нарушение этих сроков побуждает часть сирот добиваться реализации права на жилище через суд. Это, в свою очередь, отодвигает перспективу получения жилья для сирот, не обращающихся в суд, на неопределенно долгое время, так как в первую очередь жилые помещения предоставляются на основании судебных решений.

В результате происходит двойное нарушение права на жилище сирот, не имеющих судебных решений: своевременно жильё им не предоставляется, а в дальнейшем квартиры получают те, кто в соответствии со спи-

Таблица № 11

Рост числа исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа



ском нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями должен был получить их гораздо позже, но обратился в суд. Однако, как видно из приведенных данных УФССП по Омской области, даже судебные решения, подлежащие неукоснительному и своевременному исполнению всеми без исключения органами власти, исполняются годами. Причина этого одна – недостаточный объем финансирования.

Темпы обеспечения сирот жильем в нашем регионе нельзя признать удовлетворительными, что констатируется Уполномоченным в каждом ежегодном докладе на протяжении уже 10 лет. Не исключение и 2018 год: 4869 сирот на 1 января 2018 года приобрели законное право на получение жилого помещения, обеспечены же ими за год, по информации регионального Министерства имущественных отношений, лишь 222 человека. При этом получили жильё только сироты, имеющие судебные решения.



Нельзя не упомянуть и еще об одном аспекте права на жилище сирот: своевременном включении их в список нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями. Со стороны Министерства образования Омской области необходим постоянный и строгий контроль за исполнением данной обязанности администрациями учреждений для детей-сирот и законными представителями сирот.

Ежегодно к Уполномоченному поступают обращения от бывших воспитанников детских домов и коррекционных школ-интернатов для сирот, которые не были данными учреждениями поставлены на учет для обеспечения жильем. Сейчас их возраст превышает 30 лет, и даже в судебном порядке они не могут восстановить свое право на жилище.

Федеральный закон № 159-ФЗ в статье 1, определяя понятия, которые используются в этом нормативном акте, устанавливает максимальный возраст детей-сирот – 18 лет, и лиц из их числа – 23 года. По исполнению 23 лет лицо из числа детей-сирот утрачивает право на меры социальной поддержки, установленные данным законом. Неисполнение государственными учреждениями, призванными защищать права и законные интересы оставшихся без родителей детей, установленной законом обязанности по своевременной постановке на учет сирот, нуждающихся в жилом помещении, приводит к существенному и невосполнимому нарушению их права на жилище.

Ситуация в регионе с обеспечением права на жилище детей-сирот и лиц из их числа сложна и многогранна и заслуживает более полного и детального анализа. Одно очевидно: необходимо значительное увеличение средств областного бюджета, выделяемых на эти цели.

8. О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ

В минувшем году обращения к Уполномоченному по вопросу обеспечения многодетных семей бесплатно земельными участками для индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС) были единичными. Но поскольку подобная мера социальной поддержки для данной категории граждан является весьма значимой, Уполномоченным постоянно анализируется ситуация в указанной сфере.

По информации Министерства имущественных отношений Омской области, на 01.01.2019 г. на учете в целях обеспечения земельными участками состояло 8163 многодетных семьи, из них в районах области – 3299 семей, в областном центре – 4864. Отсутствует очередность на обеспечение земельными участками многодетных семей в Азовском районе.

Сопоставление числа состоящих на учете в муниципальных образованиях региона многодетных семей с количеством земельных участков, включенных в утвержденные перечни, свидетельствует, что в Кормиловском, Марьяновском, Москаленском, Павлоградском, и Усть-Ишимском районах количество земельных участков явно недостаточно для обеспечения ими всех состоящих на учете многодетных семей.

Особенно сложной остается ситуация с обеспечением многодетных семей земельными участками под ИЖС в областном центре. Так, по информации Администрации города, за первое полугодие 2018 года многодетным семьям для ИЖС предоставлено 35 земельных участков. По состоянию на 2 ноября 2018 года в городе имелся только 201 земельный участок для индивидуального жилищного строительства при более четырех тысячах нуждающихся в них многодетных семей. Ад-

министрацией г. Омска констатируется факт нехватки земельных участков для предоставления их бесплатно в собственность льготным категориям граждан. В частности, для многодетных семей потребность в них для ИЖС составляет порядка 3850 участков.



Но для многодетных семей, намеренных решить свою жилищную проблему путем строительства на земельном участке жилого дома, не менее важным, чем получение земли, является вопрос наличия инженерной инфраструктуры. К сожалению, и с этим имеются существенные проблемы.

Так, по информации муниципальных районов области, основная часть земельных участков, предоставленных многодетным семьям под ИЖС, обеспечена возможностью подключения к электроснабжению, в гораздо меньшей степени – к водоснабжению. Подключение ряда участков к газоснабжению обеспечено лишь в 12 муниципальных районах области. Только в 15 районах области территории земельных участков, выделенных многодетным семьям под ИЖС, имеют дороги, в большей части грунтовые.

В областном центре завершено проектирование и получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации по обеспечению инженерными сетями пяти кварталов земельных участков для многодетных семей в Ленинском и Кировском административных округах, а также выполнено проектирование строительства автомобильных дорог в данных кварталах. Объектами электроснабжения обеспечены земельные участки в Ленинском и Кировском административных округах, ОАО «Омскводоканал» завершены мероприятия по строительству сетей водоснабжения и водоотведения к 2 кварталам участков в Ленинском округе.

Как видно, ситуация с реализацией многодетными семьями права на бесплатное обеспечение земельными участками для ИЖС наиболее сложной является в областном центре, где проживает основное количество многодетных семей. Здесь наиболее остро ощущим дефицит земельных участков и имеются значительные финансовые сложности в обеспечении уже выделенных участков необходимой инфраструктурой.

По информации Администрации г. Омска, ею направлены в Правительство Омской области и в региональное Министерство имущественных отношений письма с просьбой рассмотреть возможность принятия нормативного правового акта, предусматривающего замену меры социальной поддержки многодетных семей в виде предоставления бесплатно земельного участка денежной выплатой за счет средств областного бюджета.

Представляется, что в сложившейся, особенно в городе Омске, ситуации с обеспечением данного права многодетных семей, вынужденных длительное время ждать предоставления бесплатно земельного участка, предлагаемую меру социальной поддержки следует признать необходимой. Возможен и такой вариант, когда граждане данной категории будут иметь право выбора: получить бесплатно земельный участок либо денежную выплату.

9. О КАПИТАЛЬНОМ РЕМОНТЕ МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ, НАХОДЯЩИХСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

В 2018 году к Уполномоченному обратился омич С. в интересах жильцов МКД, находящегося в федеральной собственности и являющегося объектом культурного наследия. Дом нуждается в проведении капитального ремонта, однако собственник мер к его проведению не предпринимает.

Еще в 2013 году Центральный районный суд г. Омска вынес решение, обязывающее Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Омской области (далее – ТУ Росимущества) провести капитальный ремонт общего имущества данного МКД. По прошествии более 5 лет с момента вынесения решения оно не исполнено, а жильцы в течение всего этого времени ведут длительную и безрезультатную борьбу за то, чтобы собственник дома привел объект культурного наследия в надлежащее состояние.

В 2016 году им удалось добиться разработки проектно-сметной документации на проведение ремонта, которая была согласована с Министерством культуры Омской области, однако на этом исполнение судебного решения остановилось.

Обратившись к Уполномоченному, С. предоставил массу ответов как от ТУ Росимущества, Росимущества, так и от иных региональных и федеральных органов. Суть ответов одна: Росимущество не располагает необходимыми средствами на проведение капитального ремонта дома, так как Министерство финансов РФ отказывает ему в выделении дополнительных бюджетных ассигнований на эти цели.

ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ СОЦИАЛЬНО УЯЗВИМЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН

Соблюдение права на жилище социально уязвимых категорий граждан находится на постоянном контроле Уполномоченного. В данном случае имеются ввиду нуждающиеся в жилище граждане, которым в соответствии с положениями части 3 статьи 40 Конституции Российской Федерации гарантировано предоставление жилых помещений бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов.

Прежде всего, это малоимущие граждане, имеющие доходы, недостаточные для приобретения жилья за счет собственных либо заемных средств. Единственным вариантом реализации их права на жилище является получение жилых помещений по договорам социального найма, заключаемых, как правило, с администрациями муниципальных образований.

Жалобы граждан к Уполномоченному по вопросам постановления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договору социального найма и непредоставления жилья на данных условиях поступают ежегодно. В 2018 году они составили без малого пятую часть в обращениях по жилищной тематике (19%).

Как это установлено частью 2 статьи 49 ЖК РФ, первым шагом для получения жилого помещения по договору социального найма является признание гражданина малоимущим органом местного самоуправления по месту его жительства.

В 2016 году Уполномоченным изучалась проблема организации работы муниципальных образований региона по признанию граждан малоимущими в целях постановления на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договору социального найма. Проанализировав информацию муниципальных образований по этому вопросу, Уполномоченный пришел к выводу об отсутствии в нашем регионе единообразного подхода к определению критериев признания граждан малоимущими. Причем как разные муниципальные районы, так и разные поселения одного муниципального района проявляют в решении данного вопроса полную самостоятельность, нередко не имеющую под собой никакого объективного обоснования. При этом в большинстве муниципальных районов области критерием отнесения гражданина к категории малоимущих было наличие у него дохода в размере, не превышающем одного прожиточного минимума, установленного в Омской области.

В областном центре действует постановление Мэра г. Омска № 154-п от 30 мая 2006 года, которым размер дохода для признания гражданина малоимущим установлен в размере 2-х прожиточных минимумов. В сравнении с районами области, установившими

К омбудсмену С. обратился, уже устав от многолетнего «хождения по кругу», с просьбой помочь добиться от федерального органа власти исполнения решения суда, что, как известно, согласно статье 6 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», является обязанностью любого органа власти и органа местного самоуправления.

Между тем на территории г. Омска находится 5 МКД, являющихся федеральной собственностью (3 из них являются объектами культурного наследия), в отношении которых в период с 2012 по 2013 год вынесены судебные решения, обязывающие ТУ Росимущества провести их капитальный ремонт. Ни одно из решений до настоящего времени не исполнено.

Поскольку решение данной проблемы находится в ведении федеральных органов исполнительной власти, Уполномоченный в интересах С. и других жильцов того же дома обратилась к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой с просьбой в пределах предоставленных ей полномочий оказать содействие в реализации прав граждан на справедливое судебное разбирательство, включающее в себя и своевременное исполнение судебных решений. По информации Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, в адрес руководителя Росимущества направлено обращение о проведении капитального ремонта многоквартирных домов, находящихся в федеральной собственности.

В данном случае определенная упрека заслуживает и позиция регионального Правительства, куда С. также несколько раз обращался. В ответах на жалобы ему лишь разъяснялось, что его МКД находится в федеральной, а не в региональной собственности, а ТУ Росимущества предпринимаются все возможные меры для исполнения решения суда.

Однако с учетом того, что МКД расположен на территории областного центра, является объектом культурного наследия и своевременное принятие мер по капитальному ремонту может привести к его разрушению, представляется логичным и органам исполнительной власти Омской области проявить определенную активность – обратиться в Министерство финансов РФ, непосредственно в Росимущество, с просьбой обеспечить исполнение решения суда. Такая позиция полностью отвечает интересам омичей как в обеспечении безопасных условий проживания, так и в формировании комфортной городской среды, создания привлекательного внешнего облика областного центра.

критерием 1 прожиточный минимум, это представляется более справедливым, но и при таком уровне материальной обеспеченности вряд ли гражданин может решить свою жилищную проблему без помощи государства.

На основе анализа сведений, поступивших из районов области, в ежегодном докладе за 2016 год Уполномоченный рекомендовал главам муниципальных районов разработать проект нормативного акта, определяющего критерии отнесения граждан к категории малоимущих в целях постановки на жилищный учет.

Исходя из отсутствия регионального нормативного акта, четко устанавливающего условия признания данного факта, органам местного самоуправления в качестве основы расчетов были предложены «Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по установлению порядка признания граждан малоимущими в целях постановки на учет и предоставления малоимущим гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях, жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма» (далее – Методические рекомендации), утвержденные приказом Министерства регионального развития РФ от 25 февраля 2005 года № 17. Данный нормативный акт подробно прописывает методику необходимых расчетов и обеспечивает объективный подход к определению «малоимущности» граждан именно по признаку невозможности при данном уровне материальной и имущественной обеспеченности гражданина самостоятельно или с привлечением заемных средств приобрести жилье.

Запросив в 2017 году в администрациях муниципальных районов области информацию о мерах, принятых ими по выполнению указанной рекомендации, Уполномоченный получил сведения, что только в трех районах ведется работа по разработке проекта нормативно-правового акта на основе Методических рекомендаций, а в одном районе (Марьяновском) разработан порядок признания граждан малоимущими в целях постановки на жилищный учет и предоставления жилых помещений по договорам социального найма на основе Методических рекомендаций.

Принимая во внимание, что на разработку нормативного акта в 2017 году у районов могло быть недостаточно времени, в 2018 году Уполномоченный повторила свой запрос. Изучение ответов показало, что и в 2018 году в подавляющем большинстве муниципальных районов не приняты необходимые меры по исполнению рекомендации Уполномоченного.

Так, многие муниципальные образования вновь представили сведения о нормативных актах по данному вопросу, принятых до 2017 года.

Другие районы обновили информацию, но по существу ничего значимого не сделали.

Например, Черлакский район сообщил, что в поселения направлены рекомендации о необходимости принятия соответствующих нормативных актов, однако решения поселений, даже принятые в 2018 году, критерием признания гражданина малоимущим определили 1 прожиточный минимум. Шербакульский район, указав, что в муниципальных образованиях района разработаны нормативные акты на основе Методических рекомендаций, ничего не сообщил о том, когда они разработаны и какие критерии заложены в основу признания граждан малоимущими. Таврический район при ответе на данный вопрос предоставил сведения, никакого отношения к обозначенной проблеме не имеющие. Полтавский район уведомил Уполномоченного, что определение критериев «малоимущности» не отнесено к компетенции органов местного самоуправления, проигнорировав положения законодательства о распределении полномочий между органами власти и местного самоуправления.

Лишь по информации двух муниципальных районов (Марьяновского и Оконешниковского), ими разработаны соответствующие нормативно-правовые акты на основе Методических рекомендаций. При этом в Марьяновском районе, взявшем за основу расчета формулу из Методических рекомендаций, признание гражданина малоимущим определяется строго индивидуально с учетом всех критериев, указанных в данной формуле. В Оконешниковском районе также принят нормативный акт, по информации районной администрации, на основе Методических рекомендаций, однако критерием признания гражданина малоимущим является наличие у него дохода, не превышающего 2-х прожиточных минимумов. Вряд ли в подобной ситуации гражданин может самостоятельно обеспечить себя жильем.

Изложенное позволяет сделать вывод: рекомендации Уполномоченного большинством муниципальных районов области проигнорированы и в 2018 году.

Почему же на этот вопрос обращается внимание уже в третьем ежегодном докладе Уполномоченного?

Делается это исключительно в целях обеспечения права на жилище жителей региона с низкими доходами. И ссылка Уполномоченного на Методические рекомендации не случайна: приведенная в них формула позволяет наиболее объективно оценить материальный статус гражданина и сделать верный вывод о возможности его семьи самостоятельно улучшить жилищные условия.

Для того, чтобы выполнить закрепленную в Конституции России обязанность государства о предоставлении малоимущим гражданам жилья бесплатно либо

за доступную плату, необходимо, прежде всего, иметь объективные данные о количестве малоимущих граждан, нуждающихся в обеспечении жильем. Именно эта информация является основой для выработки соответствующих мероприятий, определения объемов необходимого финансирования и принятия решений о выделении соответствующих денежных средств.

Даже при тех критериях «малоимущности», которые действуют в районах нашей области на данное время (а в большинстве муниципальных образований – это доход на одного члена семьи в размере, не превышающем прожиточного минимума), на жилищном учете в них на 1 января 2018 года состояло более 22 тысяч человек. Это люди, для которых единственной возможностью улучшения жилищных условий является предоставление жилого помещения государством. Но ведь и те, кто имеет чуть более высокие доходы, также не в состоянии приобрести либо построить для своей семьи жилье, а значит, надежды на проживание в нормальных условиях у таких граждан нет, так как на жилищный учет они не могут быть приняты. Иначе как существенным нарушением конституционного права на жилище сложившееся в регионе положение расценено быть не может.

Постановка на жилищный учет – это первый этап реализации права на жилище. Следующий шаг – получение жилья по договору социального найма. К сожалению, статистика, предоставленная Уполномоченному администрациями муниципальных образований региона, свидетельствует, что обязанность обеспечения малоимущих граждан жилыми помещениями исполняется в ряде муниципальных образований неудовлетворительно.

Так, в 2017 году в целом по региону обеспечены жилыми помещениями по договору социального найма 405 человек, из них в районах области улучшили жилищные условия 183 человека, в областном центре – 222. В 2018 году планировалось обеспечить жильём на тех же условиях лишь 193 человека, из них 126 – в муниципальных районах области, 67 – в г. Омске. Исходя из общей численности состоящих на жилищном учете малоимущих граждан, а их всего по области и г. Омску более 44 тыс. человек, приходится констатировать, что так называемая жилищная очередь продвигается крайне низкими темпами.

Ряд районов области в течение уже нескольких лет муниципального жилья по договорам социального найма не предоставляет вообще (Кормиловский, Омский, Марьяновский, Нижнеомский), хотя состоит на жилищном учете в них немалое количество малоимущих граждан.

Известно, что в Омской области в последние годы складывается достаточно сложная демографическая ситуация: граждане трудоспособного возраста уезжают

на постоянное место жительства в другие регионы. Немаловажную роль в этом играют жилищная неустроенность и отсутствие перспективы заработать на приобретение жилья либо получить его из муниципального или государственного фондов.

Учитывая изложенное, в очередной раз хочется обратить внимание глав муниципальных образований региона как на необходимость принятия граждан с небольшими доходами (по сути – бедных) на жилищный учет не по принципу «чем меньше состоит на жилищном учете, тем лучше», а по принципу неукоснительного соблюдения законных прав граждан, так и на принятие всех предусмотренных законом мер для обеспечения права малоимущих граждан на жилище. Тем более что обязанность обеспечения жильем проживающих в поселениях и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан прямо предусмотрена статьёй 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Статья 15 данного Федерального закона возлагает на муниципальные районы обязанность выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств этого района.

Каждый новый год работы Уполномоченного выявляет новые проблемы в реализации права на жилище. Не исключение в этом плане и 2018 год.

Одно из обращений в аппарат Уполномоченного было связано с, казалось бы, мелким вопросом. Пенсионер по возрасту Ф., один воспитывающий трёх несовершеннолетних детей, намереваясь переоформить на себя договор социального найма квартиры, в которой его семья длительное время проживает, столкнулся с почти неразрешимым для него препятствием. Таковым стала необходимость предоставления в орган местного самоуправления (собственнику квартиры) справки из Бюджетного учреждения «Омский центр кадастровой оценки и технической документации» (далее – БТИ) о том, что он не имеет в собственности жилых помещений, и квартира, в которой проживает его семья, не имеет никаких обременений. Предоставление гражданином подобной справки предусмотрено Постановлением Администрации города Омска от 21 марта 2012 г. № 436-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Заключение и расторжение договоров социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда города Омска».

Ф. не возражал против своей обязанности предоставить требуемую справку, однако оплатить ее стоимость – 2265 рублей – он возможности не имел. Доход семьи из 4-х человек, трое из которых – несовершеннолетние дети, состоит из пенсии по старости главы

семьи в размере чуть более 12 тыс. рублей. Семья официально признана малоимущей и в качестве таковой состоит на учете граждан, нуждающихся в предоставлении жилого помещения по договору социального найма. Заплатить почти четверть ежемесячного дохода семьи за справку заявитель не мог, что и послужило основанием обращения к Уполномоченному.

При проведении проверки по данному обращению было установлено, что постановлением Правительства Омской области от 1 февраля 2017 г. № 161-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 21 сентября 2016 года № 285-п» определена стоимость справки, содержащей сведения о наличии (отсутствии) у гражданина права собственности на объекты недвижимости, в размере 1132,5 руб., а стоимость подобной справки, содержащей также сведения об использовании гражданином права на приватизацию, об основаниях возникновения права собственности на объекты недвижимости и наличии (отсутствии) обременений на объекты недвижимости составляет 2265 рублей.

Необходимо отметить, что 2265 рублей – это максимальный размер платы за подобные справки, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 25 июня 2016 г. № 576 «Об утверждении максимальных размеров платы за предоставление копий технических паспортов, оценочной и иной документации органов и организаций по государственному техническому учёту и (или) технической инвентаризации (регистрационных книг, реестров, правоустанавливающих документов и тому подобного) и содержащихся в них сведений».

Региональная энергетическая комиссия Омской области (далее – РЭК) на запрос Уполномоченного сообщила, что при решении вопроса об определении размера платы за указанные выше справки уполномоченными организациями (ГП Омской области «Омский центр технической инвентаризации и землеустройства, КУ Омской области «Центр учета и содержания собственности Омской области») не были предоставлены документы для установления платы, поэтому она определена на уровне размера платы, утверждённого постановлением Правительства РФ от 25 июня 2016 г. № 576.

Из этого следует, что стоимость справки в максимально возможном размере была установлена без какого-либо экономического обоснования и без учета конкретных затрат на ее формирование. Хотя пункт 7 Положения о Региональной энергетической комиссии Омской области, утверждённый постановлением Правительства Омской области от 2 ноября 2011 г. № 212-п, одной из основных задач РЭК называет «обеспечение экономической обоснованности затрат, включаемых в состав регулируемых цен, тарифов, наценок, ставок, надбавок на товары, услуги».

Представляется, что установление платы за справку БТИ в максимально возможном размере – 2265 руб. существенно ущемляет имущественные права социально незащищенных категорий граждан: малоимущих, пенсионеров, инвалидов, многодетных семей, которые имеют весьма скромные доходы. И даже плата за справку о наличии (отсутствии) у гражданина права собственности на объект недвижимости в размере 1132,5 руб. является существенной финансовой нагрузкой для малообеспеченных категорий граждан. Нельзя не отметить, что стоимость справки приведена на одного правообладателя, а ведь нередко данные сведения необходимы в отношении нескольких членов семьи.

При этом указанные документы необходимы в ситуациях, порождающих для граждан очень важные правовые последствия: возможность постановки на жилищный учет, приватизация занимаемого жилого помещения, а также заключение договора социального найма с администрацией муниципального образования. Речь во всех этих случаях идет, как правило, о гражданах, являющихся малоимущими. Невозможность оплаты стоимости справки из-за отсутствия средств лишает социально уязвимые категории жителей региона возможности реализовать жилищные и имущественные права, предусмотренные для них законом.

Обращает на себя внимание и тот факт, что администрация муниципального образования тоже не может получить подобные справки бесплатно в порядке межведомственного взаимодействия, так как БТИ такого взаимодействия не осуществляет.

С вопросом о необходимости снижения платы за указанные выше справки, определения размера платы в экономически обоснованном размере и установления сниженного, льготного размера платы для малоимущих граждан Уполномоченный обращалась в Правительство Омской области. При этом предлагалось внести изменения в приложение к постановлению Правительства Омской области от 31 мая 2017 г. № 161-п в части установления платы за предоставление справки, содержащей сведения о наличии (отсутствии) права собственности на объекты недвижимости (один правообладатель).

Поддержки данное предложение Уполномоченного, к сожалению, не нашло. Аргументами против него явилось то, что стоимость справки не превышает максимальный размер платы, установленный федеральным Правительством, и Государственной Думой Федерального Собрания РФ рассматривается проект федерального закона № 38042-7 «О внесении изменений в статью 45 Федерального закона «О кадастровой деятельности», которым предлагается предусмотреть случаи освобождения от платы за предоставление ко-

пий технической документации и содержащихся в них сведений законами субъектов РФ. Как указано в ответе Уполномоченному, если данный федеральный закон будет принят, то органы исполнительной власти Омской области рассмотрят вопрос о подготовке проекта нормативного правового акта по освобождению от платы отдельных категорий граждан.

Однако Уполномоченным ставился вопрос не об освобождении граждан от платы за предоставление БТИ справок, так как это пока вне компетенции региональной власти, а о снижении размера платы за них, что уже сейчас действующее законодательство позволяет сделать субъекту РФ. В качестве ориентира Уполномоченным были приведены размеры платы за аналогичные сведения о правах отдельного лица на объекты недвижимости, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости. Так, за сведения о наличии (отсутствии) у гражданина права собственности на объекты недвижимости на территории одного субъекта РФ Министерством экономического развития РФ в приказе от 10 мая 2016 г. № 291 установлена плата в размере лишь 650 рублей, а максимальная плата в 1800 рублей установлена за сведения о праве собственности на объекты недвижимости гражданина на территории 57 и более субъектов РФ. Обращалось Уполномоченным внимание и на тот факт, что установление РЭК Омской области размера платы за указанные справки в максимальном размере не основывалось на каких-либо расчетах либо экономических обоснованиях, что также является основанием для ее пересмотра.

С учетом изложенного, представляется логичным и необходимым вернуться к рассмотрению предложения Уполномоченного в целях обеспечения доступности получения сведений из БТИ Омской области для малообеспеченных категорий граждан.

ПРАВА ГРАЖДАН – УЧАСТНИКОВ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

В 2018 году к Уполномоченному вновь стали активно обращаться с жалобами граждане-участники долевого строительства, в отношении которых застройщиками не выполнены обязательства. Причем в большинстве случаев эти застройщики, не завершившие, а иногда лишь начавшие строительство многоквартирных жилых домов, признаны банкротами и исключены из Единого государственного реестра юридических лиц. В результате люди, заплатив за будущее жилье реальные деньги, остались и без квартир, и без денег, поскольку при банкротстве таких предпринимателей, как правило, не остается имущества либо финансовых средств для погашения обязательств перед гражданами.

Долевое строительство - не только самый выгодный для гражданина способ приобретения жилья, но



и сопряженный с высоким риском. С одной стороны, такое строительство выгодно для обеих сторон договора: квартира в строящемся доме на этапе котлована на 20-30% дешевле готовой квартиры в сданном в эксплуатацию доме. В то же время застройщик, используя для строительства деньги дольщиков, экономит на процентах, которые уплачивает банку в случае ведения строительных работ за счет банковского кредита. Но, с другой стороны, такой способ инвестирования весьма опасен для покупателя. Застройщик может обанкротиться, не введя дом в эксплуатацию, и заплативший за будущую квартиру дольщик, оставшись без квартиры и без уплаченных авансом денег, рискует перейти в категорию так называемых обманутых дольщиков.

Проблема обманутых дольщиков является актуальной для большинства регионов страны. Не первый год она существует и в Омской области.

Ещё 29 октября 2010 года в нашем регионе был принят закон № 1304-ОЗ «О защите прав и законных интересов граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Омской области», предусматривавший меры поддержки со стороны региональных властей для обеспечения права на жилище граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков. Во избежание увеличения количества таких граждан органы региональной власти, прокуратура, Администрация г. Омска на своих официальных сайтах уже в то время стали размещать информацию о том, на что надо обязательно обращать внимание потенциальному дольщику до заключения договора участия в долевым строительстве.

К сожалению, привлекательная стоимость квадратного метра жилья нередко становилась для гражданина самым значимым аргументом, и подписание договора осуществлялось без ознакомления с основными документами, позволяющими уже изначально оценить добросовестность застройщика.

С точки зрения закона, договор участия в долевым строительстве многоквартирного дома является двухсторонней сделкой между гражданином, с одной стороны, и застройщиком, с другой стороны. Исходя из принципа свободы договора, каждая сторона

при его заключении добровольно принимает на себя определенные договором обязательства и риски за их неисполнение. При нарушении одной из сторон своих обязательств по договору наступают последствия, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации. Соответственно, если обязательства по договору участия в долевом строительстве не выполнены застройщиком, то ответственность за это по закону несет именно он.

Подобное разъяснение действующего законодательства у большинства обманутых дольщиков вызывает негативную реакцию, так как они считают, что восстановить их жилищные и имущественные права обязаны региональные органы власти. Однако такая позиция имеет под собой основания в отношении лишь тех граждан, которые заключили договоры участия в долевом строительстве со структурами, созданными Омской областью. В частности, к ним относится Бюджетное учреждение Омской области «Агентство жилищно-строительства Омской области» (далее – БУ «АЖС»), целью создания которого было оказание государственной поддержки гражданам в строительстве, достройке, реконструкции и приобретении жилья на территории региона.

Участниками долевого строительства многоквартирных домов, застройщиком которых являлось БУ «АЖС», являлись в большей части работники бюджетной сферы, молодые семьи, то есть те, кто имеет невысокий уровень доходов. Многие из граждан для исполнения своих обязанностей по договору участия в долевом строительстве вынуждены были оформить банковские и иные займы.

Однако в марте 2016 года Правительство Омской области приняло решение о ликвидации БУ «АЖС». На тот момент агентством были не исполнены обязательства по вводу в эксплуатацию нескольких многоквартирных домов и имелись денежные обязательства перед дольщиками, которые не дождавшись длительного, с нарушением сроков строительства домов, расторгли договоры долевого участия.

С жалобами к Уполномоченному стали обращаться как дольщики, терпеливо дожидавшиеся ввода домов в эксплуатацию, так и те, кто через суд расторг договоры, но не мог добиться от БУ «АЖС» исполнения судебных решений. В связи с этим в ежегодном докладе за 2016 год Уполномоченный рекомендовал Правительству Омской области обеспечить надлежащий контроль за выполнением БУ «АЖС» обязательств по договорам долевого участия в строительстве с участием граждан.

Но и в 2018 году ситуация кардинально не изменилась. Остались неисполненными обязательства БУ «АЖС» по вводу в эксплуатацию многоквартирных домов, где участниками долевого строительства являются

граждане. Остаются неисполненными и денежные обязательства перед обманутыми дольщиками.

Так, к Уполномоченному обратились супруги С., которые будучи молодой семьей (супруг является работником бюджетной сферы), в 2014 году заключили с БУ «АЖС» договор участия в долевом строительстве многоквартирного дома № 8 по ул. Мишина. На основную часть средств, необходимых для внесения в БУ «АЖС» в виде оплаты стоимости квартиры, супруги оформили заем у застройщика. Согласно договору, не позднее 1 марта 2015 года БУ «АЖС» было обязано передать семье С. объект долевого строительства - квартиру. Ввиду не исполнения застройщиком обязательств по договору и неоднократного переноса срока сдачи дома в эксплуатацию, супруги приняли решение о расторжении договора и взыскании с застройщика уплаченных денежных средств. Соответствующее решение Первомайский районный суд г. Омска вынес 6 марта 2018 года. Решением этого же суда от 3 сентября 2018 год произведен зачет однородных требований между сторонами договора и задолженность БУ «АЖС» перед С. на 1 августа 2018 года определена в сумме 1 744 344 руб. 60 коп.

В обращении к Уполномоченному С. просили оказать содействие во взыскании с агентства указанной суммы, так как расчет с ними по исполнительному листу не производится.

В ходе проверки утешительной информации, к сожалению, получено не было. Министерство строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области известило Уполномоченного, что в отношении БУ «АЖС» «идут суды, в связи с чем сумма кредиторской задолженности постоянно меняется». Выплата кредиторской задолженности гражданам, расторгшим договоры долевого участия в строительстве, будет производиться после исполнения текущих обязательств БУ «АЖС»: возмещения расходов, связанных с ликвидацией учреждения, в том числе, исполнения обязательств по договорам участия в долевом строительстве дома № 8 по ул. Мишина. Кредиторская задолженность будет погашаться в порядке очередности поступления исполнительных листов после погашения текущих обязательств.

Таким образом, перспектива исполнения решения суда в отношении супругов С., вынесенного в 2018 году, пока неясна.

Ответственность региональных властей за нарушенные права граждан-участников долевого строительства со стороны БУ «АЖС», учрежденного и впоследствии ликвидированного Омской областью, очевидна, и хочется надеяться, что они будут восстановлены.

Однако и в ряде проблемных ситуаций, возникших у обманутых дольщиков по вине иных недобросовестных

застройщиков, также усматривается определенная недоработка органов муниципальной власти и государственных контролирующих органов. Примером могут служить обращения к Уполномоченному нескольких омичей, являющихся пайщиками жилищно-строительных кооперативов «Центральный-1» и «Центральный-2».

Помимо того, что от действий недобросовестных застройщиков (ООО «ССК «Металлургмаркет» и ООО «Регион»), впоследствии признанных банкротами, пострадали, соответственно, 166 и 162 человека, включенных в реестр требований кредиторов, объединяет эти ситуации то, что строительство многоквартирных домов застройщиками велось без разрешительных документов. В частности, отсутствовали необходимые документы на земельные участки, на которых велось строительство, а также сами разрешения на строительство.

При этом ни Администрация г. Омска, на чьей территории осуществлялась фактически самовольная застройка, ни Главное управление государственного строительного надзора и государственной экспертизы Омской области (далее – Госстройнадзор Омской области), к непосредственной компетенции которого относится проверка наличия у застройщика разрешения на строительство, необходимого контроля за деятельностью застройщиков не осуществляли.

Как указала в жалобе к Уполномоченному омичка Г., решение стать пайщиком ЖСК «Центральный-2» было принято после того, как ей стало известно о строительстве многоквартирного дома в рамках программы Администрации г. Омска «Регенерация ветхого жилья», что давало гражданам определенные гарантии надлежащего правового оформления строительства и получения квартиры. Однако отсутствие надлежащего контроля за строительством со стороны перечисленных органов привело к тупиковой ситуации: в отсутствие правоустанавливающих документов на земельные участки и разрешения на строительство, с учетом того, что деньги, уплаченные пайщиками в период с 2008 по 2013 годы, исчезли вместе с банкротством застройщиков, завершение строительства многоквартирных домов стало невозможным. В результате на сегодняшний день частично возведенные здания фактически являются самовольными строениями.

К сожалению, подобная ситуация не единична.

5 октября 2018 года Губернатором Омской области, Председателем Правительства Омской области А.Л. Бурковым утверждён региональный План-график («Дорожная карта») «По осуществлению мер по решению проблем граждан, включенных в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены на территории Омской области» (далее - План-график). В него включены 30 проблемных многоквартирных домов, в

строительство которых вложили свои средства обманутые дольщики (691 человек).

Данный План-график предусматривает перечень мер, которые власти региона уже предпринимают и намерены выполнить в дальнейшем в целях восстановления жилищных прав дольщиков. Это в частности следующее: урегулирование вопросов по оформлению разрешительной документации на строительство; бесплатное подключение домов к инженерным сетям; выделение средств областного бюджета в виде субсидий юридическим лицам на возмещение затрат, связанных с обеспечением прав обманутых дольщиков; предоставление земельных участков в аренду без торгов юридическим лицам, участвующим в решении проблем участников долевого строительства в рамках Закона Омской области от 16 июля 2015 года № 1772-ОЗ «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты в целях предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов».

Для реализации масштабных инвестиционных проектов крупным застройщикам предлагаются земельные участки в аренду без торгов в целях оказания содействия в расселении обманутых дольщиков.

В ряде случаев решением проблем обманутых дольщиков является увеличение этажности возводимых МКД, что приводит к увеличению количества квартир, подлежащих свободной реализации в интересах нового застройщика; некоторые застройщики предлагают дольщикам жилые помещения в других, уже построенных, многоквартирных домах.

Завершение строительства проблемных МКД находится на постоянном контроле региональных межведомственной и рабочей комиссий. Рабочая комиссия два раза в месяц анализирует состояние дел в этой сфере. Личный контроль за восстановлением прав обманутых дольщиков осуществляет и Губернатор, Председатель Правительства Омской области.

Результатом совместных усилий является введение в эксплуатацию ряда проблемных МКД. Так, по информации официального интернет портала Правительства Омской области, 15 октября 2018 года введён в эксплуатацию дом № 113 по ул. Куйбышева, квартиры в котором получили 104 дольщика. 29 декабря 2018 года выдано разрешение на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома № 5 по ул. Мишина. Для завершения его строительства региональным правительством фонду «Жилище» были выделены субсидии в размере 110 млн. руб. Восстановлены жилищные права 73 граждан-дольщиков.

Таким образом, региональные власти предпринимают возможные меры для восстановления прав обманутых дольщиков, но подчас сделать это очень сложно.



МКД, включённые в План-график, имеют различную степень готовности. Очевидно, что наиболее проблематичной оказывается ситуация с МКД, имеющими крайне низкую степень готовности и значительное число обманутых дольщиков в них. Завершение строительства этих МКД требует больших финансовых вложений, поэтому найти на такие недострои инвесторов очень сложно. Нередко на окончание строительства только одного подобного дома необходима не одна сотня миллионов рублей.

Следовательно, решение проблемы восстановления жилищных прав обманутых дольщиков упирается чаще всего в отсутствие необходимых для завершения строительства МКД средств. Возложение бремени весьма существенных финансовых расходов за вину различного рода коммерческих строительных организаций, растративших средства обманутых дольщиков, только на региональный бюджет, нельзя признать верным. Особенно это касается тех регионов, которые находятся в непростом финансовом положении, как и Омская область.

Представляется, что для восстановления в полном объеме прав обманутых дольщиков необходимо оказание регионам финансовой поддержки из федерального бюджета, в частности, для завершения строительства МКД с крайне низким уровнем строительной готовности, являющихся непривлекательными для потенциальных инвесторов.

В настоящее время в целях дополнительной защиты прав, законных интересов и имущества участников долевого строительства, обязательства перед которыми не исполняются застройщиками, признанными в судебном порядке банкротами, создан федеральный Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства, средства которого формируются за счет обязательных отчислений (взносов) застройщиков, привлекающих денежные средства участников долевого строительства для строительства МКД и (или) иных объектов недвижимости (далее – Фонд). Отчисления в Фонд производят застройщики, которые после 1 января 2017 года заключили первый договор участия в

долевом строительстве. Таким образом, граждане, заключившие подобный договор после указанной даты, вправе при банкротстве застройщика рассчитывать на возмещение финансовых потерь за счет средств Фонда при условии, что застройщик внес в него установленные законом взносы.

Было бы справедливым подобную меру поддержки распространить на обманутых дольщиков, заключивших договор участия в строительстве ранее 1 января 2017 года, в частности, в отношении тех МКД, где решение проблемы иным путем является бесперспективным. Только привлечение средств федерального бюджета может восстановить нарушенные права значительного количества граждан, вложивших свои средства в строительство домов, застройщики которых оказались банкротами.

Проблем в сфере реализации жилищных прав граждан в нашем регионе немало. Тем не менее, решать их пусть и поэтапно, но необходимо, причем совместными усилиями как органов власти всех уровней, так и органов местного самоуправления.

В связи с этим представляется необходимым:

1. Законодательному Собранию Омской области, как субъекту законодательной инициативы, инициировать внесение изменений в федеральное законодательство, регулирующее вопросы защиты прав граждан-участников долевого строительства, предусматривающих выплату возмещения гражданам по договорам участия в долевом строительстве, заключенным до регистрации публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства», при банкротстве застройщика.

2. Законодательному Собранию Омской области и Правительству Омской области при подготовке и рассмотрении законов о формировании бюджета Омской области предусматривать в полном объеме средства на исполнение судебных решений, обязывающих предоставить жилые помещения детям-сиротам и лицам из их числа, а также увеличивать финансирование на создание специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа.

3. Правительству Омской области Омской области:

- 1) принять все необходимые меры для заключения соглашения с Министерством внутренних дел Российской Федерации о передаче полномочий по составлению административных протоколов по статье 48 Кодекса Омской области об административных правонарушениях в срок, определенный Законом Омской области от 28 декабря 2018 года № 2131-ОЗ;

- 2) внести изменения в приложение к постановлению Правительства Омской области от 31 мая 2017 года № 161-п в части установления платы за предостав-

ление справки, содержащей сведения о наличии (отсутствии) права собственности на объекты недвижимости (один правообладатель), определив размер платы за данный документ для граждан в экономически обоснованном размере, предусмотрев сниженный, льготный размер платы для малоимущих граждан.

4. Главам муниципальных районов Омской области:

- принять меры к разработке проектов нормативных актов, определяющих критерии отнесения граждан к категории малоимущих в целях постановки на жилищный учет на основе «Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по установлению порядка признания граждан малоимущими в целях постановки на учет и предоставления малоимущим гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях, жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма», утверждённых приказом Министерства регионального развития РФ от 25 февраля 2005 года № 17, и довести их в максимально сжатые сроки до сведения органов местного самоуправления районов.

5. Органам местного самоуправления Омской области:

- принять на основе указанных в пункте 4 проектов нормативные акты, определяющие объективные критерии отнесения граждан, проживающих на территории конкретного поселения, к категории малоимущих в целях постановки на жилищный учет;

- принимать все предусмотренные действующим законодательством меры для увеличения жилищного фонда в целях обеспечения жилыми помещениями малоимущих граждан.

1.1.4. ТРУДОВЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

Статья 23 Всеобщей декларации прав человека провозглашает: каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы, на равную оплату за равный труд, на справедливое вознаграждение, обеспечивающее достойное существование человека и его семьи.

Положения статьи 37 Конституции Российской Федерации о свободе труда, о праве выбора рода деятельности и профессии, о праве на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, о праве на вознаграждение за труд без дискриминации и его оплату не ниже установленного минимального размера, а также о праве на защиту от безработицы, как видим, во многом сходны с нормами универсального международного акта, каким является Всеобщая декларация прав человека.

Конечно, это не случайно. Право на труд, наряду с другими личными и социальными правами, такими, как право на жизнь, на жилище, на охрану здоровья, является одним из основных прав человека, а по отношению к такому праву, как, например, право на пенсионное обеспечение, является базовым, то есть формирующим основу для него.

Учитывая, что в современных условиях ситуация в экономике напрямую влияет на качество жизни человека, в том числе на рынок труда, Уполномоченный в своей деятельности уделяет большое внимание вопросам мониторинга положения в сфере реализации трудовых прав граждан, а также вопросам их защиты.



Однако анализ обращений граждан, поступающих к Уполномоченному, а также информации, полученной в ходе взаимодействия с прокуратурой Омской области, Государственной инспекцией труда в Омской области, Министерством труда и социального развития Омской области, показывает, что право граждан на труд в нашем регионе реализуется не в полной мере, по-прежнему не изжиты факты нарушений норм трудового законодательства.

По данным прокуратуры Омской области, за 2018 год выявлено 13179 нарушений трудового законодательства, в связи с чем принесено 836 протестов, внесено 1788 представлений. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечены 1085 лиц, по постановлениям прокуроров в административном порядке наказаны 472 правонарушителя, объявлено 170 предостережений, по материалам прокурорских проверок возбуждено 15 уголовных дел.

По информации Государственной инспекции труда в Омской области (далее — Гострудинспекция), в 2018 году государственными инспекторами труда проведена 1421 проверка по вопросам соблюдения трудового законодательства. В результате выявлено 2623 нарушения, из них: 165 нарушений допущено индивидуальными предпринимателями, 1609 - юридическими лицами, относящимися к малому и среднему предпринимательству. Общая сумма наложенных инспекторами штрафов составила более 31 млн. руб.

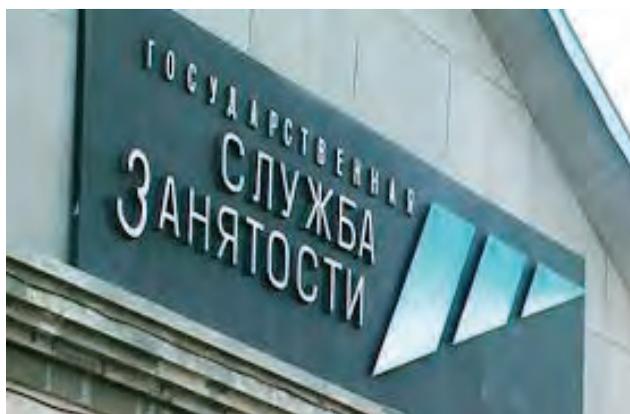
К Уполномоченному Омской области по правам человека в 2018 году поступило 130 обращений, связанных с нарушением трудовых прав: 44 из них касались нарушений требований оплаты труда, 34 — трудовых споров работника и работодателя, 32 — трудоустройства и занятости, 9 — гарантий и компенсаций в рамках трудовых правоотношений, 7 — нарушений при оформлении трудовых отношений, 3 — соблюдения требований охраны труда, 1 — трудовой дисциплины. Доля обращений этой категории составила 7% от общего числа жалоб, поступивших на рассмотрение к Уполномоченному в течение 2018 года.

По сравнению с данными 2016 и 2017 годов — 212 (10%) и 166 (8%) соответственно, в 2018 году число и доля жалоб этой категории снизились, однако не может не удручать тот факт, что основные нарушения трудовых прав граждан повторяются из года в год и наибольшее их количество связано с оплатой труда.

ТРУДОУСТРОЙСТВО И ЗАНЯТОСТЬ

Наличие постоянной работы и уровень заработной платы определяют возможность человека решать свои жилищные проблемы, заботиться о собственном здоровье и здоровье близких, решать вопросы, связанные с образованием детей. Иными словами, труд и занятость — основа устойчивого социально-экономического положения работающего, фундамент его благополучия.

По данным Главного управления государственной службы занятости населения Омской области (далее — Главное управление службы занятости), в 2018 году в казенные учреждения службы занятости населения Омской области (далее — центры занятости) за содействием в поиске подходящей работы обратились 67833 че-



ловека, из них 27673 человека (40,8%) в установленном порядке были признаны безработными. Уровень зарегистрированной безработицы к численности экономически активного населения составил 1% (столько же за аналогичный период 2017 года).

Заявленная работодателями потребность в работах для замещения свободных рабочих мест в 2018 году составила 111,0 тыс. вакансий, в том числе 86,2 тыс. вакансий по рабочим профессиям (в 2017 году заявлены 110,7 тыс. вакансий, в том числе 87,1 тыс. вакансий по рабочим профессиям).

Проводимый центрами занятости комплекс мероприятий по содействию занятости населения приносит значительные результаты: в минувшем году трудоустроено 49482 человека из числа обратившихся в центры занятости в целях поиска подходящей работы (72,9%), из них безработных — 16390 человек. В 2017 году при содействии центров занятости трудоустроено 49340 обратившихся граждан (72,8%), из них безработных — 17590 человек.

Государственными услугами по временному трудоустройству в течение 2018 года воспользовались более 18 тыс. человек, в том числе к оплачиваемым общественным работам приступили 7485 человек, в рамках временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, трудоустроены 832 человека (в том числе 189 инвалидов, 176 многодетных и 80 одиноких родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, 363 гражданина предпенсионного возраста), в рамках временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время трудоустроены 10324 подростка.

Вопросы трудоустройства граждан в течение 2018 года решались во взаимодействии с центрами занятости и Уполномоченным. Обращения о сложностях, которые возникают при поиске работы, поступают к Уполномоченному регулярно. Были они и в минувшем году.

По запросам Уполномоченного центрами занятости каждому из заявителей по таким обращениям были подобраны несколько вакансий, предложены государственные услуги по повышению квалификации, переобучению, в случае непрохождения собеседования даны рекомендации продолжить сотрудничество с центрами занятости. В таком порядке, в частности, был решен вопрос с трудоустройством К., проживающим в Калачинском районе Омской области.

Одной из форм трудовой деятельности является самозанятость, которая может осуществляться как предпринимательство. По данным Главного управления службы занятости, государственная услуга по содействию самозанятости в 2018 году оказана 1951 безработному гражданину, в результате 129 из них в дальнейшем оформили государственную регистрацию в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, в том числе 10 граждан зарегистрировали крестьянское (фермерское) хозяйство.

Из общего числа граждан, обратившихся в 2018 году в центры занятости за содействием в поиске под-

ходящей работы (67833), доля граждан с инвалидностью составила 3,5% (2349 человек).

По данным Главного управления службы занятости, трудоустроены в течение 2018 года по направлению центров занятости 913 инвалидов (в 2017 году - 944), приступили к профессиональному обучению по направлению центров занятости 133 человека (в 2017 году - 160), трудоустроены по завершению курса профессионального обучения 49 человек (в 2017 году - 143).

В соответствии с требованиями Закона Омской области от 21 июля 2009 г. № 1174-ОЗ «О квотировании рабочих мест в Омской области», по состоянию на 1 января 2019 года квота по Омской области выполнена на 84,1%.

Прием на работу инвалидов за счет установленной квоты осуществляли 1287 работодателей (1257 в 2017 году), из них: в муниципальных районах Омской области 433 единицы, в городе Омске – 854.

Численность инвалидов, трудоустроенных на выделенные (созданные) в пределах квоты рабочие места составила 4688 человек, из них: на территории города Омска 3403 человека, в муниципальных районах области – 1285 человек. На специально оборудованных (оснащенных) рабочих местах работали 480 человек, из них: 257 человек у работодателей, осуществляющих деятельность на территории города Омска, 223 человек у работодателей, осуществляющих деятельность в муниципальных районах Омской области.

Проверки соблюдения законодательства о квотировании рабочих мест, проведенные в течение года Главным управлением службы занятости, показали, что работодатели не всегда четко следуют требованиям закона. Так, по результатам проверочных мероприятий в отношении 113 работодателей в 8 случаях выданы предписания об устранении нарушений (в 2017 году – всего 154 работодателя, 7 предписаний). Наиболее типичными недостатками в этой сфере, как и в прошлом году, являются: неисполнение обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой; неправильный расчет рабочих мест, подлежащих выделению (созданию) в счет квоты; отсутствие у работодателей локальных нормативных актов, содержащих сведения о созданных или выделенных для инвалидов рабочих местах.

В Омской области проводится также работа и по трудоустройству мигрантов и соотечественников.

Потребность в привлечении иностранных работников, пребывающих в Российской Федерации на основании виз, определяется на заседании межведомственной комиссии Омской области, в компетенцию которой входит рассмотрение данных вопросов. На заседаниях данной межведомственной комиссии рассматриваются проблемы адаптации и интеграции ми-

грантов на территории Омской области, соблюдения трудовых прав работников в организациях, привлекающих иностранную рабочую силу, в том числе своевременность выплаты заработной платы, соответствия размера средней заработной платы иностранных работников уровню заработной платы, сложившемуся в Омской области по соответствующему виду экономической деятельности.

По итогам заседания межведомственной комиссии принимаются решения, рекомендуемые к исполнению органам исполнительной власти Омской области и территориальным органам федеральных органов государственной власти в Омской области.

В свою очередь, органы исполнительной власти Омской области во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов государственной власти в Омской области на постоянной основе проводят информационно-разъяснительную работу с работодателями по порядку привлечения и использования иностранных работников в форме индивидуальных и групповых консультаций, семинаров, «горячих линий», размещения информации на официальных сайтах и в средствах массовой информации.

Министерством труда и социального развития Омской области (далее – Минтруд) разработана памятка для работодателей и иностранных граждан о порядке привлечения и использования труда иностранных граждан.



В рамках имеющихся полномочий Минтрудом с 2015 года организовано взаимодействие с национальными общественными объединениями, национальными диаспорами, некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в социальной сфере, которым предоставляются субсидии из областного бюджета для реализации социально значимых проектов, направленных на адаптацию и интеграцию иностранных граждан - мигрантов, которые трудятся на территории Омской области. Среди иностранных граждан распространяются информационные материалы, содержащие разъяснения миграционного законодательства, правила трудоустройства мигрантов на территории Омской области, порядок оформления

необходимых разрешительных документов, контактную информацию об органах государственной власти Омской области.

В целях создания условий для реализации трудовых прав для соотечественников, прибывающих в рамках государственной программы Омской области «Оказание содействия добровольному переселению в Омскую область соотечественников, проживающих за рубежом», утвержденной постановлением Правительства Омской области от 9 октября 2013 г. № 235-п, Минтруд проводит информационно-консультационные мероприятия в форме информационно-правовых дней, «горячих линий», специализированных ярмарок вакансий, в ходе которых подробно освещаются вопросы возможности обустройства на территории региона, порядка оформления документов, необходимых для проживания в Российской Федерации, содействия в трудоустройстве. Среди мигрантов распространяются справочные материалы в виде памяток, содержащих краткую информацию об освещаемых вопросах.

Совместно с Главным управлением службы занятости в рамках проводимых мероприятий организовано также распространение печатных изданий «Биржа труда», «Вакансии недели», брошюры «Содействие в трудоустройстве соотечественников».

На официальном сайте Правительства Омской области, отраслевом сайте Минтруда, в автоматизированной информационной системе «Соотечественники», в средствах массовой информации размещается актуальная информация о реализации региональной программы переселения и вакансиях, имеющихся в областном банке Главного управления службы занятости.

За 2018 год в Управление по вопросам миграции УМВД России по Омской области поступило 11330 уведомлений о привлечении к трудовой деятельности иностранных граждан на территории г. Омска и Омской области, из них: по разрешениям на работу - 2679, на основании пункта 4 статьи 13 Федерального Закона от 25.07.2015 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (особый порядок трудовой деятельности ряда категорий иностранных граждан) – 1329, на основании Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (в рамках положений о сотрудничестве государств-членов союза в сфере трудовой миграции) – 4107, на основании патента - 3215.

О расторжении трудового (гражданско-правового) договора поступило 6821 уведомление.

В течение 2018 года на территории г. Омска и Омской области, согласно поданным уведомлениям, на законных основаниях осуществляли трудовую деятельность 12366 иностранных работников. В бюджет региона поступило около 92 млн. рублей в виде фиксирован-

ного авансового платежа, уплаченного иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основании патента.

Приведенная статистика показывает: при соблюдении правовых норм, регламентирующих вопросы труда иностранных граждан, такая деятельность отвечает как интересам мигрантов, так и интересам Омской области.

С сожалением стоит отметить, что при всем разнообразии направлений работы органов государственной власти по созданию условий для трудоустройства граждан, нередко работодателями практикуется прием работников без оформления трудовых отношений, что существенно суживает их возможности по защите прав.

Есть также факты использования «серых» схем при начислении и выплате заработной платы. В дальнейшем это ведет к ущемлению прав работников на получение выплат, связанных с уходом в отпуск, на больничный, в отпуск по уходу за ребенком.

Неслучайно в Бюджетном послании Законодательному Собранию Омской области в октябре 2018 года Губернатор Омской области А.Л. Бурков сказал, что нередко приходится видеть, когда на предприятии числится «полтора землекопа», людям платят деньги в конвертах. «Эта практика должна быть прекращена», - подчеркнул руководитель нашего региона.



Об этом свидетельствуют не только обращения, поступающие в адрес Уполномоченного, но и данные контрольно-надзорных органов.

Так, практика работы Гострудинспекции свидетельствует о том, что к числу наиболее распространенных относятся нарушения по вопросам, связанным с оформлением и реализацией положений трудового договора. В частности, в 2018 году госинспекторами труда выявлено более 90 подобных фактов.

Чаще всего фиксировались такие нарушения норм трудового законодательства, как нарушения требований к содержанию трудового договора и его форме, изменению условий трудового договора; несоблюдение положений трудового законодательства, предъявляемых к оформлению перемещения работника, его переводу на другую работу, расторжению трудового

договора; нарушение требований о рабочем времени, работе в выходные и нерабочие праздничные дни; несоблюдение требований о гарантиях и компенсации при ликвидации организации и сокращении численности или штата работников.

Например, в ходе проверки по обращению работника Гострудинспекцией выявлено ненадлежащее оформление трудового договора в СНТ «Амурский». В результате должностное лицо указанной организации признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), предусматривающей ответственность за уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения. Назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10 тыс. руб.

В БУЗОО «Детская городская больница № 4», проверяя жалобу работника, Гострудинспекция обнаружила, что с ним не оформлен трудовой договор на внутреннее совмещение. Работодателю выдано предписание по устранению административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.27 КоАП РФ (нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права), и назначен штраф в размере 30 тыс. руб.

Выявление фактов неформальной занятости и легализация выплаты заработной платы способствуют нормализации положения на рынке труда, защите трудовых прав граждан. Соответствующая работа на территории Омской области проводится органами власти всех уровней.

Так, по данным Минтруда, по состоянию на 31 декабря 2018 года выявлено 8,8 тыс. граждан, с которыми не были заключены трудовые договоры. Кроме того, в результате принятых мер в налоговых органах зарегистрированы 8,8 тыс. индивидуальных предпринимателей и глав крестьянских (фермерских) хозяйств, ранее осуществлявших предпринимательскую деятельность без государственной регистрации.

Однако, к сожалению, в некоторых случаях граждане сталкиваются с ненадлежащим исполнением обязанности по проведению проверки соблюдения их прав, в том числе в сфере труда и занятости, со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, смысл деятельности которых в силу положений статьи 18 Конституции Российской Федерации должен определяться правами и свободами человека и гражданина.

Так, к Уполномоченному за защитой трудовых прав обратилась многодетная мать Я., жительница одного из

муниципальных районов области — работница бюджетного образовательного учреждения. Она обжаловала действия работодателя по привлечению ее к дисциплинарной ответственности и реоформлению с ней трудовых отношений таким образом, что размер заработной платы уменьшился. Дополнительно заявитель сообщила, что Администрацией муниципального района, куда она уже обращалась с такой жалобой, проверка была проведена формально, и никаких нарушений трудового законодательства в действиях ее работодателя не выявлено.

Учитывая обстоятельства, на которые ссылалась Я., Уполномоченный направил обращение Главе муниципального района с просьбой провести повторную проверку соблюдения трудового законодательства в отношении заявителя. Однако, согласно полученному ответу, нарушений прав Я. выявлено не было.

Вместе с тем из имевшихся в распоряжении Уполномоченного копий документов явно усматривалось нарушение требований законодательства в части оформления трудовых отношений, а также нарушение порядка привлечения лица к дисциплинарной ответственности. Дополнительные доводы Уполномоченного о проведении еще одной, более тщательной проверки, Администрацией муниципального района были проигнорированы.

Надлежащая оценка всем доводам заявителя была дана только по результатам проверки выполненной по просьбе Уполномоченного прокуратурой района: установлены нарушения требований законодательства при оформлении трудовых отношений, а также при привлечении заявителя к дисциплинарной ответственности. Принятыми мерами удалось права Я. восстановить.

ОПЛАТА ТРУДА

По сведениям Минтруда Омской области, в течение 2018 года среди регионов Сибирского федерального округа по объему задолженности по заработной плате наш регион занимал 3-5 места (1 место соответ-



ствует наименьшему значению показателя). В 2018 году наибольший объем задолженности был зафиксирован по состоянию на 1 апреля (22,5 млн. руб.), наименьший - на 1 ноября (6,4 млн. руб.).

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области (далее – Омкстат), объем просроченной задолженности по заработной плате по состоянию на 1 января 2019 года в Омской области составлял 5,5 млн. руб. перед 147 работниками, долги по заработной плате имели 4 организации Омской области.

По видам экономической деятельности объем задолженности по заработной плате распределился следующим образом:

- обрабатывающие производства, в том числе: производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях (ОГУП «Омская фармацевтическая фабрика») - 2896 тыс. руб. (52,7% от общего объема задолженности);

- водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (МУП – «Жилищно-коммунальный комплекс») - 400 тыс. руб. (7,3% от общего объема задолженности);

- образование, в том числе дополнительное (МП г. Омска «Учебно-курсовой комбинат автомобильного транспорта») – 657 тыс. руб. (11,9% от общего объема задолженности);

- деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, в том числе деятельность больничных организаций (ООО «Центр реабилитации «Рассвет») – 1546 тыс. руб. (28,1% от общего объема задолженности).

По данным мониторинга Минтруда Омской области, в регионе имеется латентная задолженность по выплате заработной платы в 34 организациях. Более 70% всей латентной задолженности приходится на организации, находящиеся в процедурах банкротства. Погашение задолженности по выплате заработной платы в этих организациях осуществляется по мере реализации имущества организации в соответствии с очередью, установленной Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Общая сумма задолженности по заработной плате, по данным прокуратуры Омской области, в 2018 году фактически составила 80 млн. руб. на 36 предприятиях (в 2017 году – 85 млн. руб. на 33 предприятиях).

Согласно сведениям, представленным Гострудинспекцией, наиболее распространенными нарушениями требований трудового законодательства, регулирующих порядок оплаты труда, являются следующие:

- невыплата работникам заработной платы либо невыплата ее в полном размере;

- нарушение сроков выплаты заработной платы;
- невыплата причитающихся средств при увольнении работника;
- нарушение сроков оплаты отпуска.

В частности, Гострудинспекцией в течение 2018 года выявлены случаи задержки заработной платы перед 2154 работниками в 101 хозяйствующем субъекте, из них в 4-х имели место факты выплаты заработной платы ниже минимального размера оплаты труда. По результатам проведенных проверок 2089 работникам выплачена заработная плата на общую сумму 44599 тыс. руб., в том числе четырем работникам произведена доплата к заработной плате до минимального размера оплаты труда на общую сумму 39,67 тыс. руб.

По данным прокуратуры Омской области, по фактам нарушений закона в сфере оплаты труда в 2018 году органами прокуратуры внесено 819 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 491 лицо, по постановлениям прокуроров в административном порядке наказаны 329 правонарушителей, объявлено 147 предостережений, принесено 269 протестов на незаконные правовые акты.

В целях восстановления нарушенных прав работников на оплату труда в интересах граждан в суды направлено более 7,7 тыс. заявлений на сумму свыше 111 млн. руб. Заявленные требования удовлетворены, в том числе в добровольном порядке, по 99,4% исков на общую сумму более 108 млн. руб. Всего, по данным Управления Судебного департамента в Омской области, судами области в 2018 году рассмотрено 8856 гражданских дел о взыскании невыплаченной заработной платы и других выплат, в пользу работников взыскано 225,1 млн. руб.

Вследствие прокурорского вмешательства погашена задолженность по заработной плате на сумму 250 млн. руб. во внесудебном порядке. Например, в результате принятых прокурорами мер, долги по заработной плате выплачены в полном объеме в ООО «НПО «Мостовик» в сумме 40 млн. руб., ЗАО «Номбус» в сумме 10,4 млн. руб., ЗАО «СибАльпИндустрия «ГК «Лик» в сумме 2,2 млн. руб.

Кроме того, по инициативе прокуроров по фактам невыплаты заработной платы возбуждено 13 уголовных дел.

В некоторых случаях удавалось оказать содействие в защите права на получение полного вознаграждения за труд и Уполномоченному.

Например, Р. обратилась с жалобой на своего бывшего работодателя – индивидуального предпринимателя, который при увольнении не произвел с ней окончательный расчет. Уполномоченным в адрес данного предпринимателя было направлено письмо с требованием в кратчайшие сроки устранить нарушение прав

работницы, являющейся многодетной матерью. В результате в течение недели расчет с Р. был произведен, денежные средства ей выплачены.

Принудительное исполнение судебных актов по взысканию заработной платы, иных выплат, связанных с реализацией трудовых правоотношений, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» службой судебных приставов.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Омской области, по состоянию на 1 января 2019 года количество окончанных исполнительных производств по взысканию задолженности по заработной плате составило 5400 на сумму 196566 тыс. руб. За 12 месяцев 2018 года по исполнительным производствам указанной категории взыскано более 175 млн. руб. В связи с признанием должника банкротом окончено 141 исполнительное производство на сумму свыше 10 млн. руб.

Остаток исполнительных производств по взысканию заработной платы на 1 января 2019 года - 895 производств на сумму 46200 тыс. руб. Обращает на себя внимание, что в это количество входят 547 исполнительных производств на сумму более 21508 тыс. руб., должники по которым находятся в процедурах банкротства (более 61% остатка). По другим исполнительным производствам продолжается взыскание, осуществляется процесс реализации имущества либо осуществляется комплекс мер по установлению местонахождения должников.



С 2013 года в целях повышения доходов низкооплачиваемых категорий работников, легализации «серой» заработной платы в Омской области заключаются соглашения о минимальной заработной плате. Так, в течение 2018 года действовало Региональное соглашение от 26 декабря 2017 года № 111-РС «О минимальной заработной плате в Омской области» (с учетом изменений, внесенных

дополнительным соглашением от 30 апреля 2018 года № 44-ДС), которым был установлен повышенный размер минимальной заработной платы для работников внебюджетной сферы. В частности, с 1 мая 2018 года на территории Омской области минимальная заработная плата (без учета районного коэффициента) установлена:

1) для работников организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного вид экономической деятельности «сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», некоммерческих организаций, организаций, финансируемых из областного и местных бюджетов Омской области, а также работников, участвующих в общественных работах, - 11 163 руб.;

2) для работников других работодателей - 11 463 руб.

С учетом районного коэффициента (1,15) размер минимальной заработной платы составил 12 837,45 руб. и 13 182,45 руб., соответственно, что существенно выше величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в Омской области (9 481 руб. за 4 квартал 2018 года).

Аналогичное региональное соглашение от 14 декабря 2018 года вступило в силу с 1 января 2019 года, и, в соответствии с его положениями, минимальный уровень оплаты труда работников названных категорий (с учетом районного коэффициента) составляет 12 972 руб. и 13 317 руб.

Анализ показывает, что наиболее часто в числе причины нарушения прав работников на оплату труда встречается игнорирование работодателями норм трудового законодательства. Неумелое хозяйствование, следствием которого является финансовая несостоятельность предприятий и их последующее банкротство также приводят к ущемлению прав значительного числа работников. В определенных случаях работодатели используют недостаточную юридическую осведомленность работников и прибегают к элементам манипулирования, позволяющим диктовать работникам свою, не основанную на законе «кадровую» политику, в том числе в расчетах по заработной плате.

Поэтому контрольно-надзорная деятельность, направленная на обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату заработной платы, должна быть продолжена, также, как и широкая разъяснительная работа, правовое просвещение по вопросам защиты трудовых прав граждан.

ОХРАНА ТРУДА

Статья 209 ТК РФ определяет охрану труда как систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающую в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечеб-

но-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Условия труда согласно этой же правовой норме - это совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника.

Однако ежегодно контрольно-надзорными органами выявляются различные нарушения требований законодательства в указанной сфере, и нередко они порождают нарушение прав работников, подчас - с причинением вреда их жизни и здоровью.

Так, по оперативной информации Гострудинспекции, в течение 2018 года проведено 195 расследований несчастных случаев, из них: 136 - связанных с производством и 59 - не связанных с производством.

Из общей численности несчастных случаев, связанных с производством (136): групповых - 7, тяжелых - 117, несчастных случаев со смертельным исходом - 12. Пострадали 139 человек: 14 работников погибло, 125 получили тяжелые травмы.

Для сравнения: в 2017 году должностными лицами Гострудинспекции был расследован 161 несчастный случай, из них 116 связанных с производством (4 групповых несчастных случая, 99 тяжелых и 13 смертельных) и 45 не связанных с производством.

Приведенные цифры имеют некоторые отличия от аналогичных показателей, включенных в Доклад Уполномоченного за 2017 год, что объясняется Гострудинспекцией особенностями учета несчастных случаев на производстве. В частности, сведения постоянно уточняются, выявляются сокрытые несчастные случаи, легкие случаи переходят в категорию тяжелых при установлении пострадавшим стойкой утраты трудоспособности, выявляются другие объективные причины и обстоятельства, влияющие на статистические показатели. Тем не менее, итоги 2018 года в сравнении с цифрами 2017 года свидетельствуют о повышении уровня производственного травматизма.

Из общей численности несчастных случаев, не связанных с производством (59): групповых - 4, тяжелых - 3, несчастных случаев со смертельным исходом - 52. Пострадали 64 человека: 59 работников погибло, 5 получили тяжелые травмы. Основная причина несчастных случаев, не связанных с производством, - общее заболевание работника (в большинстве случаев - сердечно-сосудистые заболевания).

Основными видами несчастных случаев на производстве, как и в предыдущие годы стали: падение работника с высоты (50 случаев); воздействие движущихся, разлетающихся предметов, деталей (46); падения, обрушения, обвалы материалов (13); транспортные происшествия (9); противоправные действия других лиц (7); иные.

По данным прокуратуры Омской области, в 2018 году в ходе осуществления надзора за соблюдением законодательства об охране труда выявлено более 1200 нарушений. Они стали основанием для принесения протестов (23) и внесения представлений (568). В дисциплинарном порядке наказаны 377 лиц, к административной ответственности привлечены 65 правонарушителей, объявлено 22 предостережения, в суды направлены и впоследствии удовлетворены 142 исковых заявления.

Как показывают прокурорские проверки, основными причинами несчастных случаев на производстве по-прежнему являются неудовлетворительная организация производства работ, ненадлежащее содержание и недостатки в организации рабочих мест, нарушение правил дорожного движения, а также технологического процесса как со стороны работодателей, так и самих работников.



В ряде случаев ненадлежащая организация руководством предприятий технологического процесса приводила к возникновению несчастных случаев на рабочих местах.

В частности, именно неудовлетворительная организация ремонтных работ и подготовка работников в области охраны труда стали причиной гибели водителя БПОУ «Полтавский агротехнологический техникум».

Тяжелую травму руки получил 55-летний формовщик в ООО «Завод БАТИЗ». По данным Гострудинспекции, которая проводила расследование этого несчастного случая, комиссия пришла к выводу, что причинами произошедшего послужили неудовлетворительная организация производства работ (отсутствие безопасных условий труда работника) и неудовлетворительный контроль над производством работ. Работодателю выдано обязательное для исполнения предписание по устранению причин несчастного случая, кроме того, юридическое и должностное лицо привлечены к административной ответственности в виде штрафов на сумму 306 тыс. рублей и 19 тыс. рублей соответственно.



Такие же нарушения стали причиной несчастного случая в АО «Омский завод транспортного машиностроения», где тяжелую травму кисти левой руки получил рабочий при закрывании створок ворот. Основной причиной несчастного случая, по информации Гострудинспекции, признана неудовлетворительная организация работ, сопутствующей - неудовлетворительный контроль над производством работ. Ответственное должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 9 тыс. руб., на юридическое лицо наложен штраф в размере 60 тыс. руб. Кроме того, материалы расследования по данному факту направлены в органы прокуратуры для решения вопроса о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности.

Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Омской области в 2018 году зарегистрировано 213 сообщений о преступлениях, связанных с нарушениями прав граждан на охрану труда, из них в 21 случае процессуальные проверки проводились по фактам смерти граждан.



По результатам проверок возбуждено 8 уголовных дел, 7 из них - по фактам смерти граждан. По результатам расследования 2 уголовных дела направлены в суд с ходатайством о прекращении уголовного дела и назначении меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа, 1 уголовное дело прекращено в

связи с отсутствием состава преступления, по остальным уголовным делам на момент подготовки доклада производство продолжалось.

По 194 сообщениям о преступлениях приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием события либо состава преступления, из них 13 - по фактам смерти. Проверками этих сообщений установлено, что работники получили травмы вследствие несчастного случая или по причине личной неосторожности. Факты нарушений правил охраны труда лицами, ответственными за технику безопасности, не подтвердились.

Разумеется, не во всех случаях травм или гибели работников наступает уголовная ответственность, однако приведенная статистика показывает: безопасные условия труда обеспечены не везде.

В соответствии с положениями статьи 212 ТК РФ, работодатель обязан обеспечить работника средствами индивидуальной и коллективной защиты, то есть техническими средствами, используемыми для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения.

В 2018 году в ходе проверок по вопросам соблюдения требований по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты Гострудинспекцией выявлено более 150 нарушений. Наиболее типичными являются следующие:

- приобретаемые работодателями средства индивидуальной защиты не имеют деклараций соответствия и сертификатов соответствия требованиям охраны труда;
- не организован надлежащий учет и контроль за выдачей работникам средств индивидуальной защиты и порядок их хранения;
- не проводятся инструкции по правилам проверки исправности средств индивидуальной защиты;
- не производится их своевременная замена.

Например, в ходе проведения плановой выездной проверки в отношении БУЗОО «Большереченская ЦРБ» установлено, что первичный инструктаж по охране труда для вновь принятых работников не проводился, не



было его и на рабочем месте, работники не обеспечены в полном объеме средствами индивидуальной защиты, специальной одеждой и обувью. За нарушение норм трудового законодательства БУЗОО «Большереченская ЦРБ» и должностное лицо привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 5.27.1 КоАП РФ с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 55 тыс. руб. и 1 тыс. руб., соответственно.

Факты необеспечения работников средствами индивидуальной защиты, случаи невыдачи лечебно-профилактического питания, непредоставления иных гарантий, предусмотренных трудовым законодательством, выявлялись и в ходе прокурорских проверок.

В частности, проверка БУЗОО «Городская детская клиническая больница № 3» показала, что работники учреждения на протяжении 2016 - 2018 гг. средствами индивидуальной защиты не обеспечивались. Аналогичные нарушения установлены прокуратурой в БУЗОО «Городская стоматологическая поликлиника № 2», в строительной компании ООО «ОСК».

С фактами, свидетельствующими о нарушении прав работников на создание безопасных условий труда, сталкивается и Уполномоченный в ходе рассмотрения обращений граждан.

Так, В., работающий кочегаром в образовательном учреждении одного из муниципальных районов области, обратился с жалобой на нарушение работодателем требований охраны труда: маски и другие средства индивидуальной защиты кочегарам не выдавались, не обеспечена приточно-вытяжная вентиляция. В ходе проверки, проведенной Гострудинспекцией по просьбе Уполномоченного, выявлены грубые нарушения требований законодательства об охране труда, работодатель привлечен к административной ответственности в виде штрафа, выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

Одним из способов повышения ответственности работодателей в сфере охраны труда, эффективности работы по соблюдению установленных законом требований является профилактика.

С этой целью Минтрудом Омской области при участии отраслевых органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Омской области, Гострудинспекции, координационных советов профсоюзов, территориальных объединений работодателей в 2018 году проводились семинары, совещания, «круглые столы», Дни охраны труда.

В частности, организовано более 750 различных мероприятий по охране труда, в том числе совещание по вопросам профилактики производственного травматизма при работе на высоте с участием представителей субъектов Российской Федерации Сибирского

федерального округа, Форум специалистов по охране труда «Безопасность и здоровье нового поколения - 2018», 26 Дней охраны труда, 9 отраслевых семинаров-совещаний по охране труда, 17 выставок современных средств индивидуальной защиты и специальной одежды, а также «круглые столы», совещания и другие мероприятия, направленные на профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Обеспечивается межведомственное взаимодействие при рассмотрении вопросов охраны труда и выработки решений в результате работы отраслевых и межведомственных комиссий муниципальных образований. В течение 2018 года проведено 142 таких заседания.

По данным Минтруда, в целях оказания методической помощи с начала 2018 года организовано посещение рабочими группами 27 работодателей города Омска и муниципальных районов Омской области, допустивших тяжелые и смертельные несчастные случаи на производстве. В состав рабочих групп вошли представители органов исполнительной власти Омской области, Союза «Омское Региональное объединение работодателей», Омского областного союза организаций профсоюзов «Федерация омских профсоюзов». Работодателям выданы методические рекомендации и специальная литература по организации охраны труда, оказано содействие в разработке планов мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

Традиционным в нашем регионе стал конкурс «Лучший работодатель года Омской области», который проводится в соответствии с Указом Губернатора Омской области от 31 октября 2013 г. № 149. Подведение итогов конкурса по итогам 2017 года состоялось в июне 2018 года. Лучшие из 190 участников были отмечены дипломами Губернатора Омской области и сувенирами.



В рамках проведения Всероссийского конкурса на лучшую организацию «Успех и безопасность» Омская область отмечена за активную работу и высокий результат по привлечению общественного внимания

к актуальности решения вопросов обеспечения безопасных условий труда на рабочих местах: наш регион представили 223 организации, из них 61 – из числа органов местного самоуправления.

Для решения задач по улучшению условий и охраны труда работающего населения, профилактике и снижению производственного травматизма работников в процессе трудовой деятельности Минтрудом Омской области продолжено осуществление комплекса мер, в том числе реализация мероприятий подпрограммы «Создание условий для формирования и использования трудовых ресурсов Омской области» государственной программы Омской области «Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области», утвержденной постановлением Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 257-п. Реализация данной подпрограммы призвана обеспечить постепенное снижение уровня производственного травматизма у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Омской области, а также минимизировать профессиональную заболеваемость.

Выступая с Посланием к Федеральному Собранию Российской Федерации 1 марта 2018 года, Президент России В.В. Путин подчеркнул, что приоритетом, главным, ключевым фактором развития является благополучие людей, достаток в российских семьях. Характеризуя социально-экономическое положение в стране, он отметил, что из-за последствий экономического кризиса даже некоторые работающие люди живут очень скромно, сделал акцент на том, что требуется обновление структуры занятости, создание современных, достойно оплачиваемых рабочих мест.

Все это в полной мере относится к Омской области, и по сути, является полномасштабной задачей, над решением которой должны работать все органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Для полноценной реализации гражданами права на труд важно также надлежащее выполнение работодателем и работником указанных в трудовом договоре условий, соблюдение ими правовых норм, регламентирующих сферу трудовых отношений.

Обеспечить выполнение этих условий возможно, однако требуются усилия как со стороны субъектов трудовых отношений, так и со стороны всех компетентных органов, осуществляющих защиту прав и свобод граждан в данной области, чья совместная работа направлена на повышение правового уровня граждан, совершенствование законодательства, регулирующего трудовые правоотношения, повышение роли института защиты прав работников.

С этой целью считаем необходимым предложить следующее:

1. Органам исполнительной власти Омской области продолжить работу по сокращению задолженности по выплате заработной платы, контролю своевременности её выплаты, по легализации трудовых отношений между работодателями и работниками, а также по профилактике трудового травматизма и снижению количества несчастных случаев на производстве.

2. Государственной инспекции труда в Омской области при выполнении функции государственного надзора и контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства совершенствовать практику защиты прав работников, во всех случаях добиваться привлечения виновных должностных лиц к ответственности; активно вести работу по разъяснению трудовых прав граждан и способах их защиты.

1.1.5. ПРАВА ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Закрепленная статьей 41 Конституции Российской Федерации норма о праве каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь перекликается с содержанием статьи 25 Всеобщей декларации прав человека, согласно которой каждый человек имеет право на медицинский уход, который необходим для поддержания здоровья.

Бесспорно, право на охрану здоровья и медицинскую помощь – одно из основополагающих, а вопросы, связанные с получением качественной, своевременной и адекватной медицинской помощи, волнуют всех граждан без исключения, независимо от возраста и социального статуса.

Согласно представленным в апреле и в ноябре 2018 года Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ) результатам исследований об отношении россиян к обязательному медицинскому страхованию (ОМС) и своему здоровью, в обществе фиксируется запрос на контроль качества медицинских услуг и ответственный подход к собственному здоровью. Наряду с правом на бесплатное среднее образование в школе, право на бесплатную медицинскую помощь в рамках системы ОМС является одной из важнейших социальных гарантий государства для населения. Так ответили на вопросы социологов более половины опрошенных (52%).

Государство, обеспечивая реализацию конституционной нормы о том, что медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений, проводит последовательную политику в этой сфере.



Президент России В.В. Путин в марте 2018 года в своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации особо отметил достигнутые успехи в сфере здравоохранения и демографической политики: продолжительность жизни увеличилась более чем на семь лет; произошел рост рождаемости и снизилась смертность; продлена программа материнского капитала; предусмотрены адресные выплаты при рождении детей; запускается программа обновления детских поликлиник и детских поликлинических отделений в больницах.

В Указе Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» демография и здравоохранение находятся на первом месте.

Национальный проект по здравоохранению предусматривает восемь различных направлений, таких как совершенствование оказания первичной медицинской помощи, снижение смертности населения от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, улучшение медицинской помощи детям, подготовка кадров, цифровизация здравоохранения, развитие национальных медицинских центров и экспорта медицинских услуг.

На состоявшемся в июне 2018 года в Омской области заседании Экспертного Совета по обсуждению Указа Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Послания Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации по отрасли здравоохранения по обсуждению целей и задач развития с учетом принятых программ, представителями общественности и образовательных медицинских учреждений, специалистами Министерства здравоохранения Омской области, депутатами, практикующими врачами, ветеранами здравоохранения и другими его участниками, основными были обозначены две проблемы регионального здравоохранения - нехватка медицинских кадров и очереди в поликлиниках.

В Бюджетном послании Законодательному Собранию Омской области в 2018 году руководитель нашего региона А.Л. Бурков констатировал факт многолетнего

хронического недофинансирования здравоохранения, нехватку современного оборудования, удручающее состояние многих медицинских учреждений, больниц и поликлиник.

Одновременно Губернатор отметил: Правительством Омской области предпринят комплекс мер, чтобы переломить негативный тренд.

Так, внедрен пилотный проект «Бережливая поликлиника». В результате в ряде поликлиник г. Омска изменилась организация приёма граждан (электронная очередь, оборудование холлов инфоматами, работа call-центра), значительно сократилось время ожидания пациента у регистратуры, у кабинета врача и для записи на повторный прием. При этом талон на консультацию к врачу-специалисту, на анализы или инструментальное обследование терапевт выписывает во время приема с использованием электронного документооборота.



Усилены меры по укреплению кадрового потенциала здравоохранения.

В частности, помимо реализации программы «Земский доктор», по которой 30 врачей получили единовременные компенсационные выплаты в размере 1 млн. рублей, начата реализация программы «Земский фельдшер», в рамках которой 26 фельдшеров, приступивших к работе на фельдшерско-акушерских пунктах (далее – ФАП), получили по 500 тыс. рублей.

Для всех молодых специалистов региональное Правительство предусматривает меры социальной поддержки. Это единовременные выплаты в размере от 20 до 50 тысяч рублей и ежемесячные выплаты от 1 до 10 тысяч рублей в зависимости от места работы и занимаемой должности. За каждым молодым врачом при поступлении на работу закрепляется наставник.

По инициативе главы региона А.Л. Буркова с 2018 года впервые осуществляется поддержка омских студентов, обучающихся в Омском государственном медицинском университете на целевой основе, в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 3 тыс. рублей.

Уровень среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в области здравоохранения и социальных услуг в Омской области, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области (далее – Омскстат), за период с января по декабрь 2018 года вырос на 30% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года, составив 31501,1 руб.

В течение года в 12 районах области проводились работы по строительству 21 ФАПа, часть из них была сдана в эксплуатацию в 2018 году. Это позволит жителям Горьковского, Колосовского, Любинского, Саргатского и ряда других районов получать медицинскую помощь более оперативно. В планах на 2019 год – приобретение ещё 10 стационарных и 6 передвижных ФАПов.

Медицинская помощь сотням наших земляков, проживающих в труднодоступных районах области, таких как, например, Усть-Ишимский и Тевризский, оказывается, в том числе, с использованием средств санитарной авиации. В 2018 году около 400 жителей отдаленных районов области, из них 74 ребенка, смогли получить экстренную медицинскую помощь благодаря ее работе.

Во втором полугодии 2018 года в Омской области возобновилась реализация проекта по бесплатному лекарственному обеспечению пациентов, которым установлены стенты в сосуды. В течение одного года после проведенной процедуры пациенты должны обеспечиваться специальными лекарственными препаратами, необходимыми для предотвращения развития осложнения – тромбоза. По информации Минздрава, на эти цели из средств областного бюджета выделено 10 млн. рублей.

В ходе продолжения работы по централизации лабораторных исследований с 1 июля 2018 года еще пять городских поликлиник – №№ 2, 6, 10, 12 и 13 – присоединились к программе централизации рутинных методов исследования. Все иммунохимические, биохимические, гематологические и другие трудоемкие исследования стали выполняться на базе клиничко-диагностической лаборатории БУЗОО «Клинический диагностический центр». Плюсами этого проекта стали оперативность получения результата и высокое качество лабораторных исследований, выполняемых на самом современном оборудовании.

Модернизировалась материально-техническая база центральных районных больниц муниципальных рай-

онов Омской области. За счет областного бюджета приобретены современные цифровые флюорографические аппараты для медицинских учреждений в Нижнеомском, Нововаршавском, Кормиловском и Москаленском районах. Новое оборудование предназначено для проведения массовых профилактических рентгенологических обследований населения, что позволит своевременно выявлять опасные заболевания при малой лучевой нагрузке.

В целом на обновление материально-технической базы учреждений здравоохранения в 2018 году было выделено более 460 млн. рублей.

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРОБЛЕМАХ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ДОСТУПНУЮ И КАЧЕСТВЕННУЮ МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» определяет основным принципом осуществления обязательного медицинского страхования государственную гарантию соблюдения прав застрахованных лиц на получение доступной и качественной медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС.

В соответствии с опубликованным в 2018 году заключением Контрольно-счетной палаты Омской области на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2017 год, наблюдается устойчивая динамика роста стоимости территориальной программы ОМС. Так, за 2017 год её стоимость составила 20 385 674,3 тыс. рублей, что на 9,3% больше предыдущего года.

Согласно заключению Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области №1109-6 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», бюджет Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сбалансирован по доходам и расходам, спланирован без дефицита, что соответствует требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018 года № 1506 утверждена Программа государственных гарантий бесплатного

Таблица № 12

Показатели бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в млн. руб.

Наименование раздела	Утверждено на 2018 год		Предусмотрено проектом закона о бюджете Фонда					
	Первонач. редакция	В действ. редакции	2019 год		2020 год		2021 год	
			Сумма	2018 к 2017 %	Сумма	2019 к 2018 %	Сумма	2020 к 2019 %
Здравоохранение	23,877	24,019	26,343	109,7	28,329	107,5	30,178	106,5

оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Сроки ожидания гражданами медицинской помощи, проведения консультаций врачей-специалистов, диагностических, инструментальных и лабораторных исследований, компьютерной томографии по сравнению с Программой государственных гарантий 2018 года не изменились. В то же время появилось и новое: компьютерная томография, магниторезонансная томография для пациентов с онкологическими заболеваниями должны быть выполнены не позднее 14 календарных дней со дня назначения (ранее был общий срок для таких пациентов – 30 календарных дней).

По сравнению с предыдущим годом средние подушевые нормативы финансирования базовой программы ОМС за счет субвенций средств Федерального фонда ОМС увеличены на 9 процентов. Это значит, что из Федерального фонда на выполнение базовой программы ОМС в регионы поступит больше финансовых ресурсов.

Установлены новые критерии качества медицинской помощи – «доля впервые выявленных заболеваний при профилактических медицинских осмотрах и диспансеризации в общем количестве впервые в жизни зарегистрированных заболеваний в течение года» и «доля впервые выявленных заболеваний при профилактических медицинских осмотрах и диспансеризации лиц старше трудоспособного возраста в общем количестве впервые в жизни зарегистрированных заболеваний в течение года у лиц старше трудоспособного возраста». Введение новых критериев должно мотивировать медицинские организации уделять больше внимания выявлению заболеваний у населения.

В Омской области обязательное медицинское страхование осуществляют три страховые медицинские организации: Омский филиал ООО «АльфаСтрахование-ОМС», Омский филиал ООО ВТБ Медицинское стра-

хование и ООО «Капитал Медицинское Страхование» (с 1 ноября 2018 года переименованное из ООО «РГС-Медицина»).

С 2018 года в составе страховых медицинских организаций приступили к работе страховые представители третьего уровня – эксперты по оценке качества оказания медицинской помощи, работа которых также направлена и на мотивацию пациентов к выполнению рекомендаций врача по результатам диспансеризации, осуществление проверки своевременности диспансерного наблюдения, контроль выполнения плановых диспансеризаций и диагностических мероприятий.

В реестр экспертов входят опытейшие специалисты по своему клиническому профилю, со стажем работы не менее 10 лет, в том числе имеющие ученые степени.

Экспертиза качества медицинской помощи выявляет нарушения при её оказании, в том числе невыполнение, несвоевременное или ненадлежащее выполнение пациенту диагностических и лечебных мероприятий в соответствии с порядками и стандартами, клиническими рекомендациями, необоснованное назначение лекарственной терапии, преждевременное прекращение проведения лечебных мероприятий при отсутствии клинического эффекта, нарушение преемственности, необоснованную или непрофильную госпитализацию.

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Омской области (далее – ТФОМС) регулярно проводит изучение мнения граждан по вопросам, связанным с оказанием населению региона медицинской помощи.

Соответствующие показатели, характеризующие мнение граждан относительно доступности медицинской помощи и её качества по итогам 12 месяцев 2018 года, в сравнении с аналогичным периодом 2017 года представлены в таблице №13.

Таблица № 13

Показатель удовлетворенности	2017 г., %	2018 г., %
При амбулаторно-поликлиническом лечении		
Длительность ожидания в регистратуре, на прием к врачу, при записи на лабораторные и (или) инструментальные исследования	74,5	80,8
Удовлетворенность работой врачей	80,9	85,0
Доступность врачей-специалистов	73,9	76,5
Уровень технического оснащения мед.организаций	59,4	66,0
При стационарном лечении		
Длительность ожидания госпитализации	83,3	87,0
Уровень удовлетворенности питанием	77,3	79,0
Уровень обеспеченности лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, расходными материалами	72,5	78,0
Уровень оснащенности учреждения лечебно-диагностическим и материально-бытовым оборудованием	69,0	75,0

Таким образом, по мнению граждан, которые стали участниками опроса ТФОМС, отмечается рост удовлетворительных оценок по всем показателям.

Согласно исследованию «Качество медицинских услуг: запрос населения», опубликованному 23 апреля 2018 года на сайте Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), среди услуг, которые может бесплатно получить население по полису ОМС через систему страховых представителей, начавших работать в 2016 году и продолжившим развитие своей деятельности в 2018 году, граждане наиболее полезными называют контроль за качеством медицинских услуг, соблюдением сроков госпитализации (49%), информирование и напоминание о диспансеризации (43%), помощь пациенту в разрешении конфликтных ситуаций (23%), контроль за соблюдением пациентом назначений врача (21%).

К числу наиболее важной информации, которую можно получить у страховых представителей, участники опроса отнесли следующее: сведения о своих правах и перечне бесплатных медицинских услуг (53%), информацию о том, к кому обращаться в случае оказания некачественной медицинской помощи (50%), право выбора врача и медицинского учреждения (35%), сведения о диспансеризации, профилактическом осмотре (28%).

По мнению подавляющего большинства опрошенных (75%), необходим дополнительный контроль работы медицинских учреждений со стороны независимой от медицинского сообщества структуры, в частности, страховых компаний.

ТФОМС Омской области и страховые медицинские организации активно работают с обращениями граждан.

В частности, в ТФОМС Омской области поступило 384 жалобы. По результатам рассмотрения обоснованными признано 274 (71%).

Структура обращений, в которых доводы заявителей находят свое подтверждение, говорит о том, что по-прежнему сохраняется проблема неправомерного взимания с граждан денежных средств за медицинскую помощь по программе ОМС. По данным ТФОМС, 98 спорных случаев (35,7%) были связаны именно с этим. Кроме того, нередки претензии к качеству оказанной медицинской помощи. Есть недостатки в организации работы больниц и поликлиник.

Так, по информации Омского филиала ООО «АльфаСтрахование-ОМС» только за 9 месяцев 2018 года, рассмотрено 160 жалоб застрахованных граждан, 105 из них признаны обоснованными, в том числе: 33 – нарушения в организации работы медицинских учрежде-



ний, 22 – нарушения качества медицинской помощи, 50 – взимание денежных средств за медицинскую помощь по программам ОМС. Как видим, почти половина всех случаев обоснованных жалоб пациентов связана с оплатой ими тех услуг, которые по закону должны предоставляться бесплатно.

Уполномоченный в своих докладах не раз обращал внимание на недопустимость подмены платными услугами объема медицинской помощи, предоставляемой гражданам в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий, однако подобные факты повторяются из года в год, причем зачастую в одних и тех же медицинских организациях.

В частности, в результате деятельности страховых медицинских организаций, возвращены денежные средства пациентам БУЗОО «Городская клиническая больница №1 им. Кабанова А.Н.» (54,2 тыс. рублей за лекарственные препараты и бактериологические исследования во время нахождения в круглосуточном стационаре; 13,9 тыс. рублей за исследования в условиях стационара), БУЗОО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи №1» (за неоднократные случаи платного проведения дистанционной литотрипсии (5,5 тыс. рублей) во время нахождения пациентов в условиях круглосуточного стационара; 96,6 тыс. рублей за аппарат остеосинтеза), БУЗОО «Клинический онкологический диспансер» (50,0 тыс. рублей за оперативное вмешательство во время стационарного лечения), БУЗОО «Тюкалинская ЦРБ» (11,7 тыс. рублей за оперативное лечение в условиях круглосуточного стационара), БУЗОО «Русско-Полянская ЦРБ» (4,2 тыс. рублей за лекарственные препараты во время лечения в стационаре).

Как показывает практика работы Уполномоченного Омской области по правам человека, в медицинской сфере региона есть и другие вопросы, о которых сообщают в своих обращениях граждане.

По вопросам охраны здоровья и медицинской помощи в 2018 году Уполномоченному поступило 96 письменных и устных жалоб и заявлений (5% от общего числа

обращений). Из этого количества - 9 – о нарушениях в медицинских учреждениях, 14 – о лекарственном обеспечении, 73 - жалобы по поводу медицинского обслуживания.

Так, в ряде обращений содержались жалобы на отказ врачей выписывать бесплатные медикаменты, сообщалось об отсутствии лекарственных средств в аптечной сети.

В частности, рассматривая обращения граждан, страдающих диабетом, Уполномоченный запрашивал информацию по каждому конкретному случаю в Министерстве здравоохранения Омской области. В ответах содержались подробные разъяснения с указанием суммы оплаченных бесплатных рецептов, сообщалось о выполнении стандартов и нормативов оказания медицинской помощи, указывалось, что пациент получил исчерпывающие консультации, ему предлагалось обратиться в медицинскую организацию для уточнения схемы лечения и решения вопроса о необходимости выписки дополнительных лекарств или диагностических тест-полосок. Ни в одном из случаев, по которым Уполномоченный обращался в интересах заявителей в Минздрав, нарушений прав граждан установлено не было.

Однако, понимая, что жалобы по указанным вопросам появились все же не на пустом месте, с целью анализа ситуации с финансированием льготного лекарственного обеспечения, Уполномоченный обратился в региональное Министерство здравоохранения.

Согласно полученной информации нарушений условий исполнения контрактов на оказание услуг по организации бесплатного и с 50-процентной скидкой лекарственного обеспечения в последние три года (2016 - 2018 гг.) не было.

На территории Омской области количество граждан, входящих в льготные категории обеспечения лекарственными средствами, характеризуется следующими данными, представленными в таблице.

Таблица № 14

Показатели обеспечения лекарственными средствами льготных категорий граждан на территории Омской области

Количество граждан	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018
По высокозатратным нозологиям	1315	1419	1347
Федеральные льготники	52359	51411	51396
Региональные льготники	162401	154597	137464

Государственная программа Омской области «Развитие здравоохранения Омской области», утвержденная постановлением Правительства Омской области от 16 октября 2013 г. № 265-п, содержит в своей структуре подпрограмму «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях».

Объем финансовых средств, выделенных из федерального и региональных бюджетов в рамках реализации данной подпрограммы обеспечения необходимыми лекарственными препаратами, обеспечения льготников по высокозатратным нозологиям, а также по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, связанных с обеспечением лекарственными препаратами и медицинскими изделиями (региональная льгота), представлен в таблице № 15.

Таблица № 15

Объем выделенных финансовых средств, тыс. руб.	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018
По высокозатратным технологиям	19 378,00	8 810,00	9 850,51
Федеральная льгота (федеральный бюджет)	668 394,40	629565,80	686 714,60
Региональная льгота (областной бюджет)	725335,18	892 027,80	984 016,30

Вопросы лекарственного обеспечения граждан находились в центре внимания Уполномоченного и в ходе поездок в районы Омской области.

По информации главных врачей центральных районных больниц Большереченского, Марьяновского, Нововаршавского и Шербакульского районов, выписанные рецепты обеспечиваются в установленные сроки, обращений от граждан с жалобами на льготное лекарственное обеспечение не поступало.

Между тем напомним, что в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 81 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с пе-

речнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50% скидкой.

Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2018 год, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2017 года № 2323-р, включает 699 наименований лекарственных препаратов, из них при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях может быть использовано 486 наименований.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования в 2017 и 2018 годах и исполнения в 2017 году территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включая их финансовое обеспечение» Счетной палатой Российской Федерации было установлено, что утвержденный Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Омской области на 2018 год перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с Перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50% скидкой, в Омской области содержал всего 238 наименований лекарственных препаратов.

Вышеуказанная информация была опубликована на сайте Счетной палаты РФ в начале 2019 года и должна стать основанием к серьезному анализу Министерством здравоохранения Омской области работы по соблюдению прав граждан на доступное лекарственное обеспечение.

В течение года Уполномоченному пришлось столкнуться и с формальным отношением со стороны представителей государства к просьбе гражданина о защите нарушенного права.

Примером может служить ситуация, в которую попала омичка Ф. В одной из частных стоматологических клиник г. Омска ей оказали некачественную медицинскую помощь. Возместить ущерб, нанесенный здоровью Ф., и даже элементарно извиниться перед человеком в клинике отказались.

В интересах Ф. Уполномоченный обратился в Управление Федеральной службы по надзору в сфере

защиты прав потребителей и благополучия человека по Омской области (далее – Управление Роспотребнадзора по Омской области). Однако вместо проведения указанным ведомством исчерпывающего комплекса мероприятий, заявительница была лишь проинформирована о том, что «в ходе предварительной проверки сведений, указанных в обращении, установлено, что согласно электронному периодическому изданию «2ГИС. Омск» по указанному адресу медицинское учреждение отсутствует». Кроме того, в ответе содержались пространные объяснения о том, что проверка может быть проведена лишь при условии, если заявитель ранее уже обращался за восстановлением своих прав к юридическому лицу либо индивидуальному предпринимателю, и такое обращение не было удовлетворено.

При этом не было принято во внимание содержание жалобы, в которой прямо указано на факт отсутствия в организации медицинской документации, отказ представителей клиники выдать кассовый чек, а позднее и возместить ущерб.

Уполномоченным было установлено, что ранее Управлением Роспотребнадзора по Омской области стоматологической клинике выдавалось санитарно-эпидемиологическое заключение на право медицинской деятельности по адресу, который указан заявительницей, а Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Омской области (далее – ТО Росздравнадзор) подтвержден факт осуществления медицинской деятельности клиникой по тому же адресу.

В связи с тем, что объем предпринятых надзорным органом мероприятий не позволил в полной мере защитить права гражданина, Уполномоченный обратился в прокуратуру города Омска для рассмотрения вопроса о возможности применения мер прокурорского реагирования.

В результате проверки в деятельности ООО «Стоматологическая клиника «Константа» установлены многочисленные нарушения требований законодательства об охране здоровья граждан, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. Прокуратурой Кировского административного округа г. Омска директору клиники внесено представление, материалы проверки для решения вопроса о привлечении указанного юридического лица к административной ответственности направлены в ТО Росздравнадзора и управление Роспотребнадзора по Омской области.

Кроме того, копия обращения пострадавшей пациентки клиники с результатами прокурорской проверки направлена в территориальное подразделение УМВД России по Омской области для решения вопроса о привлечении медицинской организации к предусмотренной законом ответственности.

Подобная ситуация позволяет сделать вывод как о несовершенстве организации контрольной деятельности в сфере здравоохранения, так и о нежелании отдельных должностных лиц активно реагировать на обращения граждан в целях защиты их прав.

Между тем опыт эффективного надзора, позволяющего выявлять недостатки в работе медицинских учреждений, принимать меры по их устранению, имеется.

В частности, в 2018 году в рамках Соглашения о сотрудничестве в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина сложилась положительная практика участия Уполномоченного в публичных обсуждениях деятельности Территориального органа Росздравнадзора.

Это позволяет не только ознакомиться с результатами работы ведомства в части защиты конституционного права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь (а всего в течение года проведено 149 плановых и внеплановых проверок), но и обозначить для широкого круга присутствующих те проблемы, которые попадают в поле зрения омбудсмена.

По информации ТО Росздравнадзора, в прошлом году в деятельности медицинских организаций выявлялись такие системные нарушения, как низкая укомплектованность врачами-специалистами и средним медицинским персоналом, участвующими в реализации мероприятий по повышению доступности амбулаторной медицинской помощи; неисполнение порядков и стандартов оказания медицинской помощи.

Так, только в 3-м квартале 2018 года в результате проведенных плановых проверок в 8 медицинских организациях (включая БУЗОО «Городская клиническая больница №11», БУЗОО «Городская больница №6», БУЗОО «Городская поликлиника №13», БУЗОО «Городская поликлиника №11» и ряд негосударственных медицинских организаций) выявлены нарушения порядков оказания паллиативной медицинской помощи, медицинской помощи взрослому населению по профилю «терапия», «травматология и ортопедия», при заболеваниях нервной системы, стоматологических заболеваниях и по ряду других.

Проверки ТО Росздравнадзора выявили также случаи необоснованной выдачи листов нетрудоспособности, нарушения при ведении первичной медицинской документации при проведении экспертизы временной нетрудоспособности, нарушения, связанные с проведением диспансеризации населения, несоблюдение требований законодательства в части оснащения необходимым медицинским оборудованием при оказании экстренной медицинской помощи при неотложных состояниях.

Надзорным органом выдавалось предписание об устранении недостатков и в адрес Министерства здравоохранения Омской области – по выявленным нару-

шениям в части маршрутизации пациентов с острыми нарушениями мозгового кровообращения.

В ряде случаев результаты проверок ТО Росздравнадзора послужили основанием для привлечения руководителей медицинских организаций к административной ответственности за нарушение порядка проведения предрейсовых, послерейсовых медицинских осмотров, оказание услуг без лицензии. По этим фактам составлено 26 протоколов об административных правонарушениях. В 5 медицинских организациях выявлены нарушения, связанные с деятельностью в сфере пластической хирургии; составлено 7 протоколов об административных правонарушениях.

Имелись в медицинских учреждениях и нарушения в вопросах организации и качества питания пациентов.

Так, по информации Управления Роспотребнадзора по Омской области, в ходе контрольно-надзорных мероприятий в лечебно-профилактических организациях исследована 501 проба пищевых продуктов, из них 27 проб, или 5,4%, не соответствовали нормативным требованиям: по микробиологическим показателям 12 проб (5,6%); по физико-химическим и санитарно-химическим показателям: по фальсификации - 1 проба (0,8%), по калорийности - 14 проб (8,8%). Исследовано 1353 смыва с оборудования, инвентаря, объектов окружающей среды, из них 10 не соответствовали нормативным требованиям (0,7%).

В 2018 году из оборота изъята одна партия не соответствующей установленным требованиям пищевой продукции объемом 30 кг в БУЗОО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи №2».

К числу основных нарушений, которые выявлялись в течение года в медицинских организациях специалистами Управления Роспотребнадзора по Омской области, относятся следующие: неудовлетворительное санитарно-техническое состояние и содержание помещений пищеблока; прием пищевых продуктов без документов о качестве и безопасности, отсутствие органолептической оценки качества поступающей продукции; нарушение сроков и условий хранения продукции, несоблюдение товарного соседства; выявление фактов хранения продукция без маркировочных ярлыков; отсутствие контроля за организацией медицинского осмотра и гигиенического обучения работников пищеблока и буфетных отделений и производственного контроля; неполный объем проведения мероприятий по дезинсекции и дератизации.

Подобные результаты, несмотря на невысокий процент выявленных нарушений, не могут считаться приемлемыми, поскольку речь идет об организациях, призванных оказывать медицинскую помощь гражданам, лечить их, а не создавать своим пациентам еще большие проблемы вследствие невыполнения установленных законом требований санитарии и гигиены.

Значительное внимание вопросам соблюдения законодательства о здравоохранении уделялось в 2018 году органами прокуратуры Омской области.

При этом выявлялись такие нарушения, как возложение на пациентов обязанностей по самостоятельному приобретению лекарственных средств и изделий медицинского назначения; неэффективное использование медицинского оборудования; неуккомплектованность бригад скорой медицинской помощи, а фельдшерско-акушерских пунктов - медперсоналом; длительное обслуживание рецептов; наличие в учреждениях здравоохранения лекарственных средств с истекшим сроком годности; ненадлежащее оказание услуг отдельными врачами-специалистами.

В частности, прокуратурой Октябрьского административного округа г. Омска выявлены нарушения при выписке БУЗОО «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 2» пациентам лекарственных препаратов по торговому наименованию. Нарушения в части льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан также были допущены БУЗОО «Городская больница № 17».

Выявлены факты отсутствия надлежащего ведомственного контроля, нарушения требований законодательства при проведении плановых проверок и рассмотрении обращений граждан.

Итоговая статистика прокурорских проверок в указанной сфере такова: выявлено более 1500 нарушений закона, внесено 475 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечены более 400 должностных лиц, возбуждено 17 дел об административных правонарушениях, в суды общей юрисдикции предъявлено 286 исковых заявлений.

К сожалению, в числе проблем, которые, несмотря на все принимаемые органами исполнительной власти меры, трудно поддаются решению, остается штатная неуккомплектованность медицинских организаций.

Так, по данным Минздрава Омской области, на 1 января 2019 года дефицит врачей в медицинских учреждениях г. Омска превышал 400 человек, в специализированных учреждениях – более 140 человек, в районных центральных районных больницах сельской местности (ЦРБ) – более 200 человек.

К сожалению, так и не удалось полностью ликвидировать кадровый дисбаланс между городскими и сельскими медицинскими организациями, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных и стационарных условиях.

Подобное положение продолжает отрицательно сказываться на доступности медицинской помощи, что не может не вызывать беспокойства.

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2018 году Уполномоченный особое внимание уделил мониторингу соблюдения прав человека при предоставлении медицинских услуг в сельских районах Омской области.

Во время рабочих поездок с посещением центральных районных больниц, ФАПов были отмечены проблемы, требующие повышенного внимания со стороны органов исполнительной власти.

Так, установлено, что в БУЗОО «Нововаршавская ЦРБ» существует острый дефицит кадров первичного звена: из 7 амбулаторий и участковых больниц врачи есть только в 3-х. Во втором по численности населения после райцентра населенном пункте р.п. Большегривское с населением 3598 человек нет врача-терапевта и педиатра. Фактически доля врачей первичного звена - 35,7%. Недостаточно фельдшеров и акушерок. Из числа средних медицинских работников треть - лица старше 50 лет. На большинстве ФАПов района работают сотрудники пенсионного возраста.

Материально-техническая база учреждения изношена: здания структурных подразделений (36 зданий) нуждаются в регулярном проведении текущего ремонта, а поликлиника, отделения терапии и хирургии - капитального. Санитарный транспорт в ЦРБ, участковых больницах, врачебных амбулаториях имеет 80% износа, в первичном звене – 95%.



В Азовском немецком национальном муниципальном районе самым острым вопросом продолжает оставаться судьба нового корпуса БУЗОО «Азовская ЦРБ», строительство которого началось еще в 2008 году, но до сих пор он не введен в эксплуатацию.

При этом имеющаяся инфраструктура медицинской организации разрознена, требует капитального ремонта и выглядит удручающе. Достройка и ввод в строй нового здания больницы позволят значительно



поднять уровень здравоохранения в этом муниципальном образовании, создать условия, при которых население района сможет получать современную и качественную медицинскую помощь в непосредственной близости от своего места жительства.

Поскольку большинство имеющихся ФАПов на протяжении длительного времени не укомплектованы персоналом, а возраст многих действующих сотрудников давно перешагнул пенсионный порог, актуально звучит адресованное Правительству Омской области предложение активистов Омского отделения ОБЩЕРОССИЙСКОГО НАРОДНОГО ФРОНТА о необходимости возведения при строительстве ФАПов смежных жилых помещений для медицинского персонала. В настоящее время это не предусмотрено, но подобное изменение позволило бы обеспечить медицинских работников служебным жильем и отчасти решить тем самым кадровую проблему.



В ходе встречи Уполномоченного с администрацией Большереченского муниципального района отмечен положительный опыт работы администрации БУЗОО «Большереченская ЦРБ» по целевой подготовке студентов медицинских учебных учреждений для последующего трудоустройства в этом районе. Руководители муниципального образования и медицинского учреждения планомерно ведут работу по укомплектованию ЦРБ и ФАПов врачевым и средним медицинским персоналом.

Заслуживает особого внимания необходимость развития на территории этого муниципального района

службы паллиативной помощи, учитывая тот факт, что учреждение имеет лицензию на данный вид медицинской деятельности и возможность выделения специализированных коек для оказания такого рода помощи населению. Также, в рамках межведомственного взаимодействия с социальной службой, обосновано развитие выездной формы паллиативной помощи на дому, включая обучение родственников пациентов уходу за ними и оказание им практической помощи.

При посещении Марьяновского района Омской области Уполномоченный столкнулся с такой проблемой, как значительный износ санитарного транспорта БУЗОО «Марьяновская ЦРБ». Основной автопарк учреждения получен в период с 2000 по 2007 годы, а самый старый автомобиль – в 1991 году. Санитарные автомобили «Фольксваген», полученные в 1995-1996 гг., имеют пробег более 1,500 млн. км, и износ этого автотранспорта давно уже составляет 100%. При этом в 2018 году «Марьяновская ЦРБ» получила всего один автомобиль.

Обращает на себя внимание также то, что ни один из выделенных бюджетному учреждению здравоохранения области санитарных автомобилей не предназначен для перевозки детей, то есть не оборудован специальными удерживающими устройствами.

Учитывая неудовлетворительное состояние дорожной сети во многих районах области, а зачастую, отсутствие дорог между поселениями, проблема обеспеченности медицинских учреждений современным автотранспортом приобретает особую актуальность и должна находить свое решение в планах развития отрасли.

Решение полномасштабных задач, сформулированных в Указе Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в числе которых - повышение рождаемости, снижение смертности населения, рост продолжительности здоровой жизни, невозможно без эффективной деятельности как органов исполнительной власти в целом, так и тех из них, которые обеспечивают проведение государственной политики в сфере охраны здоровья населения. Поэтому, надеемся, что критические замечания и рекомендации, изложенные в этом разделе доклада будут конструктивно восприняты Министерством здравоохранения Омской области и использованы в деятельности по созданию на территории региона надлежащих условий для сохранения и укрепления здоровья наших земляков, предупреждения нарушений прав граждан при оказании медицинских услуг и решении вопросов лекарственного обеспечения.

С этой целью считаем необходимым предложить следующее:

1.1.6. ПРАВА ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Согласно статье 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Для полной реализации этого конституционного права любой россиянин должен быть уверен в том, что там, где он живет, окружающая среда находится в благополучном состоянии, что качество его жизни, труда, отдыха соответствует определенным экологическим, санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим стандартам. Иными словами, атмосферный воздух чистый, вода пригодна для питья, а леса и поля доступны для отдыха и прогулок.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» неслучайно выделил экологию в числе важнейших направлений для разработки целевых программ, поскольку еще в марте 2018 года, выступая с Посланием Федеральному Собранию Российской Федерации В.В. Путин отметил: «Для сбережения здоровья людей усилий медицины будет недостаточно. На всей территории России мы должны обеспечить высокие стандарты экологического благополучия». Трудно говорить о долгой и здоровой жизни, если до сих пор миллионы людей вынуждены пить воду, которая не соответствует нормам, если выпадает черный снег, а жители крупных промышленных центров из-за смога подолгу не видят солнца, - добавил Президент.

Поэтому утвержденный президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам паспорт национального проекта «Экология» включает в себя 11 направлений, в числе которых «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Чистый воздух», «Чистая вода», «Сохранение лесов», «Внедрение наилучших доступных технологий» (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16).

Экологическая обстановка в Омской области, жители которой во многом единодушны с Президентом России в оценке существующего положения дел, о чем свидетельствует характер поступающих к Уполномоченному обращений по таким вопросам и общий мониторинг, находится в сфере внимания органов государственной власти. В Бюджетном послании Губернатора Омской области А.Л. Буркова Законодательному Собранию Омской области в 2018 году выделен специальный раздел «Об экологии», где не только обо-

1. Правительству Омской области:

1) рассмотреть возможность направления дополнительных финансовых средств на реконструкцию и ремонт действующих в муниципальных районах области фельдшерско-акушерских пунктов;

2) проработать с Министерством образования и науки Российской Федерации вопрос о возможности возобновления государственного распределения молодых специалистов, заканчивающих обучение в образовательных учреждениях по медицинскому профилю.

2. Министерству здравоохранения Омской области:

1) провести мониторинг соблюдения в медицинских учреждениях стандартов оснащённости медицинским оборудованием, по результатам которого принять меры по их соблюдению;

2) обеспечить бесперебойное снабжение льготных категорий граждан лекарственными препаратами, особое внимание уделив лекарственному обеспечению детей, а также граждан, страдающих редкими и тяжелыми заболеваниями; проанализировать причины задержек в обеспечении граждан лекарственными препаратами, принять меры по их устранению, в том числе в части выработки предложений по совершенствованию действующего законодательства;

3) продолжить реализацию мероприятий по обновлению материально-технической базы медицинских организаций;

4) принять дополнительные меры по укомплектованию медицинских учреждений области врачебными кадрами;

5) организовать дополнительные выездные приемы в тех муниципальных районах, где отсутствуют врачи узких специальностей;

6) решительно исключить факты взимания с пациентов денег за медицинскую помощь, входящую в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, привлекать виновных сотрудников к дисциплинарной ответственности;

3. Органам местного самоуправления Омской области:

1) активнее проводить профориентационную деятельность в образовательных учреждениях муниципальных образований с учетом потребностей в квалифицированных медицинских кадрах;

2) принимать дополнительные меры материального стимулирования выпускников медицинских образовательных учреждений с целью их привлечения для работы в сельскую местность.

значены наиболее актуальные проблемы региона, но и сформулированы первоочередные задачи, а также перспективные направления деятельности.

В частности, Омская область участвует в 4-х проектах национального проекта «Экология». Общий объем федерального финансирования для нашего региона в рамках этого проекта составит 17,9 млрд. рублей.

Защита окружающей среды, проведение комплексной экологической политики являются основой устойчивого экономического развития, обеспечения экологической безопасности и высокого качества жизни населения региона.

В Докладе Министерства природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Минприроды Омской области) за 2017 год особо отмечено, что государственная экологическая политика в нашем регионе на период до 2030 года ориентирована на устойчивое эколого-экономическое развитие при сохранении благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия, природных ресурсов, реализацию права каждого человека на благоприятную окружающую среду.

Для успешного выполнения этих задач необходимо осуществление деятельности по целому ряду направлений: развитие системы экологического мониторинга; предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду; обеспечение экологически безопасного обращения с отходами, снижение объемов их образования и увеличение доли использованных, обезвреженных отходов; развитие системы особо охраняемых природных территорий.

Кроме этого, надо уделять должное внимание экологическому образованию и воспитанию, формировать экологическую культуру; обеспечить эффективное участие граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и представителей бизнес-сообщества в экологических проектах и деятельности по охране окружающей среды и созданию экологической безопасности.

В частности, одной из форм привлечения общественности к обсуждению актуальных вопросов в указанной сфере является Общественный экологический совет при Губернаторе Омской области.

Особо следует отметить работу в регионе активистов Омского отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» (далее – Омское отделение ОНФ). Они сыграли не последнюю роль в расследовании дела «черных лесорубов», обвиняемых в незаконной рубке лесных насаждений в составе организованной группы в Тарском районе, материалы которого на момент подготовки настоящего доклада были приняты к рассмотрению Знаменским районным судом Омской области.

Кроме того, эксперты Омского отделения ОНФ подготовили свои предложения по созданию «зеленого щита» г. Омска – лесопаркового зеленого пояса площадью 70002,24 га.

В результате активных совместных действий жителей области, представителей Омского отделения ОНФ, при участии Губернатора Омской области А.Л. Буркова, Министерства природных ресурсов и экологии Омской области возвращен статус государственного природного заказника регионального значения «Урочище Екатерининское», а это более 1170 га уникального хвойного леса, который сохранится для последующих поколений.

В декабре 2018 года на заседании Государственного совета, посвященного развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций, Президент России В.В. Путин высоко оценил подобную социальную активность граждан, отметив, что теперь такие общественники вправе получать удостоверения экологических инспекторов.

В рамках состоявшегося летом 2018 года торжественного открытия Центра экологического мониторинга и оперативного реагирования в природном парке «Птичья гавань» (далее – Центр мониторинга и оперативного реагирования) Губернатор Омской области А.Л. Бурков вручил подобные удостоверения и униформу нашим землякам - общественным инспекторам по охране окружающей среды, задача которых – выявление и ликвидация несанкционированных мест размещения отходов производства и потребления, источников выбросов в атмосферу на территории Омского Прииртышья.

Особо охраняемые природные территории, к числу которых относится и «Птичья гавань» (всего по состоянию на 1 января 2019 года на территории Омской области насчитывалось 30 таких территорий), играют большую роль в формировании экологической культуры и экологического просвещения населения Омской области. На этих объектах реализована возможность для работы общественных экологических организаций, занятий школьников и студентов, предусмотрено проведение экскурсий для детей дошкольного возраста,



организованы экотропы, созданы условия для занятий спортом и активного отдыха.

Вопросы экологического воспитания и формирования экологической культуры не являются праздными, поскольку такие проблемы как загрязнение атмосферного воздуха, низкое качество водных ресурсов, ситуация в сфере обращения с отходами производства и потребления не теряют своей актуальности из года в год.

В частности, в 2018 году только прокуратурой г. Омска выявлено более 200 нарушений законодательства об охране окружающей среды, в связи с чем хозяйствующим субъектам и органам местного самоуправления внесены 62 представления, 49 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, возбуждено 13 дел об административных правонарушениях, для рассмотрения в судебном порядке подготовлено 6 материалов.

В работе Уполномоченного по рассмотрению жалоб и заявлений граждан обращения по теме «Природные ресурсы. Охрана окружающей среды» не являются самыми многочисленными: в прошлом году поступило 40 обращений, что составляет 2% от общего количества (для сравнения: в 2017 году 75 обращений (4%). Однако нередко подобные жалобы являются коллективными, поскольку в них говорится о нарушении прав жителей целого поселка либо микрорайона, улицы или деревни. В таких обращениях заявители сообщают о недостатках водоснабжения в населенных пунктах, о размещении свалок в непосредственной близости от жилья, о вырубке зеленых насаждений и загрязнении атмосферного воздуха.

ЗАГРЯЗНЕНИЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Открывая Центр мониторинга и оперативного реагирования в природном парке «Птичья гавань», глава региона А.Л. Бурков напомнил, что руководством страны город Омск включен в число 12 промышленных городов, где особенно остро стоит проблема загрязнения воздуха. Поставлена задача - к 2024 году сократить объемы вредных выбросов в атмосферу на 20%.

Главную роль в структуре выбросов, загрязняющих атмосферный воздух в областном центре, играют выбросы от деятельности предприятий промышленности, теплоэнергетики, объектов производства и распределения газа и воды, автомобильного транспорта.

Сбор и анализ информации о состоянии атмосферного воздуха, координация действий надзорных органов для более быстрого реагирования в случаях загрязнения атмосферы осуществляются специалистами Центра мониторинга и оперативного реагирования.

Тесное сотрудничество по решению общих задач, направленных на улучшение экологической обстановки, развивается между Центром мониторинга и оперативного реагирования и ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС»).

ление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (далее – ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС»).

На территории Омской области расположены 20 метеостанций и 11 автоматических метеорологических станций метеорологической сети ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС»



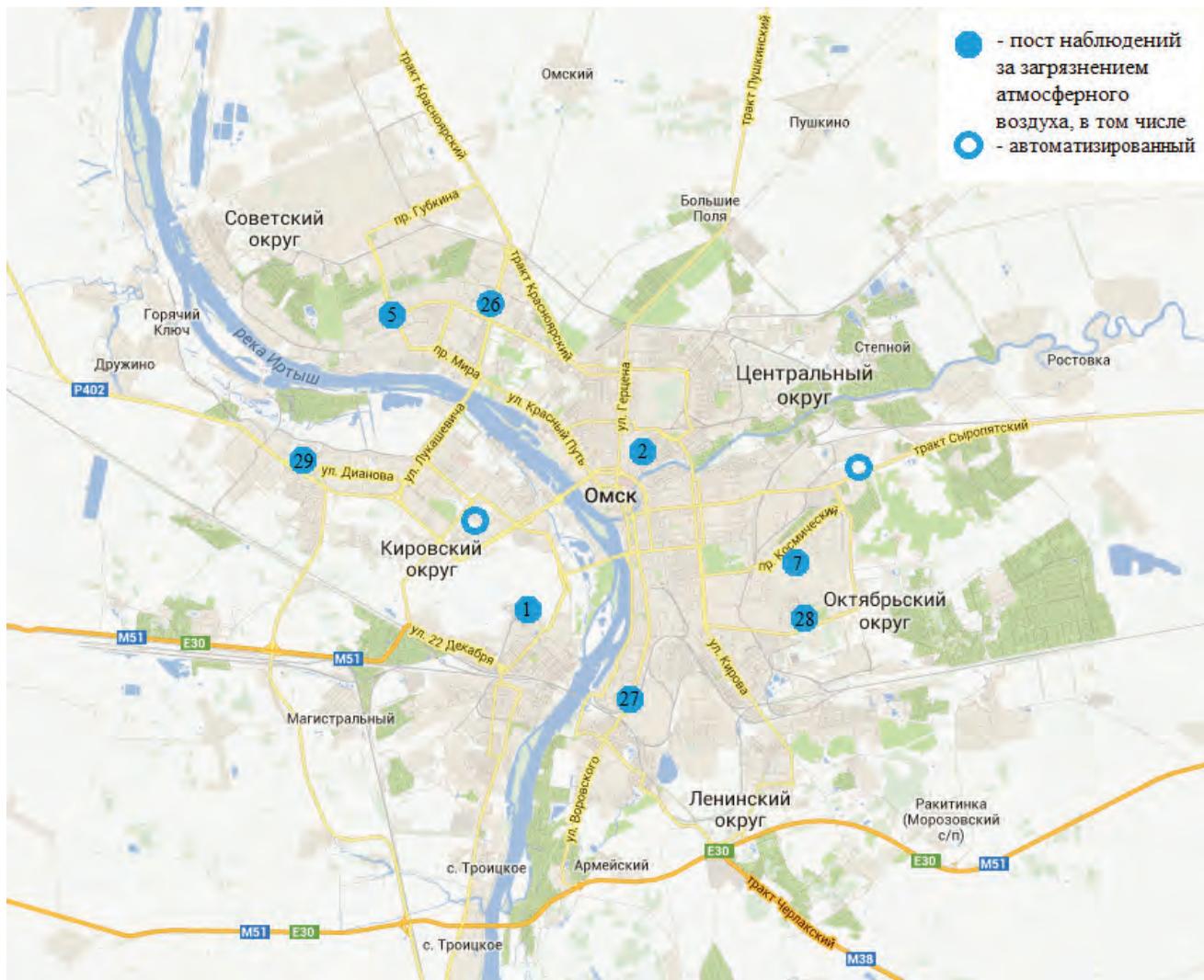
В рамках развития системы экологического мониторинга специалистами ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» подготовлена программа по модернизации государственной сети наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха. В этом документе с учетом климатических условий, географического положения г. Омска, объемов выбросов в атмосферу отходов деятельности промышленных предприятий, разнообразия видов производств к уже имеющимся 10 постам наблюдений за загрязнениями окружающей среды предлагается дополнительно открыть еще три поста. Два из них будут установлены в местах, где до 1996 года наблюдения уже велись – в Амурском поселке и на улице Маршала Жукова, и один новый - в микрорайоне Московка.

Причем, для повышения оперативности получения фактических данных о состоянии атмосферного воздуха предлагается: семь действующих постов заменить, два поста восстановить и один открыть как автоматические станции наблюдений с установкой на них автоматических датчиков и автоматических пробоотборников.

Программой предусмотрен и ручной отбор проб воздуха на содержание специфических для г. Омска загрязняющих веществ: ароматических углеродов, фенола, формальдегида, хлорида водорода, сажи. Кроме того, запланировано расширение перечня определения загрязняющих веществ.

Дискретный мониторинг планируется проводить по полной программе наблюдений. Это позволит более объективно оценивать уровень загрязнения атмосферного воздуха в областном центре.

Одним из важнейших этапов модернизации сети наблюдений является оснащение лаборатории по мониторингу загрязнения атмосферного воздуха специальным аппаратно-программным комплексом.



Сейчас программа по модернизации, для реализации которой потребуется выделение из средств федерального бюджета более 100 млн. рублей, находится на согласовании в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет). Остается надеяться, что по результатам рассмотрения документа будет принято положительное решение, поскольку необходимость обновления сети наблюдений, её изменение и усовершенствование с учетом современных технологий и особенностей жизни мегаполиса в настоящий момент очевидны для многих, а в докладах Уполномоченного не раз говорилось о том, что существующая сеть стационарных постов наблюдения не дает исчерпывающей информации о состоянии атмосферного воздуха в г. Омске.

В 2018 году широко освещалось приобретение для Омской области инновационной передвижной установки – «экомобиля», как одного из средств оперативного экологического контроля.

Газоанализаторы, установленные в передвижной лаборатории, способны улавливать в атмосферном воздухе примеси основных загрязняющих веществ,

присутствующих в выбросах автотранспорта, большинства промышленных предприятий и котельных.

Оперативность в реагировании на угрозы экологическому благополучию жителей мегаполиса крайне важна, так как виновника загрязнения окружающей среды имеет смысл устанавливать, что называется «по горячим следам», иначе, как в случае с выбросами этилмеркаптана весной 2017 года, виновные уйдут от ответственности.

Между тем состояние атмосферного воздуха и в 2018 году продолжало вызывать тревогу и обосо-



ванные претензии граждан к работе соответствующих служб.

Так, по данным Минприроды Омской области, по состоянию на 31 августа 2018 года в области находилось 2130 предприятий, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, значительная часть из которых – 736 – расположена в областном центре.

Если проанализировать всего лишь одну сводку Центра по мониторингу загрязнения окружающей среды ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС», ежедневно 3 раза в сутки отбиравшего пробы воздуха и определявшего в них содержание 25 примесей на 8 стационарных постах (Центральный округ – пост 2, Советский – посты 5 и 26, Октябрьский – посты 7 и 28, Ленинский – пост 27, Кировский – посты 1 и 29), то в ноябре 2018 года превышение предельно-допустимой концентрации загрязняющих веществ (ПДК), установленной Главным государственным санитарным врачом РФ, в атмосферном воздухе зарегистрировано по фенолу (1 случай из 571 пробы), хлориду водорода (5 случаев из 450 проб), аммиаку (1 случай из 450 проб), этилбензолу (11 случаев из 297 проб). Это соответствует в целом по городу повышенному уровню загрязнения (как и в ноябре 2017 года).

При таких явлениях, как высокое загрязнение поверхностных вод и атмосферного воздуха, ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» передает оперативную информацию в Управление Росприроднадзора по Омской области и Минприроды Омской области, а в случае экстремально высокого загрязнения – дополнительно в Главное управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Омской области, Омскую межрайонную природоохранную прокуратуру (далее – Омская природоохранная прокуратура), региональное Управление Роспотребнадзора и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Омской области».

К счастью, оснований для принятия подобных мер реагирования в 2018 году не было.

Однако и без нарушений не обошлось.

Так, например, в марте 2018 года по устному обращению жительницы Чкаловского поселка, расположенного в Октябрьском административном округе г. Омска с жалобой на запах гари в районе её дома по улице Петра Осьминина, Уполномоченный обратился в Управление Росприроднадзора по Омской области.

В ответе, поступившем по итогам проведенных контрольных мероприятий, сообщалось, что согласно информации, полученной от ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС», 22 марта 2018 года на стационарном посту наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха № 7, расположенном по адресу: г. Омск, пр. Космический, 18а, превышений предельно допустимой концентра-

ции загрязняющих веществ в атмосферном воздухе не зарегистрировано.

Вместе с тем Управлением Росприроднадзора в период с 7 марта по 4 апреля 2018 года была проведена внеплановая выездная проверка в отношении ООО «Омский завод технического углерода», осуществляющего производственную деятельность по адресу: г. Омск, ул. Барабинская, 20.

Выявлено нарушение выполнения указанным предприятием производственного контроля соблюдения нормативов выбросов загрязняющих веществ на стационарных источниках выбросов загрязняющих веществ. По данному нарушению к административной ответственности по статье 8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) привлечено юридическое и ответственное должностное лицо ООО «Омский завод технического углерода», предприятию выдано предписание об устранении нарушений законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Аналогичные и другие нарушения выявлялись Омской природоохранной прокуратурой в течение 2018 года на предприятиях, имеющих источники выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, включая тех, у которых закончились разрешения на такие выбросы.

В частности, при проведении проверок в отношении Учреждения по управлению объектами социальной сферы АО «Газпромнефть-ОНПЗ» «Соцкультбыт», АО «Омский речной порт», ЗАО «ТЦ «Континент», филиала «Омское моторостроительное объединение имени П.И. Баранова» АО «Научно-производственный центр газотурбостроения «Салют», ООО «Производственное конструкторско-технологическое предприятие «Транспорт», ООО «Центр», ООО «Сибстрой» и ряда других выявлялись следующие факты нарушений законодательства об охране атмосферного воздуха: отсутствие установленных Управлением Росприроднадзора по Омской области нормативов предельно допустимых выбросов для конкретных стационарных источников выбросов вредных веществ в атмосферный воздух и их совокупности; отсутствие разрешения на выбросы вредных веществ; не проведение мероприятий по постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет; отсутствие производственного контроля за влиянием выбросов предприятия на загрязнение атмосферного воздуха на границах санитарно-защитных зон; отсутствие платы за негативное воздействие, превышение допустимых концентраций загрязняющих веществ в выбросах.

Так, в ходе проверки ООО «Прииртышье» установлено, что общество эксплуатирует источники выброса вредных веществ в атмосферный воздух (котельные,

склады угля и золы) на четырех площадках, находящихся в селах Старомалиновка, Покровка, Пустынное, Сидоровка Нижнеомского муниципального района Омской области.

Разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух было выдано Минприроды Омской области 28 июня 2013 года, срок его действия – до 8 мая 2018 года.

В нарушение положений статей 12, 14 Федерального закона от 4 мая 1999 г. «Об охране атмосферного воздуха» нормативы предельно допустимых выбросов для конкретных стационарных источников выбросов вредных веществ в атмосферный воздух и их совокупности, эксплуатируемых ООО «Прииртышье», Управлением Росприроднадзора по Омской области установлены не были. В связи с этим новое разрешение на выбросы вредных веществ не получено, следовательно, не установлены в надлежащем порядке предельно допустимые выбросы и другие условия, обеспечивающие охрану атмосферного воздуха.

В деятельности указанного предприятия выявились и другие нарушения: не поставлена на учет хозяйственная площадка, на которой располагаются котельная, склады угля и золы, что противоречит положениям статьи 69.2 указанного Федерального закона.

Результаты проверки стали основанием для внесения прокурором представления об устранении нарушений законодательства об охране атмосферного воздуха и привлечения директора предприятия к административной ответственности по статьям 8.1 и 8.46 КоАП РФ. Кроме того, природоохранным прокурором по итогам контрольной проверки и анализа принимаемых ООО «Прииртышье» мер по устранению нарушений закона было предъявлено исковое заявление в Нижнеомский районный суд Омской области с требованиями обязать предприятие приостановить выброс от источников вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, расположенных в Нижнеомском районе Омской области до получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух в Министерстве природных ресурсов и экологии Омской области.

Аналогичные иски предъявлены в суды в отношении деятельности ООО Производственно-коммерческая фирма «Разработка и изготовление тензометрических весов», ООО «Индейка», ООО «ПКТП «Транспорт», КУ г. Омска Автохозяйство администрации г. Омска, Федерального государственного унитарного предприятия «Омский экспериментальный завод» и ряда других. Почти по всем делам вынесены решения об удовлетворении заявленных Омской природоохранной прокуратурой требований, а в остальных случаях ответчики устранили допущенные нарушения в добровольном порядке.

Всего в течение 2018 года Омской природоохранной прокуратурой возбуждено в отношении юридических лиц, а также ответственных должностных лиц 29 дел об административных правонарушениях в области охраны атмосферного воздуха по статьям 6.3, 8.1, 8.21, 8.46 КоАП РФ.

Руководителям соответствующих предприятий внесено 22 представления об устранении нарушений закона, которые рассмотрены и удовлетворены, приняты меры к устранению нарушений закона, к дисциплинарной ответственности привлечены 14 должностных лиц.

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОБРАЩЕНИИ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ, БИОЛОГИЧЕСКИМИ ОТХОДАМИ

С 1 января 2019 года Россия перешла на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами. Изменения, которые были внесены в Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) в декабре 2017 года, касаются, без исключения, всех.

В нашем регионе положение в этой сфере является достаточно сложным.

В Бюджетном послании Законодательному Собранию Омской области в 2018 году Губернатор Омской области А.Л. Бурков напомнил, что в конце 2017 года регион фактически оказался на пороге кризисной ситуации по обращению с твердыми коммунальными отходами. Возможности имеющихся полигонов исчерпали себя, решения по организации новых не были приняты. В 2018 году снята только часть проблем.

По информации Министерства природных ресурсов и экологии Омской области, ежегодный объем образования твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) в регионе составляет 1,16 млн. тонн. При этом доля компонентов ТКО, ежегодно направляемых на утилизацию и обезвреживание, - не более 5%. Мусоропе-



рерабатывающие и мусоросортировочные мощности по состоянию на 2018 год в регионе отсутствуют.

Одной из основных проблем в области обращения с ТКО является отсутствие в Омской области легитимных объектов размещения ТКО (полигонов). Сейчас в государственный реестр объектов размещения отходов на территории Омской области включено 8 таких объектов, причем на 6 из них деятельность не может осуществляться по причине отсутствия лицензий у эксплуатирующих организаций.

В региональном реестре объектов накопленного вреда зарегистрировано 950 несанкционированных свалок, размещенных на площади 1,3 тыс. га, на территории которых накоплено около 58 млн. куб. м отходов. Кроме того, есть 7 свалок – Кировская, Ленинская, Центральная, Советская, Тюкалинская, Исилькульская и Тарская. Их планируется рекультивировать в рамках федерального проекта «Чистая страна». Преобладание удаления ТКО посредством захоронения и нарушение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при их размещении ведет к ряду проблем, которые связаны с негативным воздействием на окружающую среду и среду обитания, включая загрязнение и захламление земель, загрязнение воды, воздуха.

Мероприятия по ликвидации указанных объектов размещения ТКО являются достаточно затратными и осуществление их запланировано в рамках реализации федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология».

Во исполнение требований федерального законодательства Министерством строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (далее – Минстрой Омской области) 17 августа 2018 года заключено соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором - ООО «Магнит».

Для строительства временных мусоросортировочных станций ООО «Магнит» инициировало инвестиционный проект «Создание системы сортировки твердых коммунальных отходов на территории города Омска», который 15 ноября 2018 года включен в реестр масштабных инвестиционных проектов. Планируемый

объем инвестиций для реализации проекта - 309,3 млн. рублей.

В целях создания эффективной отрасли обращения с ТКО на территории региона планируется осуществить строительство новых современных объектов: это 2 мусоросортировочных комплекса и 10 мусороперегрузочных станций.

Региональным оператором создаются инфраструктурные объекты обращения с ТКО, а именно, на территории выведенных из эксплуатации Кировского и Ленинского полигонов осуществляется строительство мусоросортировочных комплексов.

Подготовка регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» будет осуществлена после корректировки территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, реализуемой в настоящее время в рамках государственного контракта с ООО «Большая Тройка», а также подготовки инвестиционной программы избранного регионального оператора по обращению с ТКО ООО «Магнит».

Однако при проверке Омской природоохранной прокуратурой исполнения возложенных законом полномочий в сфере обращения с отходами производства и потребления в деятельности Минстроя Омской области выявлен ряд нарушений.

В частности, установлено ненадлежащее исполнение требований закона при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Омской области, что в конечном итоге привело к тому, что начало работы регионального оператора, который должен был приступить к своим обязанностям с первого января 2019 года, отложено на более поздние сроки.

Помимо этого, в течение 2018 года Омская природоохранная прокуратура в ходе проверок соблюдения законодательства об отходах выявила немало нарушений в деятельности ряда хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления.

Например, установлено, что у УК ООО «Жилищник» и ООО «Коммунсервис» на момент проверки отсутствовала лицензия на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов класса опасности. Суд в полном объеме удовлетворил заявленный природоохранным прокурором иск о признании такой деятельности незаконной и её запрете до получения лицензии.

В мае 2018 года на территории областного центра в границах водоохранной зоны р. Омь в Центральном административном округе г. Омска выявлено наличие 8 несанкционированных свалок ТКО, отходов строительного и иного мусора общей площадью 1800 кв. м.,





что противоречит требованиям пункта 2 части 15 статьи 65 Водного кодекса РФ, согласно которому в границах водоохраных зон запрещается размещение мест захоронения отходов производства и потребления.

Л и к в и д и - рованы свалки

были уже после предъявления в суд прокуратурой административного искового заявления о признании незаконным бездействия администрации города Омска по непринятию мер по ликвидации несанкционированных свалок.

В 2018 году в соответствии с информацией Управления Росприроднадзора по Омской области и Минприроды Омской области, природоохранной прокуратурой проводились также проверки соблюдения хозяйствующими субъектами законодательства об отходах в части наличия, разработки и утверждения проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. При этом были обнаружены многочисленные нарушения.

Так, при проверке СПК «Лесной», ОАО «Омская макаронная фабрика», МБОУ «Большегневская средняя общеобразовательная школа», администраций Черемновского сельского поселения и Лорис-Меликовского сельского поселения Называевского района, Моховского сельского поселения Муромцевского района и других установлено, что в их деятельности образуются отходы, в том числе I класса опасности - отработанные ртутьсодержащие люминесцентные лампы.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 89-ФЗ, юридические лица при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанных с обращением с отходами, обязаны соблюдать экологические, санитарные и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды и здоровья человека, а также разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в целях уменьшения количества их образования.

Определенные требования к индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются и Федеральным

законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Однако результаты проверок показали, что у вышеперечисленных юридических лиц разработанные и утвержденные в установленном законом порядке проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение отсутствуют, что стало основанием для внесения 19 представлений об устранении нарушений федерального законодательства. По итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования 15 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, приняты меры к устранению нарушений закона.

В тоже время отдельные юридические лица своевременно не выполнили работу по разработке и утверждению указанных нормативов, поэтому потребовалось предъявление соответствующих исков в суд. Ряд должностных лиц понесли административное наказание по статье 8.2. КоАП РФ в виде штрафа.

Не раз в докладах Уполномоченного Омской области по правам человека поднимался вопрос о необходимости наведения порядка при обращении с биологическими отходами. К сожалению, адекватной реакции от должностных лиц, в адрес которых высказывались критические замечания и предложения, не последовало.

Существенных сдвигов не произошло и в 2018 году. Омской природоохранной прокуратурой вновь выявлены многочисленные нарушения законодательства в этой сфере.

По информации Департамента Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу, на территории Омской области ежегодно образуется 22444,83 т. отходов животноводства.

По сведениям Главного управления ветеринарии Омской области, на территории нашего региона зарегистрировано 412 скотомогильников, 3 перерабатывающих (утилизирующих) биологические отходы предприятия (ГП «Ветсанутилизавод «Кормиловский», ООО «Альтернатива», ООО «Экомед»).

Весной прошлого года внимание общественности и правоохранительных органов привлекла публикация на одном из новостных порталов - «Омичей возмутила свалка, мусор с которой летит в Иртыш».

Омской природоохранной прокуратурой с привлечением специалистов Минприроды Омской области была организована выездная проверка, в ходе которой указанные в статье факты, свидетельствующие о нарушении законодательства об отходах, подтвердились: выявлены несанкционированные свалки отходов, содержащие, в том числе, биологические отходы (останки павших животных) на 5 земельных участках общей площадью около 104 тыс. кв. м.

Результатом проверки стало предъявление в районный суд административного искового заявления с требованиями о возложении на администрацию Нововаршавского муниципального района Омской области и региональный Минстрой обязанности по ликвидации несанкционированных свалок. Требования прокурора удовлетворены в полном объеме, исполнение судебного решения находится на контроле.

Кроме этого, в 2018 году Омская природоохранная прокуратура проверила исполнение на территории нашего региона федерального законодательства о ветеринарии, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, а также в части организации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, при содержании мест захоронения биологических отходов.

Так, в рамках проверки, проведенной прокуратурой совместно с Управлением Россельхознадзора по Омской области и Главным управлением ветеринарии Омской области, выявлено ненадлежащее устройство, оборудование и санитарное состояние скотомогильника, образованного в 1965 году и расположенного на территории Комсомольского сельского поселения Омского муниципального района Омской области, а также скотомогильника, образованного в 1980 году и расположенного на территории Ачаирского сельского поселения Омского муниципального района Омской области.

В силу статьи 72 Конституции РФ осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопросов организации на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Для осуществления данных полномочий, согласно подпункту «ц» пункта 2 ст. 26.11 Федерального закона № 184-ФЗ, в собственности субъекта Российской Федерации могут находиться скотомогильники (биотермические ямы).

Учитывая особую опасность захоронений, данные объекты должны быть поставлены на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию прав, поскольку иное может привести к утрате места расположения скотомогильника, его несанкционированному вскрытию и последующему заражению людей и животных.



Федеральным законодательством закреплена обязанность органов государственной власти субъекта Российской Федерации организовывать на территории субъекта Российской Федерации мероприятия по надлежащему содержанию и эксплуатации скотомогильников (биотермических ям), в том числе бесхозных.

Однако проверка показала, что скотомогильники, находящиеся в Омском районе Омской области, не соответствуют требованиям Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утверждены Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 4 декабря 1995 г. № 13-7-2/469). В собственность или ведение органов местного самоуправления данные объекты не передавались, на чем-либо балансе не стоят, полномочия и денежные средства в порядке, предусмотренном статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», для осуществления государственных полномочий по оборудованию скотомогильников, а также финансовые ресурсы на их содержание не передавались.

В Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним сведения о зарегистрированных правах на указанные объекты недвижимого имущества отсутствуют.

Для устранения выявленных нарушений, принятия мер по обустройству и содержанию указанных скотомогильников в соответствии с установленными требованиями либо их ликвидации потребовалось предъявление судебного иска.

Всего, по данным Омской природоохранной прокуратуры, по результатам проверок законодательства в сфере обращения с отходами в 2018 году выявлено 83 нарушения закона, принесено 2 протеста на противоречащие закону правовые акты (протесты рассмотрены и удовлетворены), внесено 25 представлений об устранении нарушений федерального законодательства, по которым к дисциплинарной ответственности привлечены 17 должностных лиц, к административной ответственности - 4 виновных лица, в суды предъявлено 19 исковых заявлений, объявлено 22 предупреждения о недопустимости нарушения закона.

Подобная статистика не может не вызывать тревоги, поскольку во всех этих случаях выявлялись нарушения закона в сфере обеспечения эпидемиологического благополучия населения, безопасности граждан и защиты окружающей среды.

О СОСТОЯНИИ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ И ПРОБЛЕМАХ С ВОДОСНАБЖЕНИЕМ

В минувшем году к Уполномоченному Омской области по правам человека поступило обращение от жительницы станции Сыропятское Кормиловского района Омской области, в котором она рассказала о длительном отсутствии питьевой воды в населенном пункте.

Обратившись в интересах заявителя в администрацию Кормиловского муниципального образования, Уполномоченный получил ответ от руководства района, что на станции Сыропятское отсутствует централизованное водоснабжение, население использует частные колодцы, имеются пункты по продаже питьевой воды по цене от 1 до 2 рублей за литр. Упомянулось в этом письме и о том, что в целях решения вопроса платного подвоза воды был проведен сход граждан, на котором жители «выразили своё несогласие на осуществление подвоза чистой питьевой воды».

Впрочем, в ответе должностного лица осталась без внимания одна немаловажная деталь, содержащаяся в

протоколе схода граждан ст. Сыропятская от 15 ноября 2018 года – покупная вода для жителей очень дорогое удовольствие.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 8 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, подпунктом 20 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относятся: утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство.

В силу части 1 статьи 12 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при планировке и застройке городских и сельских поселений должно предусматриваться создание благоприятных условий для жизни и здоровья населения путем комплексного благоустройства городских и сельских поселений.

Данные полномочия органов местного самоуправления обеспечивают реализацию провозглашенных в Конституции РФ целей социальной политики Российской Федерации, предопределяющих обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности и обеспечении нормальных условий существования.



Таким образом, положения приведенных правовых норм обязывают органы местного самоуправления принять все необходимые меры для обеспечения питьевой водой населения в границах муниципального образования.

Прокуратура Кормиловского района Омской области, куда в интересах жителей указанного населенного пункта обратился Уполномоченный, по результатам проверки установила факт отсутствия должного обеспечения граждан питьевой водой и внесла Главе Кор-





миловского муниципального района представление об устранении выявленных нарушений.

Аналогичное представление было внесено и прокуратурой Марьяновского района Омской области в адрес Главы Марьяновского муниципального района по итогам проверки соблюдения законодательства в сфере водоснабжения, после обращения в органы прокуратуры Уполномоченного в связи с жалобой от жителей района, поступившей на личный приём.

В обращении гражданина В., от имени жителей Марьяновского района говорилось о том, что в 5-ти деревнях вода подвозная, в период весенней и осенней распутицы жители остаются без питьевой воды, а перспективы выделения автомобиля-водовоза повышенной проходимости неясны.

Как видим, и в том, и в другом случае факт нарушения прав граждан налицо.

Однако не во всех случаях причина кроется только в бездействии органов местного самоуправления. Отдельной проблемой является качество питьевой воды в Омской области.

В связи с этим уместно обратиться к данным доклада «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия в Омской области в 2017 году», подготовленного и опубликованного в 2018 году Управлением Роспотребнадзора по Омской области и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Омской области».

Эксперты выяснили, что общая доля населения, обеспеченного доброкачественной питьевой водой, увеличивается год от года.

Несмотря на это, в области более 30% водопроводной воды не соответствует требованиям по санитарно-химическим показателям, еще 1,2% - по микробиологическим.

По первому критерию самая удручающая ситуация с водой оказалась на севере области - в Тевризском и Усть-Ишимском районах, здесь норматив был превышен во всех 100% проб. Неудовлетворительные показатели зафиксированы также в Знаменском, Нижнеом-

ском, Кормиловском, Оконешниковском, Горьковском и Черлакском районах.

По второму, микробиологическому показателю, водопроводная вода Черлакского, Нижнеомского, Колосовского, Седельниковского, Азовского, Русско-Полянского, Большереченского, Муромцевского, Знаменского, Нововаршавского районов не соответствовала требованиям.

Основной причиной отклонений в составе питьевой воды назван высокий уровень износа водопровода и сетей, по которым граждане получают доступ к воде. Доминирующая доля водопроводов была проложена более 50 лет назад и не подвергалась капитальному ремонту ни разу.

Вызывает вопросы и балансовая принадлежность отдельных водопроводных сетей, как например в Большееуковском муниципальном районе Омской области, где районная администрация не занесла тепловые, водопроводные сети и водозаборные скважины, которые используются для обслуживания местного населения, в реестр недвижимости и не приняла мер по оформлению права собственности на объекты тепло- и водоснабжения. Данное нарушение выявила проверка, проведенная прокуратурой Большееуковского района Омской области.

Самая чистая по санитарно-химическим показателям вода в регионе оказалась в Одесском, Саргатском, Таврическом и Крутинском районах.

В 2017 году питьевой водой, соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям, было обеспечено 1 790 540 человек, что на 13 848 человек больше, чем в 2016 году (1 776 692 человека). Доля населения, проживающего как в городских, так и в сельских поселениях, обеспеченного питьевой водой, соответствующей требованиям санитарного законодательства, увеличилась и составила в 2017 году 98,4% для жителей городов (2016 год - 98%) и 70,6% для жителей сельских поселений (2016 год - 68,5%), - сообщается в докладе «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия в Омской области в 2017 году».

В Докладе Минприроды Омской области об экологической ситуации за 2017 год отмечено, что по состоянию на 1 января 2018 года в области из общего количества сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты, 129,54 млн. куб. м. (97,84% от общего объема) проходят через очистные сооружения, однако нормативной очистки достигают лишь 1,35% общего объема сточных вод, что свидетельствует о низкой эффективности их работы.

Причиной ненормативной очистки стоков на очистных сооружениях названа перегрузка по концентрациям загрязняющих веществ и несовершенство технологии очистки (устаревшие конструкции). Эффектив-

ность очистки, соответствующей проектной, из общего количества очистных сооружений имеют сооружения всего пяти предприятий.

К примеру, по данным ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС», в ноябре 2018 года на территории Омской области в пробах воды наблюдались случаи превышения ПДК трудно- и легкоокисляемых органических веществ, азота аммонийного, соединений железа, меди, марганца, ртути, фенолов, нефтепродуктов.

В 2018 году Омская природоохранная прокуратура произвела ряд проверок деятельности водопользователей. В это число попали, например, филиал «Омское моторостроительное объединение имени П.И. Баранова», АО «Научно-производственный центр газотурбостроения «Салют», ПО «Полет» - филиала АО «ГКНПЦ им М.В. Хруничева», МУП Калачинского городского поселения Калачинского района Омской области, «Насосно-фильтровальная станция «Воскресенская» и ряд других.

Выявлено 50 нарушений законодательства об охране водных объектов, руководителям 11 предприятий-водопользователей внесены представления об устранении нарушений закона, по инициативе природоохранного прокурора 23 должностных и юридических лица привлечены к административной ответственности в соответствии по КоАП РФ с уплатой штрафов на общую сумму более 400 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что проблема качественного водоснабжения актуальна не только для граждан. Нередко неоправданным финансовым бременем обременяется она и для многих организаций, в том числе социальной направленности.

Так, например, в связи с тем, что вода в разводящей сети р.п. Оконешниково используется из подземных источников и является технической (не соответствует на выходе из скважины санитарно-химическим показателям СанПиН «Питьевая вода» из-за превышения её показателей по сухому остатку (высокая минерализация) и содержанию железа), БУЗОО «Оконешниковская Центральная районная больница» вынуждено закупать воду у МУП «Коммунальник» по цене 69,32 руб./м³.

На оплату услуг технического водоснабжения только за 8 месяцев 2018 года организацией израсходовано 276 тыс. рублей, на оплату питьевой воды – 47,5 тыс. рублей.

На реализацию проекта «Чистая вода», как составляющей национального проекта «Экология», возлагаются большие надежды. Предполагается, что средства федерального бюджета в размере 1,8 млрд. рублей, которые предназначены для Омской области, позволят модернизировать и построить новые водоочистные сооружения и сети водоснабжения. Все эти мероприятия должны снизить финансовую нагрузку на коммунальные предприятия за счет уменьшения затрат на энергоресурсы и сокращения числа порывов, а в итоге

- сказаться и на конечном потребителе, который получит возможность пить чистую воду.

В решении любых вопросов, связанных с реализацией прав граждан, всегда полезно знать их собственное мнение относительно того, насколько успешно или неуспешно осуществляются программы, мероприятия, проекты. В частности, Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) достаточно регулярно проводит исследования по вопросам в сфере экологии и охраны окружающей среды.

Так, 22 августа 2018 года на официальном интернет-сайте ВЦИОМ опубликовал сведения об оценке россиянами экологической обстановки в месте своего проживания. Если в 2009 году положительно характеризовали состояние окружающей среды менее половины опрошенных – 39%, то в 2018 году доля таких оценок заметно возросла - 61%.

Среди наиболее острых экологических проблем граждане назвали загрязнение воздуха заводами (17%), мусорные свалки (15%), отсутствие очистки рек и озер (10%).

Ответственность за положение дел в указанной сфере граждане в большей степени возлагают на местные (29%) и региональные (23%) власти. На долю федеральных властей приходится только 8% ответов респондентов. 15% участников опроса признают ответственность рядовых граждан в деле сохранения природы.

Как видим, результаты исследования говорят о том, что, несмотря на разницу оценок текущего положения дел, в основном мнения граждан совпадают: проблемы в сфере обеспечения права на благоприятную окружающую среду постепенно решаются, но далеко не все, решение их возможно за счет объединения усилий органов власти и населения.

Учитывая изложенное, считаю необходимым рекомендовать:

1. Контрольно-надзорным органам, осуществляющим свою деятельность в сфере контроля соблюдения законодательства об охране окружающей среды и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения:

1) усилить работу по профилактике нарушений в сфере обращения с отходами;

2) привлекать к участию в контрольных мероприятиях граждан, изъявляющих желание оказывать органам государственного надзора на добровольной и безвозмездной основе содействие в природоохранной деятельности, а также представителей общественных организаций.

2. Органам исполнительной власти, обладающим компетенцией в указанной сфере деятельности:

1) принять меры для повышения межведомственного взаимодействия участников контроль-

но-надзорной деятельности в сфере обращения с отходами;

2) разработать необходимый комплекс мер, направленных на улучшение экологической обстановки в Омской области.

3. Министерству природных ресурсов и экологии Омской области:

1) усилить работу по информированию населения о специальном режиме осуществления хозяйственной или иной деятельности в целях предотвращения загрязнения территорий;

2) продолжить работу по экологическому воспитанию населения.

4. Органам местного самоуправления:

1) принять оперативные меры реагирования по обеспечению 100% охвата хозяйствующих субъектов и населения по заключению договоров на вывоз бытовых отходов и мусора со специализированной организацией;

2) активнее проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами и населением по вопросам недопущения захламления территорий твердыми коммунальными отходами.

1.1.7. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего образования, среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях гарантируются.

Примечательно, что данная норма Основного закона нашей страны во многом совпадает с текстом статьи 26 Всеобщей декларации прав человека, в которой также провозглашается, что «образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам».



Учитывая основополагающую роль образования, которое не только дает знания, но и формирует лич-

ность человека, Уполномоченный постоянно осуществляет мониторинг положения в сфере создания условий для реализации на территории нашего региона права на образование. В 7 из 10 ежегодных докладов Уполномоченного о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Омской области отдельная глава посвящалась этой теме.

Так, в годы, когда наиболее острой была проблема доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, когда очереди для получения мест в детские сады исчислялись десятками тысяч, Уполномоченный всесторонне изучал этот вопрос, внесил предложения как по совершенствованию законодательства, так и по повышению эффективности работы органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Позднее внимание Уполномоченного привлекли проблемы доступности общего образования, перехода школ на односменный режим, их технического состояния. Особое внимание уделялось вопросам реализации права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью на всех уровнях образования. Этот перечень, разумеется, далеко не полный. Но и различных проблем, актуальных тем, требующих изучения и внимания Уполномоченного, по-прежнему, остается немало.

К ним, в частности, относится ситуация в сфере среднего профессионального образования. Вопросы получения качественного образования этого уровня не находятся в поле зрения широкого круга граждан, общественности, профессионального сообщества, в отличие, например, от дошкольного и общего образования. Однако особенности социально-экономического положения Омской области в настоящий момент, необходимость насыщения региона квалифицированными кадрами на всех этапах и во всех отраслях промышленного и сельскохозяйственного производства, диктуют необходимость обратить внимание на то, какое положение складывается в сфере подготовки квалифицированных рабочих, служащих, специалистов среднего звена.

К тому же, по мнению экспертов, проводящих исследования указанной проблематики, для стабилизации социально-экономической ситуации в российском обществе в целом необходимо, чтобы 80% всех студентов стремились получить среднее профессиональное образование, приобрести высокую квалификацию для реализации своих трудовых навыков именно на этом уровне.

В 2018 году Уполномоченный осуществил комплексный анализ положения по созданию на территории Омской области условий для получения среднего профессионального образования.

По данным Министерства образования Омской области (далее – Министерство образования), подготовку



по программам среднего профессионального образования на территории региона осуществляет 61 образовательная организация. Из этого количества:

47 – профессиональные образовательные организации (далее – ПОО), из них 41 – регионального подчинения, в том числе 37 – подведомственны Министерству образования;

14 – образовательные организации высшего профессионального образования, в том числе 1 филиал.

Из 37 ПОО, подведомственных Министерству образования, в муниципальных районах Омской области находятся 18 организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, из них в городских поселениях – 13, в сельских поселениях – 5.

Совокупный контингент обучающихся в ПОО составляет 50638 человек. Из этого количества 40621 студент (80%) обучается очно; 38132 человека (75%) получают образование за счет средств бюджета.

По программам подготовки специалистов среднего звена обучается 83,3% учащихся, по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих – 16,7%.

В 37 ПОО, подведомственных Министерству образования, насчитывается 33081 учащийся, из них 76% обучаются по программам подготовки специалистов среднего звена, 24% – по программам подготовки квалифицированных рабочих и служащих.

В 2018 – 2019 учебном году в ПОО обучаются 227 студентов, воспользовавшихся правом на получение второго среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих по очной форме обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Численность работников в 47 ПОО составляет 5282 человека (в том числе обслуживающий персонал). Из их числа: 2591 человек – педагогические работники, 1796 человек – преподаватели, 412 человек – мастера производственного обучения. 492 человека – руководящие работники.

Профессиональная квалификация педагогических работников является достаточно высокой: высшее об-

разование имеют 2177 человек, у 1521 человека оно педагогическое; 26 преподавателей – кандидаты наук; ученое звание доцент имеют 6 человек. Высшая квалификационная категория присвоена 578 человекам, первая квалификационная категория – 507 работникам.

Возрастной состав педагогических работников характеризуется следующим: моложе 40 лет – 890 человек, старше 60 лет – 490 человек.

К числу условий, необходимых для эффективной организации образовательного процесса, повышения привлекательности для абитуриентов, относится наличие студенческого общежития.

В 33 из 37 ПОО (90%), подведомственных Министерству образования, такие общежития имеются. Плановые выездные проверки в части соблюдения требований СанПиН для общежитий проводятся Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Омской области.



Так, по информации Министерства образования, все указанные общежития оснащены кнопками экстренного вызова полиции либо телефонами АТС для прямой связи с территориальными органами МВД России, подразделениями Федеральной службы войск национальной гвардии РФ, системами видеонаблюдения, автоматической пожарной сигнализацией и системами дублирования пожарной сигнализации на пульте подразделения пожарной охраны. Во всех общежитиях организована физическая охрана объектов штатными сотрудниками и (или) частными охранными предприятиями.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 года № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» на территории Омской области созданы комиссии по обследованию и катего-

рированию объектов образования. Соответствующие работы с оформлением актов и утверждением паспортов безопасности выполнены на 100% объектов (территорий) ПОО.

В целях обеспечения общественной безопасности ПОО оборудованы переносными и стационарными металлодетекторами.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № ВМ-П12-8838 по мониторингу несчастных случаев с обучающимися (травматизм и смертельные случаи в результате травм, полученных при занятиях физической культурой и спортом, произошедших в образовательных организациях) и аналогичного поручения Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 октября 2017 года № 08-2155 Министерством образования Омской области ведется такой мониторинг.

В 2018 году произошло 5 несчастных случаев с обучающимися, из этого числа 3 – со смертельным исходом. Для сравнения: в 2017 году произошло 6 несчастных случаев с обучающимися, получившими тяжелые травмы. Несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

В соответствии с Порядком расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 года № 602, проведены расследования несчастных случаев, организованы дополнительные мероприятия, направленные на предотвращение травматизма участников образовательных отношений.

Для создания условий, гарантирующих безопасность жизни и здоровья обучающихся и работников, в том числе в студенческих общежитиях, находящихся в оперативном управлении ПОО, направлены бюджетные ассигнования в 2018 году – более 26,729 млн. руб. (в 2016 году – в объеме свыше 14,315 млн. руб., в 2017 году – более 73,641 млн. руб.).

Министерством образования разработан проект распоряжения Правительства Омской области «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») реновации зданий общежитий, находящихся в оперативном управлении ПОО, расположенных на территории Омской области, на 2019 – 2024 годы». Проект направлен на согласование в Правительство Омской области.

Известно, что многие общежития образовательных учреждений были построены десятки лет назад, в настоящее время требуют серьезного обновления. Поэтому целью «дорожной карты» является их модернизация, также, как и всей инфраструктуры системы профессионального образования Омской области.

В соответствии с федеральным и областным законодательством Министерство образования осуществляет наблюдение с целью выявления студентов, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Наибольшее количество таких граждан обучается в следующих организациях: БПОУ ОО «Омский колледж транспортного строительства» – 222 человека (13,5% от общей численности обучающихся), БПОУ ОО «Сибирский профессиональный колледж» – 184 человека (5,5%), БПОУ ОО «Омский техникум мясной и молочной промышленности» – 165 человек (19,5%), БПОУ ОО «Омский колледж отраслевых технологий строительства и транспорта» – 162 человека (11,3%), БПОУ ОО «Омский техникум строительства и лесного хозяйства» – 161 человек (16,9%).

Среднее профессиональное образование получают и студенты с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью. Так, по данным Министерства образования, в 2018 – 2019 учебном году насчитывалось 274 таких студента, что составляет 0,66% от общего числа обучающихся по всем формам обучения и 0,82% от общего числа обучающихся по очной форме обучения.

Государственной программой Омской области «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 261-п, предусмотрены мероприятия по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, организации их пребывания и обучения (включая пандусы, специально оборудованные учебные места и места общего пользования, приспособление путей движения, установку индукционных петель) в зданиях, помещениях и на территориях государственных ПОО.



Доля ПОО, в которых созданы условия для получения образования такими гражданами, составляет 27% от их общего количества.

Важно, что в образовательном процессе используются новые формы – электронное обучение и дистан-

ционные технологии. С их применением реализуются профессиональные образовательные программы как гуманитарной, так и технической направленности.

В 47 ПОО обучается немало граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации:

494 человека – дети-сироты, из них опекаемые – 205 человек; находятся на полном государственном обеспечении – 289 человек;

784 человека – дети, оставшиеся без попечения родителей, из них опекаемые – 487 человек; находятся на полном государственном обеспечении – 297 человек;

1583 человека – лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них в возрасте от 18 до 23 лет – 1430 человек; старше 23 лет – 153 человека;

15 человек – осужденные к лишению свободы в период обучения в образовательном учреждении: несовершеннолетние – 2 человека; совершеннолетние – 13 человек;

14 человек – осужденные к наказаниям и мерам, не связанным с изоляцией от общества: несовершеннолетние – 7 человек; совершеннолетние – 7 человек.



В соответствии с постановлением Правительства Омской области от 5 декабря 2013 года № 316-п «Об отдельных вопросах предоставления мер социальной поддержки», обучающиеся очной формы, являющиеся детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшимися без попечения родителей, обучающиеся в государственных ПОО по образовательным программам среднего профессионального образования и программам профессиональной подготовки за счет средств бюджета Омской области в 2018 году обеспечивались:

- бесплатным питанием на сумму 232 руб. в день;
- одеждой, обувью, мягким инвентарем на сумму 49422 руб. – вновь принятые обучающиеся, на сумму 18874 руб. – переходящие на следующий курс обучения;
- единовременной денежной выплатой на личные нужды в сумме 800 руб.;
- ежегодным пособием на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в сумме 2737 руб.;

- единовременной денежной выплатой по выпуску из ПОО для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря в сумме 53088 руб.;

- единовременным денежным пособием на личные нужды по выпуску из ПОО в сумме 663 руб.;

- материальной помощью на сумму до 3000 руб.

В соответствии с Указом Губернатора Омской области от 13 января 2017 года № 2 «О единовременной ежегодной выплате отдельным категориям обучающихся» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, являющимся студентами профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего профессионального образования предоставляется единовременная ежегодная выплата в размере 450 руб.

В соответствии с постановлением Правительства Омской области от 24 декабря 2013 года № 363-п «О порядке назначения государственной академической стипендии студентам, государственной социальной стипендии студентам, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета» обучающиеся очной формы, являющиеся детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшимися без попечения родителей, обучающиеся в государственных ПОО Омской области по образовательным программам среднего профессионального образования и программам профессиональной подготовки за счет средств бюджета Омской области выплачивается государственная академическая стипендия, размер которой составляет 527 руб. и государственная социальная стипендия в размере 791 руб.

Также государственная социальная стипендия выплачивается обучающимся, относящимся к категории лиц, получающим государственную социальную помощь. Такая стипендия назначается на один год со дня представления в ПОО документа, подтверждающего назначение государственной социальной помощи.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 августа 2013 года № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования» ежегодно реги-



ональным Министерством образования проводится сбор информации о системе образования, обработка, систематизация и хранение полученных данных, а также непрерывный системный анализ состояния и перспектив развития образования, выполненный на основе указанной информации.

Основные показатели мониторинга системы развития среднего профессионального образования в Омской области за 2017 год представлены в статистическом сборнике «Высшее и среднее профессиональное образование в Омской области». В нем содержатся сведения об образовательных организациях высшего профессионального образования, осуществляющих деятельность по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, информация о деятельности ПОО, квалификационные и возрастные характеристики профессорско-преподавательского персонала. Издается сборник один раз в год (в августе).

Результаты мониторинга за 2017 год размещены на сайте <http://indicators.miccedu.ru/monitoring/2017/>.

За позитивными изменениями в развитии системы среднего профессионального образования не составляет большого труда различить и некоторые проблемные явления. На них обратил внимание Уполномоченный в 2018 году.

Так, по данным Министерства образования, за невыполнение обязанностей по добросовестному освоению образовательной программы и выполнению учебного плана в 2017 – 2018 учебном году отчислено 1140 обучающихся, из них несовершеннолетних – 138 человек, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 103 человека. За нарушение Устава ПОО за этот же период отчислено 150 человек, в том числе 1 несовершеннолетний, 17 человек, относящихся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2018 – 2019 учебном году по этим же причинам отчислено 268 обучающихся, из них несовершеннолетних – 58 человек, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 29 человек. За нарушение Устава ПОО отчислен 1 человек.

Механизм несформированности либо потери учебной мотивации запускается множеством разнородных факторов и причин: социальных, психологических, медицинских, педагогических.

В основе причин противоправного поведения обучающихся чаще всего заложено развитие негативного сценария учебной неуспешности, характеризующейся сочетанием низких достижений, высокой тревожности, неуверенности в себе, низкой самооценки и негативной оценки родителей и педагогов.

В связи с этим актуальной для органов и учреждений в сфере образования, в первую очередь, стано-

вится задача наиболее эффективно реализовать свои полномочия по организации предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации в полном соответствии с требованиями части 1 пункта 12 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

По запросу Уполномоченного получены сведения о том, что Региональным ресурсным центром сопровождения системы профилактики «Перспектива» казенного учреждения Омской области «Центр психолого-медико-социального сопровождения» (далее – Центр сопровождения) в 2018 году было проведено 12 мероприятий по вопросам психолого-педагогического сопровождения. В них приняли участие 350 человек.

Комплексное обследование на базе Центра сопровождения в минувшем году прошли 365 обучающихся в ПОО. Однако какую часть из этого числа составляют обучающиеся, испытывающие трудности в освоении образовательных программ, своем развитии и социальной адаптации, не уточняется. Мониторинг такой категории студентов не проводится.

Если принять во внимание данные об общем количестве обучающихся в системе ПОО, то незначительность объема помощи в масштабе отмеченных ранее проблем очевидна. О гарантиях соблюдения норм законодательства в данной части говорить не приходится, так как участники образовательных отношений системы среднего профессионального образования (обучающиеся, их родители, педагогические работники), скорее всего, слабо ориентируются в возможностях системы психолого-педагогической помощи.

Представляется, что этой сфере деятельности профильных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, образовательных учреждений должно быть уделено повышенное внимание. Это возможно за счет реализации, например, следующего:

- актуализации программ, по которым работают специализированные центры социального сопровождения;
- расширения и охвата возрастной категории обучающихся до 23 лет (в том числе обучающихся с повышенными познавательными потребностями, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из семей, находящихся в социально опасном положении, обучающихся, склонных к поведенческим рискам, и других);
- повышения уровня психологической культуры и компетентности субъектов учебно-воспитательного процесса;
- разработки и применения инновационных подходов и технологий психолого-педагогического сопровождения обучающихся и их ближайшего окружения.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным рекомендовать:

1. Министерству образования Омской области:

1) разработать «дорожную карту» формирования единой системы взаимодействия при оказании профессиональной психолого-педагогической помощи обучающимся на разных уровнях образования (принятие ведомственных нормативных правовых документов, утверждение единой структуры управления, внедрение современных технологий психологического сопровождения различных категорий, обучающихся);

2) продвигать идеи и технологии позитивной социализации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в рамках деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области.

Уполномоченный особое внимание придает вопросам реализации Плана мероприятий по реализации Концепции развития психологической службы в системе образования в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного Министерством образования и науки Российской Федерации 11 мая 2018 года. Ответственными исполнителями целого ряда мероприятий этого Плана являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования.

Обеспечение выполнения предусмотренных мероприятий в установленные сроки позволит самым прямым образом повлиять на создание условий для безопасной комфортной образовательной среды, в которой общество испытывает острую потребность, и что, безусловно, отвечает интересам населения Омской области.

1.1.8. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Развитие правового государства, формирование гражданского общества и укрепление национального согласия в России требуют высокой правовой культуры, без которой не могут быть в полной мере реализованы такие базовые ценности и принципы жизни общества, как верховенство закона, приоритет неотчуждаемых прав и свобод человека, обеспечение надежной защищенности публичных интересов.

На современном этапе необходимо выстроить конструктивное взаимодействие общества и государства, в том числе и по вопросам правового просвещения и образования. Гарантом участия общества в решении дел государства является закон.

Но мало принять закон. Главное – его безусловное исполнение, что означает, прежде всего, уважение к закону. Без этого ни один нормативный правовой акт не выполнит своей задачи, будет фикцией, пустым звуком.

Иными словами, необходимо высокое правосознание отдельной личности и общества в целом.

6 декабря 2018 года Уполномоченный Омской области по правам человека принял участие в работе круглого стола «Конституционные принципы в развитии гражданского общества: история и современность», организованного Общественной палатой Омской области и посвященного 25-летию Конституции Российской Федерации.

Представители органов исполнительной и законодательной власти региона, гражданского общества, научной общественности, студенты омских вузов обсуждали в ходе этого мероприятия непростые вопросы: «Конституция Российской Федерации как важнейший шаг построения гражданского общества», «Права и свободы человека и гражданина как ядро гражданского общества», «Пути активизации позитивной гражданской инициативы». Несмотря на сложность заявленной тематики, разговор получился очень заинтересованным и неформальным.

В своем выступлении Уполномоченный Омской области по правам человека сделала акцент на поддержке конструктивного диалога омбудсмена с некоммерческими общественными организациями по спорным и проблемным вопросам, на необходимости активнее использовать ресурс общественного контроля за соблюдением прав человека в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», тем более что определенный опыт его применения в Омской области есть.

Прежде всего, это эффективная многолетняя практика взаимодействия Уполномоченного с Общественной наблюдательной комиссией Омской области по осуществлению контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания (ОНК). Совместными усилиями аппарата Уполномоченного и членов ОНК не раз удавалось решить многие вопросы, которые возникают в обеспечении прав данной категории граждан.

Выступая в Общественной палате, омбудсмен также обратила внимание собравшихся на такой важный фактор, влияющий на формирование сознательного, образованного и ответственного человека, а значит, и на гражданское общество в целом, как правовое просвещение. Это направление всегда занимало значительную часть работы аппарата Уполномоченного. В ближайшее время во взаимодействии с представителями гражданского общества оно будет усилено, поскольку хорошо защищены граждане только тогда, когда у них сформированы навыки социальной ответственности, а стремление получать и применять пра-

новые знания становится потребностью большинства членов общества.

В деятельности Уполномоченного Омской области по правам человека по правовому просвещению выделяется несколько направлений.

Прежде всего, это официальный сайт Уполномоченного. В настоящее время данный информационный ресурс содержит более 10 тыс. документов. Он пользуется популярностью у пользователей интернета: количество его посещений в 2018 году превысило 2 млн. Наиболее востребованные материалы – публикации раздела «Жалоба получена – меры приняты», Памятка для освобождающихся из исправительных учреждений, Правила безопасного поведения на улице. В связи с неослабевающей в регионе остротой проблемы обманутых дольщиков специально для размещения на сайте была разработана «Памятка участнику долевого строительства многоквартирного дома (дольщику)», которая стала одним из самых популярных материалов и позднее была напечатана в газете «Омская правда». Большой интерес вызывает рубрика «Из почты Уполномоченного по правам человека», в которой дублируются статьи, опубликованные в газете «Омская правда».

Часто посетители сайта обращаются и к ответам, размещенным в интернет-приемной. Например, отмечено большое число просмотров разъяснений, подготовленных специалистами аппарата Уполномоченного по вопросам о том, как бороться с шумом при проведении соседями ремонтных работ, о льготах ветеранам труда, о правильности начисления пенсии и других.

На сайте размещено в течение 2018 года 183 информационных материала о деятельности Уполномоченного и аппарата: о встречах, проведенных приемах, выездах в районы области, исправительные учреждения, о различного рода мероприятиях, конкурсах, круглых столах, организатором и участником которых выступил омбудсмен. Иными словами, работа Уполномоченного полностью прозрачна, и информация о его деятельности открыта для всех.

Сайт Уполномоченного используется для изучения общественного мнения. В частности, один из таких опросов был проведен к 70-летию Всеобщей декларации прав человека и 25-летию Конституции Российской Федерации.

Действующая Конституция Российской Федерации, 25-летие которой отмечалось 12 декабря 2018 года, отражает все базовые положения, которые зафиксированы во Всеобщей декларации прав человека, подтверждая тем самым, что в демократическом и правовом государстве в полной мере должны быть гарантированы все права и свободы.

Уполномоченный Омской области по правам человека обратился к жителям региона с просьбой от-

ветить на вопрос, реализацию каких прав они считают для себя наиболее важной.

Ответы участников опроса распределились следующим образом:

15,30%	Право на жилище
14,28%	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь
11,22%	Право на труд
11,22%	Право на благоприятную окружающую среду
10,20%	Право на социальное обеспечение
9,18%	Право на свободу и личную неприкосновенность
9,18%	Право на неприкосновенность частной жизни
7,14%	Право на свободу слова, печати, собраний
6,12%	Право на образование
6,12%	Право на свободу телефонных, телеграфных и иных отправлений

Результат этого опроса совпал во многом по тенденциям с итогами анализа поступающих к Уполномоченному обращений, среди которых значительная часть – о различных аспектах реализации социальных прав граждан – на жилье, на охрану здоровья и получение медицинской помощи, на социальное обеспечение.

В целях информирования широкой общественности о разносторонней деятельности Уполномоченного, а также для проведения работы по правовому просвещению населения омбудсменом активно привлекаются ресурсы средств массовой информации.

Уже упоминалось о сотрудничестве с региональной газетой «Омская правда». В 2018 году в этом издании была продолжена публикация материалов под рубрикой «Из почты Уполномоченного по правам человека»: напечатано 23 заметки (в среднем они выходят один раз в две недели по утвержденному Уполномоченным графику). Основаны данные статьи на обращениях, поступающих в аппарат Уполномоченного, и представляют интерес для широкого круга читателей: «Почему отказали в праве на доплату к пенсии?», «Если студент работает», «Предусмотрена ли ответственность за фиктивную регистрацию», «Если работающий пенсионер увольняется», «Компенсация за семейное образование» и другие. Все публикации, помимо сайта Уполномоченного, дублируются и в интернет-версии газеты, поэтому круг их потенциальных читателей увеличивается многократно.

Активно используются возможности районной прессы при подготовке и проведении выездных приемов Уполномоченного в муниципальных районах Омской области для их анонсирования и информирования об итогах состоявшихся встреч с местными жителями, как, например, в «Нашей газете» Шербакульского района.

В некоторых поездках по области омбудсмена сопровождают журналисты. Так, в Марьяновский район

вместе с Уполномоченным и сотрудниками аппарата выезжала корреспондент еженедельника «Аргументы и Факты в Омске» Н. Корнеева.

О том, с какими проблемами приходится сталкиваться во время выездных приемов, какие вопросы больше всего волнуют земляков, омбудсмен рассказала в интервью «Радио России». В беседе с ведущей Омского радио Л. Белобородовой И.М. Касьянова сообщила также об итогах работы Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, состоявшегося в Москве и посвященного проблемам реализации права на образование, о нерешенных вопросах, которые существуют в этой сфере как в нашем регионе, так и в России в целом. Шла в интервью речь и о приоритетных направлениях деятельности Уполномоченного на ближайшую перспективу.



В работе со средствами массовой информации омбудсмен использует и такую форму, как пресс-конференция. В частности, журналисты региональных и федеральных СМИ были приглашены на встречу с Уполномоченным в связи с резонансными событиями в исправительной колонии № 6 Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Омской области, получили ответы на большинство интересовавших их вопросов.

Одним из аспектов правового просвещения является информирование населения региона об институте Уполномоченного Омской области по правам человека, о его компетенции, о порядке обращения к нему граждан. Свою роль в этом играют как официальное интернет-представительство омбудсмена, так и издательская деятельность. Ведь люди старшего поколения (а именно от них в аппарат Уполномоченного поступает больше трети от общего числа обращений) ориентированы на традиционное, печатное исполнение справочной и различного рода просветительской литературы, нежели на ее электронные варианты.

В 2018 году тиражом 15 000 экземпляров издан информационный буклет о деятельности Уполномоченного Омской области по правам человека, который в г. Омске распространяется через комитеты территори-

ального самоуправления, а в сельских муниципальных районах – через общественные приемные омбудсмена.

Традиционным в практике работы Уполномоченного по правовому просвещению является проведение различного рода конкурсов.

Юбилею Всеобщей декларации прав человека как документа, который в новейшей истории стал общечеловеческим образцом, определившим единую, целостную систему естественных и неотъемлемых прав и свобод человека, были посвящены творческие конкурсы, организованные в 2018 году.

Одним из них стал студенческий конкурс, объявленный Уполномоченным совместно с Министерством образования Омской области, при организационной поддержке юридического факультета ФГБОУ ВО «Омский государственный университет имени Ф.М. Достоевского» (далее – ОмГУ), ФГКУ ВО «Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее – Омская академия МВД России), ЧОУ ВО «Омская юридическая академия» (далее – Омская юридическая академия). Его тема - «Всемирная паутина и права человека: за и против».

В практике работы Уполномоченного это уже третий конкурс студенческих работ. Первый - «Права человека и будущее России» - проводился в 2008 году. Второй - «Все люди рождаются свободными и равными в своих достоинстве и правах» - в 2011 году.

Объявляя новый конкурс, организаторы решили обратиться к теме защиты прав в контексте интернета, потому что новые жизненные реалии (а интернет занимает в жизни современного, особенно молодого человека, значительное место) порождают новые правовые коллизии, требующие разрешения, а это, в свою очередь, тем или иным образом сказывается на реализации прав.

Конкурс проводился в двух номинациях: для студентов, обучающихся по специальности «Правоведение», и для студентов, обучающихся по иным гуманитарным специальностям, и прошел в два этапа.

Стоит отметить, что руководство вузов откликнулось на инициативу омбудсмена: в каждом учебном заведении был назначен куратор проекта, выделен эксперт для участия в работе жюри. В его состав вошли: Г.Н. Обухова – доцент кафедры трудового права ОмГУ, кандидат юридических наук, А.А. Турышев – доцент кафедры уголовного права Омской академии МВД России, кандидат юридических наук, полковник полиции, Ю.П. Денисов – доцент кафедры административного и финансового права Омской юридической академии, кандидат политических наук. Вместе с омбудсменом И.М. Касьяновой и сотрудником Министерства образования Д.В. Шарпиной члены жюри оценили все поступившие на конкурс материалы, отобрали лучшие

из них для участия в финальном этапе конкурса, который прошел в форме публичной защиты.

Предварительный отбор прошли 10 из представленных работ.

Темы для осмысления участниками конкурса были выбраны самые разнообразные, но, без сомнения, актуальные и сложные: «Суицидальное поведение и интернет в контексте правового регулирования: проблемы теории и практики», «Уголовно-правовая защита личных и имущественных прав человека в Интернете», «Право на забвение» как средство реализации права на неприкосновенность личной жизни», «Правовое просвещение молодежи посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», «Защита права на информацию в интернете: де-юре и де-факто», «Свобода слова в интернете» и другие.

После детального и заинтересованного обсуждения каждой из представленных работ члены жюри приняли решение.

Среди студентов, обучающихся по специальности «Правоведение», первое место присуждено студентке Омской юридической академии О. Рожковой, второе - курсанту Омской академии МВД России К. Бондар, третье – студентке юридического факультета ОмГУ – Е. Рогатко.



Среди студентов-гуманитариев победителем стал М. Дуплякин из Тарского филиала Омского государственного педагогического университета, второе место занял М. Салиндер - студент-заочник Омского государственного технического университета, третье – Т. Куксенко (Тарский филиал ОмГПУ).

Разнообразие тем конкурсных работ и глубина погружения в них говорят о том, что омские студенты вовсе не являются типичными представителями цифрового поколения, что они отнюдь не инфантильны и аполитичны, как порой принято считать. Они хорошо информированы, граждански зрелы, принципиальны, хорошо знают свои права и то, как их защитить. Поэто-

му победителям конкурса и их научным руководителям по его завершении было предложено принять участие в новых просветительских проектах омбудсмена, ориентированных на самые различные возрастные категории: начиная от воспитанников детского сада и заканчивая пенсионерами. Предложение нашло поддержку.

В ректораты всех высших учебных заведений, студенты которых стали участниками конкурса «Всемирная паутина и права человека: за и против», были направлены благодарственные письма Уполномоченного Омской области по правам человека.

Другой конкурс - «Каждый правый имеет право» - это конкурс журналистского мастерства, который уже в десятый раз был объявлен омским омбудсменом при поддержке Региональной общественной организации «Омское областное отделение Союза журналистов России» (далее – Омский Союз журналистов).

Традиционно конкурс проводится в двух номинациях: «Произвол в законе» (журналистское расследование о нарушении прав человека) и «Дорогу осилит идущий» (это материалы о личном опыте жителей области о том, как им удалось отстоять свои права).

Среди участников нынешнего конкурса - журналисты федеральных, региональных и районных газет, областных телерадиокомпаний, информационных порталов. Некоторые стали дебютантами, других можно назвать завсегдатаями конкурса, что подтверждает их верность правозащитной тематике. Всего поступило 12 заявок от участников и 50 материалов, в числе которых газетные публикации, видео- и радиосюжеты, информация, размещенная на интернет-порталах.

В номинации «Произвол в законе» первое место присуждено коллективу редакции газеты «Заря» Полтавского муниципального района Омской области. Примечательно, что газета уже не в первый раз оказывается в числе победителей конкурса. Это стало основанием предложить ее главному редактору В.И. Мороз войти в Консультативный совет при Уполномоченном Омской области по правам человека, а также возглавить общественную приемную омбудсмена в Полтавском муниципальном районе.



Второе место в номинации заняла С. Казанцева – заместитель главного редактора газеты «Аргументы и Факты в Омске», третье – обозреватель газеты «Омская правда» А.Сиволапов.

В номинации «Дорогу осилит идущий» победителем стала редактор-координатор газеты «Омская правда» Е. Карасева, которая на протяжении длительного времени разрабатывает тему волонтерства и добровольчества. Второе место присуждено известной омской радиожурналистке Л. Белобородовой – автору и редактору радиожурнала «Ежедневник» ГТРК «Иртыш», за работу по правовому консультированию омичей. Третье место заняла дебютант конкурса И. Любых – корреспондент информационного портала «Город 55».

После вручения наград состоялся заинтересованный разговор омского омбудсмена и представителей «четвертой власти», в ходе которого собравшиеся обменялись мнениями относительно роли и места средств массовой информации в правовом просвещении граждан, об авторитете печатного слова и ответственности журналиста.

В 2019 году конкурс решено продолжить.

Немаловажно, что с Омским союзом журналистов у Уполномоченного сложились давние партнерские отношения. В прошлые годы удалось реализовать несколько совместных проектов. Один из них – единственное в своем роде издание «Формула права. Все оттенки правового статуса несовершеннолетнего». По сути – это написанный доступным языком комментарий к закону, регулирующим правовой статус юных россиян. Над его подготовкой работали студенты Омской юридической академии в рамках другого просветительского проекта – «Уникальный ресурс Сибири», проходившего при поддержке Уполномоченного Омской области по правам человека. Сегодня авторы брошюры работают в различных организациях по юридическим специальностям.

Уже не первый год Уполномоченный сотрудничает со Школой практической журналистики Омского союза журналистов. В ней занимаются старшеклассники, которые хотят связать свою жизнь с этой профессией, а также студенты. Но и журналисты-практики посещают Школу.

Два занятия в минувшем году в школе провела заместитель начальника отдела аппарата Уполномочен-

ного Омской области по правам человека, член Союза журналистов России Н.Н. Егорова.

Так, в канун 70-летия принятия Всеобщей декларации прав человека и 25-летия Конституции Российской Федерации слушателям школы было предложено поговорить о презумпции невиновности, о целесообразности использования слов, имеющих узко правовой смысл («преступник», «вор», «мошенник») в качестве выразительных средств в судебном репортаже и криминальной хронике, о правовых последствиях, которые могут в связи с этим наступить, о необходимости соблюдать баланс между общественной значимостью описываемых в журналистском материале событий и правами героев публикаций, о грани между информированием и спекуляцией на сенсации и многое другое.

Разговор получился достаточно эмоциональный и заинтересованный, был насыщен примерами из журналистской и судебной практики. Слушатели высказали пожелание – продолжить обсуждение темы правовых основ журналистики.

В 2019 году, наряду с перечисленными формами сотрудничества, появятся новые и в их числе – практика студентов, обучающихся по специальности «Журналистика» в аппарате Уполномоченного. К слову, практические навыки работы по будущей профессии получают и студенты-юристы: для тех, кто учится по специальности «Правоведение» Уполномоченным также запланирована практика.

Председатель Омского союза журналистов Т.Л. Бесонова вошла в состав Консультативного совета при Уполномоченном Омской области по правам человека – и это еще одно из направлений взаимодействия омбудсмена с журналистским сообществом, которое, наеемся, позволит более эффективно решать совместные задачи по защите прав и свобод граждан.

Способы донесения правовых знаний разнообразны.

Впервые в 2018 году аппаратом Уполномоченного при организационной поддержке Департамента образования Администрации г. Омска и БУ г. Омска «Дом кино» был проведен тематический кинопоказ для учащихся старших классов, посвященный 70-летию принятия Всеобщей декларации прав человека и 25-летию Конституции Российской Федерации.



Перед сеансом, который состоялся 30 ноября 2018 года (для просмотра и последующего обсуждения был выбран фильм Н.С. Михалкова «Двенадцать») собравшимся рассказали о том, чем занимается Уполномоченный Омской области по правам человека, с какими вопросами обращаются к омбудсмену жители Омского Прииртышья.

Школьников познакомили также с историей создания Всеобщей декларации прав человека и рассказали об актуальности этого документа в наши дни, о том, как основные принципы, заложенные в декларации, перекликаются с положениями Конституции Российской Федерации: право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность; запрет дискриминации по любому признаку; право на судебную защиту; равенство всех перед законом и судом; презумпция невиновности и запрет обратной силы закона.

Чтобы было легче воспринимать фильм о том, как суд с участием присяжных заседателей рассматривает дело по обвинению чеченского парня в умышленном убийстве из корыстных побуждений своего приемного отца – отставного офицера Российской армии, юным зрителям разъяснили, кто такие присяжные заседатели, как человек становится присяжным и какая ответственность на него возлагается.

Фильм произвел на школьников очень сильное впечатление, в учебных заведениях прошло его обсуждение. Практику тематических кинопоказов решено продолжить.

Безусловно, значительное место в правовом просвещении и консультировании занимают прямые телефонные линии и выездные приемы Уполномоченного Омской области по правам человека.

Так, например, 2 марта 2018 года специалисты аппарата Уполномоченного Омской области по правам человека провели выездной прием в Омской региональной общественной организации «Планета друзей».

Вопросы, ответы на которые искали члены этой общественной организации, были самые разнообразные и, порой, очень сложные: как правильно составить заявление в суд по делу разводе с супругом; какие нюансы нужно предусмотреть, если возникла необходимость продать недвижимое имущество, собственником которого является недееспособный совершеннолетний; какие «подводные камни» могут возникнуть при покупке жилплощади у близких родственников; как определяется и выплачивается компенсация за домашнее обучение подростка-школьника; какие права и льготы на жилье имеет инвалид детства, достигший

совершеннолетия; можно ли «завещать» опеку над инвалидом с ментальными нарушениями после ухода его родителей общественной организации и другие.

Разобраться в каждой конкретной ситуации, найти оптимальный вариант решения проблемы помогли гражданам специалисты аппарата Уполномоченного.

«Горячие» телефонные линии, которые в последние годы получили широкое распространение в работе органов власти, в деятельности Уполномоченного Омской области по правам человека являются не только способом оперативного реагирования на возникающие у граждан вопросы. Это и разновидность правового просвещения, и бесплатная юридическая помощь, а в целом – основа для мониторинга положения с реализацией прав и свобод граждан на территории региона.



В течение 2018 года в аппарате Уполномоченного состоялось четыре «горячих» телефонных линии, три из которых были тематическими.

В частности, в октябре прошло два мероприятия такого рода в рамках «Правового марафона для пенсионеров». Данная акция, состоявшаяся при участии адвокатов Адвокатской палаты Омской области, показала, что самый большой интерес вызывали у граждан предстоящие изменения пенсионного законодательства: какие периоды трудовой деятельности подлежат зачету при назначении пенсии, какие льготы установлены для тех, кто имеет длительный стаж работы в сельской местности, как учитывается при назначении пенсии наличие иждивенцев у будущего пенсионера, возможен ли перерасчет пенсии работающим пенсионерам, каков минимальный размер пенсии – таков далеко не полный перечень вопросов, которые задавали граждане во время «Правового марафона для пенсионеров». За два дня работы «горячей» телефонной линии было зафиксировано 141 обращение. Все позвонившие, большинство из которых принадлежат к категории социально слабо защищенных, смогли получить юридические консультации и рекомендации правового характера.

Не менее оживленной стала и «горячая» телефонная линия, проведенная в аппарате Уполномоченного Омской области по правам человека совместно с Омской общественной организацией Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество

инвалидов» 3 декабря 2018 года, в Международный день инвалидов.

Помимо специалистов аппарата Уполномоченного на вопросы граждан – а поступило 70 звонков - отвечала председатель региональной общественной организации Л.С. Леонова.



Во многих обращениях прозвучали жалобы и претензии к организациям, реализующим функции в сфере защиты прав этой категории граждан. Так, например, шла речь о недостатках в обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации, о необеспечении путевками на санаторно-курортное лечение, о необходимости улучшения медицинского обслуживания в лечебных учреждениях, о проблемах с трудоустройством, о формировании доступной среды.

Но не все позвонившие на «горячую» линию высказывали жалобы, многие просто хотели проконсуль-

тироваться: о льготах по оплате коммунальных услуг и взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома, о порядке возмещения ущерба от затопления соседями квартиры, о перспективах восстановления работы в регионе проводного радио, к которому так привыкли люди пожилого возраста, и о многом другом.

Всего в ходе прямых телефонных линий бесплатную юридическую помощь и правовые консультации получили 244 человека, а в ряде случаев устные обращения заявителей, поступившие во время таких мероприятий, стали основанием для проверки Уполномоченным фактов нарушения прав граждан.

В Докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой за 2017 год отмечено: правовое просвещение в области прав человека является важным элементом правовой политики государства, обеспечивающим активную жизненную позицию граждан в вопросах защиты своих прав и свобод.

Поэтому продолжая свою деятельность в данном направлении непрерывно, действуя адресно и целенаправленно – с учетом образовательного, культурного уровня граждан, их возраста и запросов – Уполномоченный Омской области по правам человека видит свою задачу не только в том, чтобы повысить уровень правовой культуры населения, но и в том, чтобы содействовать воспитанию чувства ответственности человека за свои действия перед самим собой, перед обществом и государством, способствовать формированию у граждан и должностных лиц уважение к закону и правопорядку.

1.2. ЛИЧНЫЕ ПРАВА

1.2.1. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ И СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В деятельности органов внутренних дел (а именно эта структура государственных органов, обеспечивающих правопорядок и общественную безопасность, наиболее приближена к населению нашей страны), как и в работе Уполномоченного, основополагающим является защита прав и свобод граждан.

Конечно, органы внутренних дел имеют многообразные функции, разветвленную структуру, специальные подразделения, для каждого из которых характерна своя компетенция. Но все-таки обеспечение защиты жизни и здоровья граждан, их имущественных и иных прав от преступных посягательств является первоочередной обязанностью органов внутренних дел.

Как предусматривает статья 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», полиция, которая является составной частью единой централизованной системы органов внутренних дел, незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств, а, в силу статьи 5 этого же Федерального закона, соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина является одним из главных принципов ее деятельности.

Анализ результатов служебной деятельности органов внутренних дел Омской области позволяет сделать вывод о том, насколько успешно работают они в нашем регионе.

По данным Управления Министерства внутренних дел России по Омской области (далее – УМВД по Омской области), в 2018 году зарегистрировано 26927 преступлений, что заметно меньше (на 1540 преступлений), чем в 2017 году (28467).



Ощутимо сократилось количество преступлений, совершенных в общественных местах и на улицах области: снижение с 9700 в 2017 году до 8849 в 2018 (почти на 9%). Так называемая уличная преступность сократилась почти на 12% - с 6230 до 5503.

При этом в структуре преступлений, совершенных в общественных местах и на улицах отмечается снижение таких составов преступлений как грабежи – почти на 26%, разбои – более чем на 24%, кражи – на 9,8%.

По видам преступлений уличная преступность распределяется в долевым отношении следующим образом: больше всего краж (почти 44%), более, чем десятая часть – преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств (11,5%), грабежи - 4,6%.

В 7 из 11 отделов полиции (далее – ОП), расположенных на территории г. Омска отмечен высокий удельный вес уличной преступности – от 26,6% в ОП № 2 (территория Кировского административного округа г. Омска) до 31,1% в ОП № 11 (территория Центрального административного округа г. Омска). Более 19% составляет этот показатель в Исилькульском районе Омской области, 16% - в Марьяновском, 15% - в Русско-Полянском районе.

Снижение числа преступных проявлений УМВД по Омской области связывает с увеличением плотности патрульно-постовых нарядов, выделением дополнительных сил из числа сотрудников органов внутренних

дел, курсантов Омской академии МВД России, сотрудников Росгвардии, представителей общественных объединений правоохранительной направленности, членов народных дружин, казачества и частных охранных организаций.

Проведение оперативно-профилактических мероприятий – а их, по сведениям УМВД по Омской области, в 2018 году состоялось 50, - позволило раскрыть 3751 преступление, пресечь более 44 тыс. административных правонарушений, осуществить 93 тысячи проверок лиц подучетной категории, проверить более 8 тысяч мест возможного сбыта похищенного. Сотрудниками полиции также составлено более 33 тысяч протоколов по Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) о совершении правонарушений, связанных с употреблением алкогольной продукции, появлением в состоянии опьянения в общественных местах. Пресечено 2090 административных правонарушений, связанных с несоблюдением установленных требований законодательства в сфере оборота алкоголя.

В целях профилактики дистанционных преступлений, то есть таких, когда хищение имущества или денежных средств осуществляется преступниками с использованием средств связи, интернета, сведений о банковских картах потерпевших, в 2018 году сотрудниками полиции во взаимодействии с представителями общественности (старшими по домам, подъездам, квартальными, представителями КТОСов) в общедоступных местах размещено 5,8 тыс. памяток по профилактике подобного рода преступлений. Особое внимание уделено проведению бесед о том, как не стать жертвами обмана, с лицами пожилого возраста и инвалидами. Аналогичные мероприятия профилактической направленности - лекции, беседы - состоялись и в учебных заведениях (всего их проведено более 2 тысяч).



Свой вклад в поддержание правопорядка внесли и сотрудники Госавтоинспекции, которые наряду с выполнением функций по обеспечению безопасности дорожного движения, приняли участие в раскрытии 1076 пре-

ступлений, в том числе более 60 связанных с кражами и угонами автотранспортных средств, а основную долю составили преступления, связанные с нарушением Правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию (статья 264.1. Уголовного Кодекса РФ (далее – УК РФ) – 874 преступления).

Кроме того, в рамках осуществления контрольно-надзорных функций пресечено свыше 1 млн. административных правонарушений в области дорожного движения, из них 817,4 тыс. с использованием комплексов фото-видеофиксации, работающих в автоматическом режиме. Возбуждено более 6,5 тыс. административных материалов в отношении водителей, управлявших транспортными средствами в состоянии опьянения или отказавшимся от медицинского освидетельствования на состояние опьянения, более 3,6 тыс. административных материалов за управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления, более 9,2 тыс. административных материалов за нарушение Правил дорожного движения, связанного с выездом на полосу встречного движения.



По информации УМВД по Омской области, особое внимание в прошлом году при расследовании уголовных дел уделялось соблюдению процессуальных сроков расследования в целях реализации права потерпевших и подозреваемых на разумные сроки расследования уголовных дел.

Тем не менее не обошлось без жалоб со стороны граждан. В частности, из 34 обращений в отношении действий дознавателей доводы заявителей по 5 обращениям подтвердились полностью, по 1 частично.

Статистика обращений граждан к Уполномоченному Омской области по правам человека также пока не дает оснований для вывода о том, что в нашем регионе созданы все возможные условия для обеспечения общественной безопасности, защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан.

Так, в 2018 году к Уполномоченному поступило 105 обращений по вопросам деятельности органов внутренних дел (в 2017 году – 156). Почти все эти жалобы и заявления – на действия (бездействие) полиции. Как

и в предшествующие годы, граждане жаловались на волокиту и бездействие сотрудников органов внутренних дел, на неправомерный отказ в возбуждении уголовного дела, на разного рода нарушения закона во время рассмотрения заявлений о преступлениях.

В некоторых случаях доводы заявителей нашли свое подтверждение в ходе проверок.

По-прежнему наиболее распространенные жалобы – на бездействие правоохранительных органов и неправомерный отказ в возбуждении уголовного дела.

Примером может служить обращение гражданина М., который заявил в органы внутренних дел о совершении в отношении него мошеннических действий. В ходе проверки этого сообщения сотрудниками полиции неоднократно выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. Только после вмешательства органов прокуратуры, к которым обратился Уполномоченный в интересах заявителя, было установлено, что постановление об отказе в возбуждении уголовного дела (последнее) является незаконным, в связи с чем оно было отменено, а материал направлен для проведения дополнительной проверки. Волокита, длительное бездействие, неисполнение указаний прокуратуры стали основанием для внесения представления начальнику отдела полиции УМВД России по г. Омску об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства.

В такой же ситуации оказался и гражданин Ш., по заявлению которого о совершении в отношении него преступных действий, неоднократно отказывали в возбуждении уголовного дела. С целью оказания содействия Ш. в защите его прав Уполномоченный обратился в прокуратуру. Проверка показала, что постановление об отказе в возбуждении уголовного дела законным не является и подлежит отмене. Материал направлен в ОМВД России по Любинскому району для дополнительной проверки, начальнику отдела в связи с допущенными нарушениями закона внесено представление.



Примеры, аналогичные этим, можно продолжать.

Ежегодно к Уполномоченному поступают и обращения граждан о невозможности добиться результата

по своим заявлениям о возбуждении уголовного дела. В подобных случаях органы полиции, приняв от потерпевших заявления, бездействуют.

Так, гражданин А. обратился в один из сельских отделов полиции с заявлениями о совершенных преступлениях. Только после того, как Уполномоченный направил в интересах заявителя соответствующую просьбу в прокуратуру района, дело сдвинулось с мертвой точки. При этом ввиду длительного непринятия законного и обоснованного решения, нарушения требований статьи 6.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) о разумном сроке уголовного судопроизводства, прокуратурой района было внесено соответствующее представление начальнику ОМВД России по Оконешниковскому району.

Другой пример – уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 158 УК РФ, в отношении неустановленного лица по факту тайного хищения имущества омича Ш. отдел полиции УМВД России по г. Омску возбудил уже после обращения Ш. с жалобой к Уполномоченному на бездействие сотрудников полиции.

Нередко в своих жалобах на имя Уполномоченного граждане сообщают и о других проблемах, с которыми им приходится сталкиваться при обращении в органы внутренних дел.

В частности, К. указала, что в ОМВД России по Омскому району она не может получить копии необходимых ей документов, о результатах проверок по ее заявлениям в отношении гражданки М. её не уведомляют. Проверка, проведенная по обращению Уполномоченного, признала доводы К. обоснованными.

Длительное время не могла добиться никакого результата по своему заявлению по факту нарушения тишины и покоя в жилом помещении, поданному в один из городских отделов полиции, и омичка М. Только после обращения Уполномоченного в интересах заявителя в УМВД России по г. Омску с нарушителем, гражданином П., была проведена профилактическая беседа о недопущении совершения противоправных действий и нарушения общественного порядка как в дневное, так и в ночное время суток.

Приведенные примеры наглядно показывают: для того, чтобы работа по заявлениям граждан проводилась в соответствии с требованиями закона во всех случаях потребовались их обращения с жалобами, дополнительные проверки, и зачастую только меры прокурорского реагирования способствовали защите прав граждан.

По данным прокуратуры Омской области, в 2018 году выявлено 104,8 тыс. нарушений законодательства (в 2017 году – 94,5 тыс.), допущенных УМВД России по Омской области на досудебной стадии уголовного



судопроизводства, из которых более 82 тысяч связаны с приемом, регистрацией и рассмотрением сообщений о преступлениях.

Установлено, что в УМВД России по Омской области в 2018 году поступило 271377 сообщений о преступлениях (в 2017 году – 207727), по результатам рассмотрения 112695 сообщений вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела (41,5%), по 19391 сообщению – возбуждены уголовные дела (7,1%). В анализируемый период органами прокуратуры отменены как незаконные 47834 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела (в 2017 году – 52907). Поставлено на учет по инициативе органов прокуратуры 4042 укрытых от учета УМВД России по Омской области преступления (в 2017 году – 4248). Удельный вес укрытых от учета преступлений от общего числа зарегистрированных преступлений в 2018 году составил, как и в 2017 году, 14,9%.

В связи с нарушениями, допущенными при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях органами прокуратуры внесено 428 представлений об устранении нарушений законодательства (в 2017 году – 452), по результатам рассмотрения которых 2017 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (в 2017 году – 1891).

По фактам укрытия преступлений следователями Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Омской области проведено 5 проверок в порядке статьи 144 УПК РФ (в 2017 году – 32), возбуждено 3 уголовных дела (в 2017 году – 3), 1 – направлено в суд (в 2017 году – 1).

Прокуратура Омской области отмечает, что именно вынесение незаконных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела и длительное непринятие решений по заявлениям граждан является самым распространенным способом укрытия преступлений.

Чаще всего постановления об отказе в возбуждении уголовного дела отменялись органами прокуратуры по причине непроведения сотрудниками правоохранительных органов полного комплекса мероприятий, необходимых для принятия законного и обоснованного решения.

Немало нарушений, как следует из материалов прокуратуры Омской области, было в 2018 году допущено и при производстве дознания УМВД России по Омской области – 7633 (в 2017 году – 7047).

Органами прокуратуры внесено 73 представления об устранении нарушений законодательства, в результате рассмотрения которых 359 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. Кроме того, отменено 129 незаконных постановлений о возбуждении уголовного дела, 110 постановлений о прекращении уголовного дела (уголовного преследования), 3361 постановление о приостановлении производства дознания.

По уголовным делам, находившимся в производстве органов дознания, УМВД России по Омской области в 2018 году принято 17 решений о прекращении уголовного дела (преследования), на основании которых признано право на реабилитацию за 27 лицами (в 2017 году – 17 и 22 соответственно).

Проверки органов прокуратуры выявили также 13950 нарушений законодательства, допущенных при производстве следствия УМВД России по Омской области (в 2017 году – 11731). Внесено 208 представлений об устранении нарушений законодательства, по результатам рассмотрения которых 840 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. Кроме того, в 2018 году отменено 33 незаконных постановления о возбуждении уголовного дела, 88 постановлений о прекращении уголовного дела (уголовного преследования), 2757 постановлений о приостановлении производства следствия.

По уголовным делам, находившимся в производстве следователей УМВД России по Омской области, в 2018 году принято 29 решений (в 2017 году – 28) о прекращении уголовного дела (преследования), на основании которых признано право на реабилитацию за 32 лицами (в 2017 году – 30).

Как видим, в определенных случаях нарушения закона, допускаемые представителями органов внутренних дел, создают серьезные препятствия для доступа граждан к правосудию, а, с другой стороны, не изжиты случаи привлечения к ответственности граждан без законных к тому оснований.

Не добавляют оптимизма и сведения о количестве уголовных дел, возбужденных в отношении сотрудников органов внутренних дел, представленные по запросу Уполномоченного Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Омской области: в 2018 году возбуждено 31 уголовное дело (в 2017 году – 23).

В перечне статей, по которым представители правоохранительных органов привлечены к уголовной ответственности, не только должностные преступле-

ния, встречаются и имущественные – кража (статья 158 УК РФ), мошенничество (статья 159 УК РФ), преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств (статьи 228 и 228.1 УК РФ). 14 уголовных дел возбуждено за превышение должностных полномочий - по статье 186 УК РФ (в 2017 году – 1); 4 дела связаны с обвинением во взяточничестве (статьи 290 и 291.2 УК РФ).

В суд было направлено 11 уголовных дел анализируемой категории в отношении 14 обвиняемых (в 2017 году – 15 уголовных дел в отношении 16 обвиняемых).

Публикация сведений о выявленных нарушениях и неблагоприятных фактах в отношении отдельных представителей органов внутренних дел имеет своей целью привлечь внимание руководства территориального управления к данной проблеме, поскольку замалчивание таких данных не соответствует ни тем задачам, которые призвана решать эта правоохранительная структура, ни интересам граждан. Не стоит забывать и о том, что в эпоху интернета любая информация, распространяется молниеносно, и если официальные источники не обнаружат какие-то сведения, то это совсем не означает, что они не станут достоянием общественности, нередко, как показывает практика, в искаженном виде.

Уполномоченный считает необходимым подчеркнуть, что подавляющая часть сотрудников УМВД России по Омской области добросовестно исполняют свои обязанности, действуя в рамках закона, реализуют свои полномочия в различных сферах деятельности органов внутренних дел.

Возможность убедиться в этом неоднократно предоставлялась и Уполномоченному и специалистам аппарата в рамках сотрудничества, которое осуществляется в соответствии с Соглашением с УМВД России по Омской области, заключенным 15 октября 2018 года (в обновленной редакции).

В частности, в минувшем году, в соответствии с требованиями Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», продолжилось взаимодействие Уполномоченного с членами Общественной наблюдательной комиссии Омской области по осуществлению контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания (далее - ОНК), по отслеживанию ситуации в отделах полиции УМВД России по г. Омску посредством проведения совместных проверок, осуществления иных контрольных мероприятий.

Так, в период с ноября по декабрь 2018 года консультантом аппарата Уполномоченного и членами ОНК проводилась совместная проверка соблюдения прав

граждан в части обеспечения выполнения требований Приказа МВД РФ от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан» и Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» в дежурных частях ОП № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 и 11 УМВД России по г. Омску.

Проверке подлежали условия содержания граждан, задержанных за административные правонарушения, организация их питания и медицинского обслуживания, материально-бытовое обеспечение и соблюдение санитарных норм. Грубых нарушений при этом выявлено не было. Однако основания для приведения некоторых помещений в соответствие с санитарными нормами и требованиями проверяющие все же установили, соответствующие рекомендации доведены до сведения руководства отделов полиции.

Хотелось бы отметить: никаких препятствий при посещении подразделений, при ознакомлении с документацией не было. В контрольных журналах каждого отдела полиции УМВД России по г. Омску члены ОНК и представитель аппарата Уполномоченного смогли оставить письменные замечания и предложения.

Наряду с этим сотрудничество с УМВД России по Омской области реализуется и в других формах, а в дальнейшем, надеемся, оно будет расширяться.

В заключение отметим, что совершенствование соблюдения прав человека в деятельности правоохранительных органов требует системного подхода: наряду с повышением требований к деловым и морально-психологическим качествам сотрудников, это и изменение ведомственной нормативной базы, и проработка механизмов взаимодействия с общественными организациями, и более рациональное использование финансовых и материально-технических ресурсов, и другие вопросы, решение которых в совокупности позволит органам внутренних дел успешно вести работу по защите жизни и здоровья граждан, их имущественных и иных прав от преступных посягательств, по обеспечению общественной безопасности.

В качестве рекомендаций считаем возможным предложить Управлению Министерства внутренних дел России по Омской области:

1. Обеспечить всестороннее, качественное и полное, в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации проведение проверок по поступающим обращениям граждан, в том числе сообщений о преступлениях, исключить при этом случаи формализма и волокиты.

2. Уделить особое внимание вопросам соблюдения учетно-регистрационной дисциплины, принять дополнительные меры к недопущению фактов необоснованного привлечения лиц к уголовной ответственности.

3. Продолжить работу по повышению уровня профессиональных, деловых и моральных качеств сотрудников органов внутренних дел, укреплению служебной дисциплины.

О ПРАВЕ НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

В 2018 году продолжилось реформирование судебной системы.

К числу наиболее заметных изменений в этой сфере следует отнести начало работы суда присяжных в районных судах, а также принятие Федерального конституционного закона от 29 июля 2018 г. № 1-ФКЗ, согласно которому внесены изменения в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции.

Новые апелляционные и кассационные суды будут действовать в пределах судебных округов, которые включают в себя несколько регионов. Изменения, по замыслу авторов, должны обеспечить большую независимость и самостоятельность судебных инстанций, снизить коррупционные риски. Каким образом скажутся на доступе граждан к правосудию новые правила апелляционного и кассационного обжалования судебных постановлений, когда, к примеру, решение Омского областного суда, вынесенное по первой инстанции



по гражданскому делу, надо будет обжаловать в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции, расположенный в г. Новосибирске, пока сказать сложно. В полном объеме апелляционные и кассационные суды должны начать работу не позднее 1 октября 2019 года. Однако, по мнению законодателя, доступность правосудия не должна пострадать за счет создания постоянных судебных присутствий, которые могут находиться вне места постоянного пребывания суда, а также широкого применения в судах видеоконференцсвязи.

Но, конечно, любое изменение в организации работы судебных органов граждан интересует, в первую очередь, с точки зрения того, как это может повлиять на их права и обязанности. Поэтому анализ положения

дел в данной сфере еще предстоит сделать как представителям судебной системы, так и всем, кто с ней связан.

В 2018 году, как свидетельствует официальная статистическая отчетность Управления Судебного департамента в Омской области (далее – Управление Судебного департамента), общее число дел, рассмотренных мировыми судьями, районными судами и Омским областным судом, возросло.

Согласно оперативным данным, судами области рассмотрено 14 тыс. уголовных дел (13,9 тыс. дел в 2017 году), 418,2 тыс. гражданских и административных дел (373,7 тыс. дел в 2017 году), 111,8 тыс. дел об административных правонарушениях (94,9 тыс. дел в 2017 году), а также 91,8 тысяч различных материалов по уголовным, гражданским, административным делам и делам об административных правонарушениях (более 70 тыс. в 2017 году). Нетрудно заметить, что каждый из приведенных показателей отличается от цифр 2017 года в сторону увеличения.

Кроме того, согласно статистическому отчету, опубликованному на интернет-сайте Арбитражного суда Омской области, в 2018 году по первой инстанции этим судом рассмотрено 18625 дел. О признании банкротами граждан, не имеющих статуса индивидуального предпринимателя, рассмотрено 784 дела.

Таковы основные, далеко не полные, цифры судебной статистики, которые, тем не менее, позволяют оценить масштабы вовлеченных в орбиту функционирования судебной власти граждан и организаций. И это обстоятельство обуславливает необходимость постоянного анализа итоговых сведений о работе судебных органов.

По данным Управления Судебного департамента, наибольшее количество судебных гражданских дел составили споры, возникающие из жилищных правоотношений: в 2018 году рассмотрено 151,5 тыс. дел, из них почти 140 тыс. дел – о взыскании платы за жилую площадь и коммунальные платежи, тепло и электроэнергию.

На втором месте по численности – дела о взыскании сумм по договорам займа и кредитным договорам – 126,1 тыс. дел.

Судами также рассмотрено 16,4 тыс. дел по спорам, вытекающим из семейных правоотношений, 4 тыс. дел – по вопросам, связанным с землепользованием, 3,8 тыс. дел – о защите прав потребителей.

Еще одна социально значимая категория – это споры, возникающие из трудовых правоотношений. В 2018 году рассмотрено 9904 таких судебных дела, причем 96% – с удовлетворением требований истцов. Из общего количества 8856 дел – о взыскании невыплаченной заработной платы. В пользу истцов присуждено ко взысканию 225,1 млн. рублей.

В структуре административных дел, то есть таких, которые рассматриваются по правилам, установленным Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ), из общего количества - 57,2 тыс. дел, подавляющее большинство – о взыскании налогов и сборов (50,6 тыс. дел).

Рассмотрено также 2787 административных дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих. Из этого количества самая многочисленная категория – об оспаривании решений, действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя – 1223 дела (8,4% с удовлетворением заявленных требований).



Рассмотрено также 929 дел об оспаривании действий (бездействия) органов местного самоуправления (91% с удовлетворением заявленных требований), 395 – органов государственной власти (50% в пользу истцов), 78 – иных органов, наделенных государственными или иными публичными полномочиями (26% в пользу истцов), 74 - действий (бездействия) государственных служащих (11% с удовлетворением заявленных требований).

1897 дел рассмотрели суды по вопросам, связанным с осуществлением административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Это дела об установлении такого вида надзора, о его продлении, о дополнении ранее установленных ограничений, о досрочном прекращении административного надзора и тому подобные дела.

В порядке, предусмотренном Главой 24 КАС РФ, регламентирующей правила рассмотрения споров по административным делам о защите избирательных прав

и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, рассмотрено 3 дела. В удовлетворении заявленных требований отказано.

В структуре уголовных дел, рассмотренных судами области в 2018 году, наиболее значительную часть составляют дела об имущественных преступлениях: 5,3 тыс. дел (38%), в том числе 4,2 тыс. (30% от общего количества) – о кражах. Вторая по численности группа – это дела о незаконных действиях с наркотическими средствами и психотропными веществами – 1,6 тыс. (12%). Достаточно распространенной категорией были в прошлом году уголовные дела о нарушении правил безопасности движения и эксплуатации транспорта – 1,1 тыс. (8%). Рассмотрено также 960 (6,8%) уголовных дел о посягательствах на жизнь и здоровье человека, что меньше, чем в 2017 году, когда таких дел насчитывалось более 1 тысячи. В целом процентное соотношение перечисленных категорий уголовных дел ежегодно остается примерно равным.

Обвинительные приговоры вынесены в отношении 11605 человек, оправдательные – в отношении 22 человек (в 2017 году было оправдано 39 человек).

Чаще всего суды избирали в качестве наказания по уголовным делам лишение свободы на определенный срок – 3497. Обязательные работы также наиболее распространенный вид наказания: он назначался 2269 раз. Условно лишение свободы и иные меры наказания назначены 3598 осужденным.

В 2018 году судами рассмотрено 647 ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу (779 в 2017 году), удовлетворено 627 (97%). Для сравнения: 743 (95%) в 2017 году. Немаловажно, что из общего количества указанных ходатайств 524 (81%) – по делам о тяжких и особо тяжких преступлениях. 5 раз суды принимали решение об избрании в качестве меры пресечения домашний арест, 1 раз – залог.



По данным статистической отчетности, подавляющее большинство судебных дел рассмотрены в пределах установленных законом сроков. Об этом свидетельствуют, в частности, и такие показатели, как количество

дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок (в том числе, досудебное) или права на исполнение судебного акта в разумный срок: подобные требования в 2018 году заявлялись административными истцами по 7 делам. В одном случае в удовлетворении заявленных требований отказано, в 6 – требования удовлетворены частично, присуждено ко взысканию 101 тыс. рублей.

Сравнение данных судебной статистики и обращений, поступающих к Уполномоченному, показывает, что многие вопросы, ставшие предметом судебного рассмотрения, находятся и в поле зрения омбудсмена.

Так, если судами области рассмотрено более 151 тыс. дел о жилищных правоотношениях, и, как показывает отчетность, ответчиками чаще всего выступали граждане по делам о взыскании платежей в указанной сфере, то и у Уполномоченного жалобы по таким вопросам – одни из самых распространенных.

Вопросы реализации права на труд являются предметом постоянного мониторинга Уполномоченного, поэтому обращение к данным судебной статистики, фиксирующей и количество трудовых споров, и результаты их рассмотрения, всегда важны.

Немало внимания уделяет омбудсмен и вопросам соблюдения прав осужденных, что предполагает не только рассмотрение их жалоб или проверку условий содержания, но и участие в работе комиссии по вопросам помилования и многое другое, поэтому структура рассмотренных судами уголовных дел, сведения об осужденных лицах и назначенных мерах наказания так же необходимы Уполномоченному.

Если же обратиться к структуре жалоб о деятельности судебных органов, которых в 2018 году в аппарате Уполномоченного насчитывается 246 (13%) (для сравнения 312 (15,5%) в 2017 году), то наибольшее количество обращений связано с несогласием с судебными решениями по гражданским и административным делам (94 обращения) и судебными постановлениями по уголовным делам (78 жалоб). Не имея в силу компетенции, предоставленной Законом Омской области от 6 июня 2007 г. № 921-ОЗ «Об Уполномоченном Омской области по правам человека», какой-либо возможности по оказанию содействия в отмене или изменении судебных постановлений, Уполномоченный в подобных случаях вправе только разъяснить способ защиты права, порекомендовать заявителям, какие действия можно предпринять с учетом конкретной ситуации.

Право обращения в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи, согласно Федеральному конституционному закону от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам

человека в Российской Федерации» (далее – ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»), принадлежит только Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. При этом используется такое право после внимательного изучения обращений граждан и проверки наличия оснований для их обжалования. Так, если в 2018 году к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, по оперативным данным, поступило более 7,5 тыс. подобных обращений из разных регионов России, то основания для пересмотра судебного акта были усмотрены только в 63 случаях, и, разумеется, не все подобные ходатайства удовлетворяются Верховным Судом РФ. Тем не менее, возможность использования и этого способа защиты права разъясняется заявителям в ответах на их обращения к Уполномоченному Омской области по правам человека.

ОБ УСЛОВИЯХ РАБОТЫ СУДОВ

В связи с вступлением 1 июня 2018 года в силу изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, согласно которым по ходатайству обвиняемого некоторые категории уголовных дел могут рассматриваться в районном суде с участием коллегии из шести присяжных заседателей, в районных судах Управлением Судебного департамента в Омской области в течение нескольких месяцев проводилась значительная предварительная работа по созданию условий для функционирования такой формы судопроизводства.

Потребовалось выполнить перепланировку помещений, оборудовать надлежащим образом залы судебных заседаний, осуществить другие мероприятия материально-технического и организационного характера. В результате во всех районных судах нашего региона условия для работы суда присяжных созданы. Подробности рассмотрения в таком порядке в Октябрьском районном суде г. Омска первого в нашем регионе уголовного дела широко освещались в средствах массовой информации в конце 2018 года.

О том, в каких условиях ведется работа по отправлению правосудия в судебных участках мировых судей Омской области, говорилось в докладах Уполномоченного неоднократно.

К сожалению, в прошлом году никаких значимых изменений в вопросах размещения мировых судей и сотрудников их аппаратов не произошло: в ряде судебных участков, расположенных на территории г. Омска сохраняется дефицит служебных помещений, посетителям и работникам судов приходится мириться со стесненными условиями.

Учитывая высокую социальную значимость мировой юстиции – а ведь именно здесь рассматривается основное количество гражданских дел и дел об адми-



нистративных правонарушениях – Главное организационно- правовое управление Омской области (далее – Главное организационно-правовое управление) еще в 2016 году подготовило План мероприятий (дорожную карту) совершенствования материально-технического и организационного обеспечения деятельности мировых судей Омской области на 2017 – 2020 годы, который был утвержден Губернатором Омской области. Согласно информации Главного организационно-правового управления, в июне 2018 года указанный План утвержден в новой редакции, работа по улучшению условий размещения судебных участков мировых судей будет продолжена.

Поскольку в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации») и статьей 9 Закона Омской области от 8 октября 2001 г. № 303-ОЗ «О мировых судьях Омской области» создание условий для полного и независимого осуществления правосудия мировых судей осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Главному организационно-правовому управлению необходимо активизировать свою деятельность в этом направлении.

Немаловажно, что Федеральным законом от 18 апреля 2018 г. № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» положения статьи 10 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» дополнены нормами, согласно которым совет судей субъекта Российской Федерации взаимодействует

с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при разработке проекта бюджета субъекта Российской Федерации в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей. При наличии разногласий высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации прилагает к проекту бюджета субъекта Российской Федерации предложения совета судей субъекта Российской Федерации вместе со своим заключением.

Предусмотрено также, что в определенных случаях уменьшение размера бюджетных средств на материально-техническое обеспечение мировых судей может осуществляться только с согласия органов судейского сообщества - совета судей и конференции судей.

Как сообщалось на интернет-сайте Омского областного суда, вопросы взаимодействия Совета судей Омской области и Правительства Омской области при разработке областного бюджета в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей рассматривались на заседании Совета судей 26 октября 2018 года.

Таким образом, правовая основа для решения указанных проблемных вопросов создана, организационное взаимодействие судебной системы и органов исполнительной власти региона выстроено. Это позволяет надеяться, что постепенно условия для размещения и функционирования судебных участков мировых судей Омской области начнут улучшаться.

ОБ ИСПОЛНЕНИИ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ

По итогам 2018 года в общем массиве обращений к Уполномоченному доля жалоб на неисполнение судебных постановлений, действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей значительной не является: она составила 4%. Однако в структуре жалоб судебной тематики – а их, как отмечалось ранее, насчитывается 246, эти обращения представлены более весомо – 69 жалоб, или 28%.

Между тем, неисполнение судебного акта, согласно нормам Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, означает нарушение права на судебную защиту.

Неслучайно в статье 2 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Федеральный закон «Об исполнительном производстве») задачи исполнительного производства сформулированы как правильное и своевременное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях исполнение иных документов в целях защиты нару-

шенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, а также в целях обеспечения исполнения обязательств по международным договорам Российской Федерации.

В настоящее время эти положения закона известны не только профессиональным юристам. О них упоминают и граждане в своих обращениях. Пусть не всегда они бывают точны в терминах, не приводят ссылки на правовые нормы, но существо обращений заявителей по таким жалобам наглядно свидетельствует: в сфере исполнения судебных постановлений по-прежнему есть немало проблем, оказывающих негативное влияние на реализацию права граждан на судебную защиту.

В частности, несмотря на расширение полномочий судебных приставов-исполнителей, как и ранее, существуют сложности с взысканием алиментов на содержание несовершеннолетних детей. Обращения по таким вопросам ежегодно поступают к Уполномоченному. Чаще всего это жалобы от матерей, которые годами не получают каких-либо средств от должников по таким исполнительным производствам.

Примером может служить обращение омички К. Судебным приказом мирового судьи судебного участка № 90 в г. Омске алименты на содержание её сына, 2011 года рождения, взысканы были еще в 2013 году. Когда должник сменил место жительства, в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона «Об исполнительном производстве», исполнительное производство из г. Омска было передано соответствующему подразделению судебных приставов г. Москвы. К. неоднократно обращалась к должностным лицам службы судебных приставов столицы по вопросу невыплаты алиментов, но безрезультатно.



В обращении к Уполномоченному К. указала, что в создавшейся ситуации она даже не может оформить получение ежемесячного пособия, которое может быть назначено при уклонении родителей от уплаты алиментов. Только в результате взаимодействия Уполномоченного Омской области по правам человека и Уполномоченного по правам человека в городе Москве, в адрес которого был направлен мотивирован-

ный запрос по фактам, указанным К., удалось оказать содействие в защите прав заявительницы: установлен новый адрес должника, исполнительное производство в отношении него возобновлено, он трудоустроен, вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должника, приняты меры, ограничивающие выезд должника за пределы Российской Федерации и пользование специальным правом. Иными словами, исполнительное производство заработало, появилась реальная перспектива выплаты должником средств на содержание ребенка. Пусть в данном примере речь идет о недостатках в деятельности судебных приставов из другого региона, но подобное положение приводит к нарушению прав наших земляков, а обращения, аналогичные жалобе К., в практике работы Уполномоченного, к сожалению, единичными не являются.

В частности, при рассмотрении обращения омички С. выяснилось, что её ходатайство о передаче исполнительного производства о взыскании алиментов на содержание ребенка по новому месту жительства должника осталось без внимания судебного пристава-исполнителя одного из территориальных отделов Управления Федеральной службы судебных приставов по Омской области (далее - УФССП по Омской области). Необходимые мероприятия, позволяющие осуществить принудительное исполнение судебного постановления о взыскании алиментов в соответствии с Федеральным законом «Об исполнительном производстве», и в данном случае были произведены только после обращения в УФССП по Омской области Уполномоченного в интересах С. и её несовершеннолетнего ребенка.

В разделе доклада о реализации прав граждан на жилище анализируется ситуация с обеспечением жилищных прав детей-сирот: кто-то из них годами ожидает в очереди предоставления жилплощади, кто-то обращается в суд за защитой права. Но и имея на руках судебное решение, обязывающее орган исполнительной власти предоставить такому гражданину жилье, реально его получить взыскателю удастся далеко не сразу.

Так, в обращении к Уполномоченному в феврале 2018 года гражданин Г. указал, что судебное решение о предоставлении ему жилья как ребенку-сироте вынесено судом еще в 2016 году, но результатов нет, жилой площадью он не обеспечен. В ответе УФССП по Омской области на запрос Уполномоченного сказано, что исполнительное производство возбуждено в ноябре 2016 года, неисполнение решения суда обусловлено объективными обстоятельствами, основное из которых - недостаток бюджетных ассигнований на указанные цели. Согласно списку очередников по судебным решениям, Г. будет обеспечен жилым помещением в 2018 году.

Проверка по этому обращению проводилась в начале 2018 года, однако при подготовке доклада, то есть уже в 2019 году, стало известно, что в минувшем году Г. так и не стал счастливым обладателем собственного жилья. Сейчас номер его очереди таков, что перспектива получить квартиру в текущем году выглядит более оптимистично.

Похожая ситуация, где причиной длительного неисполнения судебных решений является отсутствие финансовых средств, складывается и по делам о производстве капитального ремонта многоквартирных жилых домов.

Примером может служить обращение О., в котором он сообщил, что Центральный районный суд г. Омска решение, обязывающее Администрацию города Омска произвести капитальный ремонт общего имущества дома, в котором он проживает, вынес еще в сентябре 2011 года. Срок выполнения ремонтных работ был установлен до 31 июля 2013 года. Прошло почти 5 лет, а ремонт не выполнен.

При рассмотрении обращения О. выяснилось, что в УФССП по Омской области по данной категории дел так же, как по судебным решениям в отношении предоставления жилья детям-сиротам, существует своего рода «внутренняя» очередь. Домов, по которым Администрация города Омска должна произвести капитальный ремонт по судебным решениям, накопилось немало, а финансовые возможности органов местного самоуправления таковы, что срок выполнения работ приходится все время сдвигать. В результате, несмотря на то, что Администрация принимает меры по внесению изменений в бюджет, заключает необходимые контракты, реализует различные программы по капитальному ремонту, выполнить все судебные решения в срок не удастся, что, конечно, не устраивает жильцов таких домов. К тому же известно, что взыскание денежных средств на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме с собственников помещений осуществляется судами без особых проблем, и исполнение таких судебных постановлений происходит без проволочек.

Основной причиной неисполнения судебных решений в этих двух примерах является нехватка финансовых средств, что, безусловно, относится к тем недостаткам, преодоление которых идет непросто и объясняется разного рода объективными факторами. Но, с другой стороны, нет такой правовой нормы, которая позволяла бы не исполнять судебные постановления в таких случаях.

К сожалению, в числе причин, которые зачастую не позволяют оперативно принимать меры по защите прав граждан при исполнении судебных постановлений остается и такое негативное явление, как формальный подход к доводам заявителей.

Примером может служить поступившее в 2018 году к Уполномоченному обращение Л., жителя Новгородской области. В течение 3-х лет он не мог добиться исправления ошибки в базе данных УФССП по Омской



области. Полное совпадение фамилии, имени, отчества, даты рождения с персональными данными реального должника привело к тому, что в г. Омске в отношении Л. возбудили не одно исполнительное производство, в рамках которых к нему применялись различные меры принудительного исполнения. Неоднократные жалобы Л. результатов не давали, что вынудило гражданина даже обратиться с заявлением в отдел полиции. В конечном итоге сотрудникам УФССП по Омской области удалось выяснить, что Л. должником не является, из базы данных сведения о нем исключены, Л. принесены извинения.

Между тем еще в мае 2017 года Федеральной службой судебных приставов Российской Федерации было подготовлено письмо № 00011/17/48684-ДА «О вопросах ошибочной идентификации граждан как должников по исполнительному производству», в котором даны рекомендации территориальным органам о правилах идентификации гражданина при совпадении анкетных данных. Почему для восстановления прав Л., его доброго имени потребовался не один год и многочисленные жалобы в различные инстанции, не совсем ясно.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что такие недостатки как несвоевременность выполнения исполнительных действий, неприменение исчерпывающих мер принудительного исполнения, бездействие судебных приставов-исполнителей и невнимательное отношение к доводам взыскателей и должников при рассмотрении их жалоб не позволяют осуществить в установленные законом сроки и в полном объеме исполнение судебных актов, а в целом все перечисленное является серьезным препятствием в реализации права граждан на судебную защиту.

О БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Выступая на заседании Координационного Совета российских уполномоченных по правам человека в ноябре 2018 года, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова отметила, что эффективность защиты прав и свобод человека во многом зависит от правовой культуры и правового сознания общества, от уровня юридической грамотности жителей нашей страны.

В том, насколько это верно, приходилось неоднократно убеждаться при анализе поступающих к Уполномоченному обращений граждан, во время общения с посетителями в ходе приема и проведения «горячих» телефонных линий, встречаясь с гражданами в муниципальных районах области, в различных организациях и учреждениях. Зачастую непростые, иногда и тупиковые ситуации, из которых сложно найти выход, создаются самими гражданами по причине их юридической неосведомленности либо легковёрности. Решение сложных правовых проблем люди спешат доверить квалифицированным, по их мнению, юристам, которые по сути своей оказываются недобросовестными предпринимателями. Получив от граждан деньги за свои услуги, такие горе-юристы не вникают в особенности той или иной правовой коллизии, не утруждают себя анализом правовых норм, которые подлежат применению в каждом конкретном случае, и, конечно, не отвечают за результат своей так называемой юридической помощи.



В 2018 году участилось поступление в аппарат Уполномоченного однотипно оформленных обращений граждан по самым разнообразным вопросам – от проблем в сфере миграционного учета до вопросов предоставления жилой площади. Составлены они как под копируку. В текстах жалоб отличались только персональные данные заявителей и перечень статей из законов, которые при этом цитировались без учета существа проблемы, решение которой необходимо заявителю. Во время работы с такими обращениями граждане сообщали специалистам аппарата Уполномоченного о том, что услуги по их составлению являются дорогостоящими.

Разумеется, выбор способа защиты права и выбор специалиста, который окажет юридическую услугу по реализации этого способа, принадлежит самому гражданину. Плохо только, что, не вникнув в суть проблемы, предприимчивые юристы очень часто раздают не осведомленным в правовых тонкостях гражданам обещания положительного разрешения их обращения в то время, как оснований для этого нет.

Поэтому вопросы качества оказываемой юридической помощи, возможность получения ее бесплатно в установленных законом случаях, мониторинг реализации на территории нашего региона положений Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О бесплатной

юридической помощи в Российской Федерации») находятся в зоне постоянного внимания Уполномоченного.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Омской области, самым распространенным способом оказания бесплатной юридической помощи в рамках указанного Федерального закона является правовое консультирование граждан в устной и письменной форме сотрудниками территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственных внебюджетных фондов, а также сотрудниками органов исполнительной власти Омской области: её в 2018 году получили более 117 тыс. человек.

Однако следует учитывать, что подобного рода юридическая помощь чаще всего представляет собой разъяснение гражданину правовых норм и способов защиты права при рассмотрении его устного либо письменного обращения. Иначе говоря, если гражданин подал жалобу, например, в Отделение Пенсионного Фонда РФ по Омской области о несогласии с размером назначенной пенсии, при подготовке ответа специалисты ведомства обязательно подробно разъяснят заявителю закон, который применяется в данном конкретном случае.

Такой вид правовой помощи, безусловно, необходим и важен.

Но больше всего трудностей возникает у граждан тогда, когда решение правового вопроса переходит в практическую плоскость: необходимо подготовить заявление в суд, составить какое-либо ходатайство по судебному делу, обжаловать уже вынесенное судебное постановление либо выбрать вариант защиты своих прав и интересов. Без помощи грамотного юриста, который уже на основе индивидуального подхода может оценить ситуацию, обойтись очень сложно.

Поскольку участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются нотариусы, в рамках совершения нотариальных действий, в соответствии с законодательством Российской Федерации о нотариате, они оказывают гражданам правовую помощь бесплатно по вопросам своей компетенции. Кроме того, в Пункте оказания бесплатной юридической помощи, который не первый год действует при Нотариальной палате Омской области, граждане также получают необходимые им правовые разъяснения.

Получение же иных видов бесплатной правовой помощи нередко сопряжено с различными затруднениями.

К сожалению, далеко не каждый гражданин вправе рассчитывать на возможность получения такой помощи в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Предусмотренные статьей 20 этого Федерального закона категории граждан, которым такое право предоставлено, и случаи, при которых юридическая помощь оказывается бесплатно, не охватывают всех жизненных



ситуаций, когда юридическая помощь человеку может быть крайне необходима, а финансовых возможностей для её получения у него нет.

Во исполнение требований статьи 18 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и в соответствии с Законом Омской области от 27 декабря 2002 г. № 420-ОЗ «О бесплатной юридической помощи и государственной поддержке адвокатской деятельности и адвокатуры в Омской области» (далее – Закон Омской области «О бесплатной юридической помощи и государственной поддержке адвокатской деятельности и адвокатуры в Омской области»), Главным государственно-правовым управлением 24.11.2017 г. заключено соглашение с Адвокатской палатой Омской области (далее – Адвокатская палата) об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи на 2018 год.

В список адвокатов, участвующих в этой работе, включено 95 человек. В течение года прием граждан, как и ранее, осуществлялся согласно установленному

Советом Адвокатской палаты порядку в помещениях адвокатских образований: на территории г. Омска – по графикам дежурств, в муниципальных районах Омской области – по пятницам.

Согласно данным Адвокатской палаты, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи адвокатами выполнена следующая работа: оказано 53 устных и 1 письменная консультация; составлено 37 заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; 26 случаев представительства интересов граждан в судах, в государственных или муниципальных органах. Таким образом, всего адвокаты выполнили 117 поручений по оказанию бесплатной юридической помощи (для сравнения – в 2017 году 159 поручений).

По категориям обратившихся за получением этих услуг объем оказанной помощи распределился следующим образом:

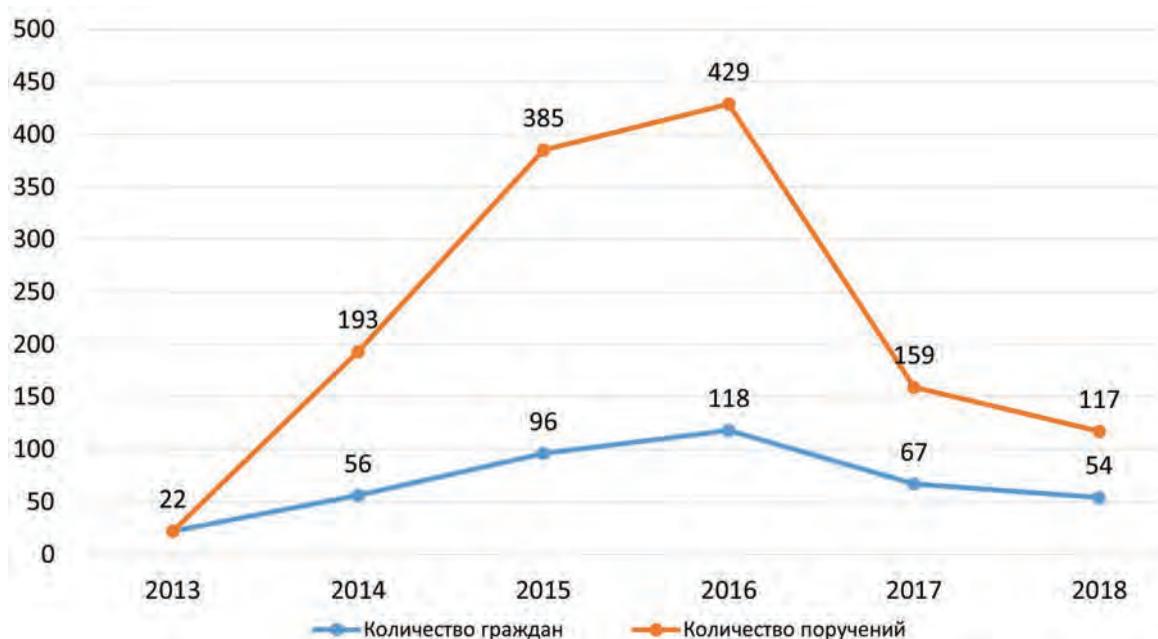
- малоимущие граждане – 7 человек;
- инвалиды I и II группы – 25 человек;
- дети инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и их законные представители – 22 человека.

Всего юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи получили 54 человека (67 человек в 2017 году).

Приведенные данные, к сожалению, свидетельствуют о сохранении в 2018 году наметившейся еще в предшествующем периоде тенденции к уменьшению количества граждан, получающих бесплатную юридическую помощь, и снижению объемов такой помощи. В динамике, начиная с 2013 года, эти сведения представлены в диаграмме.

Таблица № 16

Объемы бесплатной юридической помощи, оказанной адвокатами



Несложно заметить, что в 2018 году объемы бесплатной юридической помощи, оказанной адвокатами, даже меньше тех, что были выполнены в 2014 году, когда еще не все организационные моменты в реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» были отлажены и работа в указанной сфере находилась в стадии становления.

Стоит отметить, что оплата оказанных адвокатами услуг из бюджета Омской области происходит регулярно, на основании представленных Адвокатской палатой документов. В частности, в течение 2018 года на расчетный счет Адвокатской палаты поступило 124150 рублей.

В 2018 году аппарат Уполномоченного в рамках мониторинга положения по созданию на территории Омской области условий для реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» особое внимание уделил указанной проблеме.

В частности, было установлено, что информирование граждан о возможности получения бесплатной юридической помощи Адвокатской палатой организовано посредством размещения сведений об этом на интернет-сайте www.advokatura55.ru, где имеется раздел «Бесплатная юридическая помощь». В нем опубликована информация о порядке приема граждан адвокатами в административных округах г. Омска и сельских районах области, имеется список адвокатов, участвующих в этой работе, есть перечень категорий граждан, которые вправе получить юридическую помощь бесплатно, и случаев оказания такой помощи.

Информационные материалы аналогичного содержания имеются и в самих адвокатских образованиях, в чем убедились специалисты аппарата Уполномоченного во время их посещения. При этом граждан из числа льготников на приеме у адвокатов не было ни в одном из филиалов.

По мнению руководителей адвокатских образований и адвокатов, которые участвуют в государственной системе бесплатной юридической помощи, причины снижения обращения к ним граждан заключаются как в несовершенстве самого Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», так и неготовности граждан следовать всем его положениям. Особенно это касается необходимости подтверждения своего статуса как льготника. Далеко не все из них готовы собирать пакет документов, которые в обязательном порядке должны быть представлены не только для оказания адвокатом юридической помо-

щи, но и для ее последующей оплаты за счет средств регионального бюджета. При этом зачастую граждане настаивают на оказании им юридической помощи бесплатно, и адвокаты, входя в их положение, нередко выполняют эту работу, но учету в рамках реализации Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» она не подлежит.

Например, в филиале № 8 Омской областной коллегии адвокатов в последний день установленного законом срока была оказана помощь гражданину из числа детей-сирот в составлении апелляционной жалобы на решение районного суда по вопросу обеспечения его жильем. В подобном случае сведения об обратившемся, существо вопроса и объем выполненной юридической помощи фиксируются в учетных документах адвокатского образования (специальные журналы). Поэтому фактические объемы бесплатной юридической помощи, оказанной адвокатами населению, значительно превышают те, которые регистрируются в рамках исполнения Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

По мнению ряда адвокатов, усовершенствовать организацию этой сферы деятельности возможно посредством создания в Адвокатской палате единого центра бесплатной юридической помощи, в котором будет иметься доступ к региональной базе данных о льготных категориях граждан, что значительно упростит процедуру подтверждения статуса заявителя и сбора необходимых документов.

Подобное предложение представляется обоснованным и заслуживающим того, чтобы быть всесторонне рассмотренным всеми заинтересованными структурами – как представителями адвокатского сообщества, так и руководителями органов исполнительной власти Омской области, обладающими компетенцией в решении указанных вопросов, и прежде всего Главным государственно-правовым управлением. Во всяком случае, если не уделить должного внимания данной проблеме придется признать, что Закон Омской области «О бес-



платной юридической помощи и государственной поддержке адвокатской деятельности и адвокатуры в Омской области» в этой части не работает.

В создавшейся ситуации особая роль принадлежит другим формам получения бесплатной юридической помощи, в числе которых в нашем регионе значительную роль не первый год играют юридические клиники, как участники негосударственной системы бесплатной юридической помощи.

В ФГБОУ ВО «Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского» (далее – ОмГУ), ФГКОУ ВО «Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее – Омская академия МВД России), НОУ ВПО «Сибирский институт бизнеса и информационных технологий» (далее – НОУ ВПО «СИБИТ»), ЧОУ ВО «Омская юридическая академия (далее – Омская юридическая академия), как и ранее, функционируют юридические клиники.

Как следует из сведений, предоставленных Уполномоченному руководителями указанных образовательных организаций, в 2018 году бесплатную правовую помощь в юридических клиниках получили более 2,5 тыс. омичей. Характерно, что и в 2017 году итоговый показатель работы юридических клиник был аналогичным.

В частности, в юридической клинике ОмГУ, которая успешно работает уже на протяжении 12 лет, юридическую помощь получили 385 человек. Студенты-старшекурсники юридического факультета не только ведут прием граждан, они принимают участие в создании информационного контента для раздела «Юридические клиники» интернет-сайта факультета. В наглядной форме на этом ресурсе представлены правовые рекомендации по наиболее часто задаваемым юридическим вопросам: «Что делать, если вас незаконно уволили?», «Компенсация морального вреда», «Все, что нужно знать при написании завещания». Здесь же можно ознакомиться и с обзором судебной практики по наиболее актуальным вопросам трудового, гражданского, семейного и жилищного законодательства. Но самое главное в работе юридической клиники – это, конечно, правовое консультирование граждан и составление для них документов правового характера. Так, только за период с февраля по декабрь 2018 года студенты ОмГУ составили для граждан 151 такой документ.

Студенты Омской юридической академии в течение 2018 года в среднем в месяц оказывали правовую помощь 93 гражданам. По состоянию на первую декаду декабря прошлого года, здесь было зарегистрировано

1026 обращений: 291 человек получили устные консультации, 232 – письменные, для 503 обратившихся студенты подготовили различные правовые документы. Совместно с Омским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» студенты Омской юридической академии оказывали бесплатную правовую помощь населению региона в рамках Единых дней оказания бесплатной юридической помощи и Дней правовой помощи детям (пять раз в течение года).

Не такой богатый опыт накоплен пока у юридической клиники НОУ ВПО «СИБИТ», но востребованность помощи студентов-юристов этого образовательного учреждения сомнений не вызывает: в 2018 году в клинику, где ведут прием студенты 2 – 4 курсов, обратилось 834 человека. Не раз по итогам рассмотрения исков, составленных студентами, суды выносили решения в пользу граждан. Стоит также отметить, что студенты этого вуза, также как и старшекурсники Омской юридической академии, участвуют в оказании юридической помощи гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании.

Под руководством преподавателей кафедры гражданско-правовых дисциплин вели прием граждан студенты юридической клиники Омской академии МВД России. К ним обратилось 292 человека, для которых было подготовлено 190 документов правового характера и дано 102 устные консультации по самым разнообразным вопросам: о защите прав потребителей, о возмещении вреда, о взыскании алиментов, по социальным и жилищным вопросам.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют отдельные государственные полномочия в указанной сфере, при условии, что федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации они наделены такими полномочиями, оказывают содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и обеспечивают ее поддержку.

Органы местного самоуправления Омской области полномочиями в вопросах обеспечения граждан бесплатной юридической помощью не наделены. Однако о сотрудничестве Администрации города Омска и юридических клиник в ежегодных докладах Уполномоченного сообщалось не раз.

В 2018 году Администрация города также не была в стороне. Кроме того, в решении проблемы создания условий для беспрепятственного доступа горожан к

правовой информации значимую роль играют учреждения, созданные органами местного самоуправления г. Омска.

Так, еще одной формой оказания омичам правовой помощи является деятельность Центров правовой информации, созданных на базе шести библиотек: Центральной городской библиотеки им. Зои Космодемьянской, библиотеки им. Ф.М. Достоевского, библиотеки им. В.Г. Белинского, библиотек «Радуга» и «Мир женщины». В Центрах правовой информации посетители могут не только получить на дом книги или ознакомиться в режиме читального зала с периодическими изданиями юридической тематики, здесь предоставляется немало и других услуг, позволяющих всем желающим пополнить свой багаж юридических знаний или попытаться найти ответ на интересующий правовой вопрос.

В частности, омичи могут самостоятельно поработать со справочной правовой системой «Консультант-Плюс», скопировать для себя фрагменты юридических документов, распечатать их. Помощь в поиске необходимой посетителю правовой информации оказывают сотрудники библиотек, они же готовят библиографические справки и консультации. По информации Бюджетного учреждения культуры города Омска «Омские муниципальные библиотеки» (далее – БУК г. Омска «ОМБ»), в 2018 году 5045 справок и консультаций выполнено с использованием системы «Консультант-Плюс», которая обновляется ежедневно.

Фонд правовой тематики в Центрах правовой информации пополняется ежегодно. Книжно-иллюстративные выставки и стенды, размещенные в библиотеках, дают возможность читателям узнать о новых поступлениях или ознакомиться с тематическими подборками, например, «Кредитная история: важно или нет?».



В Центрах правовой информации можно также бесплатно получить консультацию юриста. В 2018 году их проведено 455. Состоящий в штате БУК г. Омска

«ОМБ» юрисконсульт является ведущим виртуальной службы «Задай вопрос юристу», которая функционирует на сайте учреждения. Наибольший интерес у пользователей сайта вызывают такие отрасли, как пенсионное обеспечение, права и социальные гарантии людей с инвалидностью, земельное право, имущественные отношения и наследство. В 2018 году в рубрике было дано 25 развернутых ответов на самые разнообразные вопросы граждан.

Работа Центров правовой информации - а всего в них в течение года обратилось 9759 человек - отвечает таким требованиям как оперативность и общедоступность, что представляется крайне важным, поскольку таким образом граждане могут не только реализовать право на доступ к информации, на получение бесплатной юридической помощи, но и повысить свой общий правовой и культурный уровень, а с учетом того, что в библиотеках проводится немало различных просветительских мероприятий, и активно участвовать в общественной жизни города Омска.

Очевидно, что и юридические клиники, и Центры правовой информации выполняют важную социальную функцию, поэтому их работа должна быть продолжена.

В свою очередь аппарат Уполномоченного, придавая этой сфере деятельности особое значение, намерен не только самостоятельно вести работу по правовому информированию и правовому просвещению населения, но и развивать сотрудничество с центрами бесплатной юридической помощи и юридическими клиниками.

В завершение данного раздела доклада считаем необходимым отметить, что в последние несколько лет Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, действуя в рамках полномочий, предусмотренных ФЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», выстраивает конструктивное взаимодействие с Верховным Судом Российской Федерации и органами судебного сообщества, что позволяет вносить на рассмотрение судебных органов предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, сформированные на основе анализа правоохранительной ситуации в стране.

Выступая в декабре 2018 года на очередном заседании Совета судей Российской Федерации, омбудсмен отметила, что защита прав и свобод человека и гражданина в значительной степени зависит от того, как работает правоохранительная и судебная система – может ли человек найти правду и справедливость, решить свой вопрос и остаться удовлетворенным.

Для того, чтобы работа судебных и других органов, деятельность которых связана с реализацией гаранти-

рованного Конституцией России в статье 46 права на судебную защиту, строилась именно таким образом, считаем необходимым:

1. Главному государственно-правовому управлению Омской области:

1) с целью создания условий для доступа граждан к правосудию продолжить целенаправленную работу по обеспечению судебных участков мировых судей необходимыми помещениями;

2) совместно с Адвокатской палатой Омской области проанализировать причины снижения объемов бесплатной юридической помощи, оказанной адвокатами в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи; проработать вопросы организационного характера, позволяющие создать в регионе более эффективный порядок получения льготными категориями граждан бесплатной юридической помощи.

2. Рекомендовать Управлению Федеральной службы судебных приставов по Омской области принять меры по исключению формального подхода к рассмотрению обращений граждан по вопросам обжалования действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей, связанных с осуществлением исполнительного производства.

1.2.2. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в нашей стране гарантирована статьей 45 Конституции Российской Федерации.

Данная гарантия распространяется в том числе и на лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Самый полный перечень, раскрывающий содержание понятия «места принудительного содержания», содержится в статье 2 Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Это, в частности, установленные законом места отбывания административного задержания и административного ареста; места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых (следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности); учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющие уголовное наказание в виде лишения свободы; центры временного содержания для несовершеннолетних правонаруши-



телей органов внутренних дел; учебно-воспитательные учреждения закрытого типа; специальные учреждения предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, и некоторые другие.

Меры принуждения, ограничивающие свободу и личную неприкосновенность, применяемые в связи с необходимостью изоляции лица от общества, пребывания в ограниченном пространстве, предусмотрены законодательством об административных правонарушениях, уголовным, уголовно-процессуальным, уголовно-исполнительным законодательством, иными федеральными законами.

Возможность ограничения прав человека на свободу и личную неприкосновенность допускается только по основаниям и в порядке, установленном законом. Но при этом государство должно обеспечить для каждого соблюдение таких конституционных гарантий, как охрана и защита достоинства личности, запрет применения пыток, насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения.

В соответствии со статьей 1 Закона Омской области от 6 июня 2007 г. № 921-ОЗ «Об Уполномоченном Омской области по правам человека» Уполномоченный защищает права и свободы человека и гражданина на территории Омской области. Поэтому мониторинг соблюдения прав и свобод человека в местах принудительного содержания, содействие в защите и восстановлении прав таких лиц - одна из обязанностей Уполномоченного.

УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В ИЗОЛЯТОРАХ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ

К числу изоляторов временного содержания на территории Омской области относится следующее: специальный приемник для содержания лиц, подвергнутых административному аресту УМВД России по г. Омску (далее – спецприемник), рассчитанный на 102 места; Центр временного содержания иностранных

граждан УМВД России по Омской области (далее – ЦВСИГ) на 60 мест; изолятор временного содержания УМВД России по г. Омску (далее – ИВС) на 55 мест; 31 ИВС территориальных органов МВД России в муниципальных районах Омской области общей вместимостью 227 мест.

В течение 2018 года во всех этих ИВС находилось 7557 человек, что на 1262 человека, или 16,6% меньше, чем в 2017 году (8819). Среднесуточная наполняемость изоляторов составляла 83 человека (в 2017 году – 103). Количество административно-арестованных, помещенных в 2018 году в спецприемник, – 3142 человека. Это на 276 человек, или 8,7% больше, чем в 2017 году (2866). Среднесуточная наполняемость спецприемника составляла 58 человек (в 2017 году – 53). В ЦВСИГ в течение 2018 года побывало 393 человека (в 2017 году – 386), среднесуточная наполняемость составляла 39 человек (в 2017 году – 36).

Посещение указанных мест принудительного содержания Уполномоченным Омской области по правам человека, специалистами аппарата Уполномоченного совместно с представителями прокуратуры Омской



области и УМВД России по Омской области, с членами Общественной наблюдательной комиссии Омской области по осуществлению контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания (далее – ОНК) показали, что основные нарушения прав граждан, которые содержатся в данных учреждениях, не связаны с превышением установленных законом сроков содержания подозреваемых, обвиняемых и других лиц, помещенных в эти места принудительного содержания. Требования федерального законодательства о соблюдении лимита наполнения везде выдержаны.

Выявленные в ходе проверок ИВС недостатки, как и в 2017 году, в основном вызваны отсутствием надлежащих материально-бытовых условий, поскольку для размещения сельских ИВС используются небольшие, не предназначенные первоначально для подобных нужд, помещения. В результате дефицит площадей, отсутствие в некоторых ИВС технической возможности

для проведения канализации, водоснабжения негативно сказываются на условиях содержания граждан, а это, как следствие, приводит к нарушению их прав.

Вместе с тем есть и такие недостатки, устранение которых не требует больших материальных затрат.

Так, например, прокуратурой Таврического района Омской области по результатам проверки соблюдения условий содержания подозреваемых, обвиняемых, лиц, арестованных в административном порядке, установлено, что в ИВС ОМВД России по Таврическому району в аптечке имелись средства первой медицинской помощи с истекшим сроком годности. По данному факту начальнику ОМВД России по Таврическому району прокуратурой внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

В ходе плановых проверок спецучреждений УМВД России по Омской области консультантом аппарата Уполномоченного также был сделан ряд замечаний.

Например, в камерах ИВС Черлакского, Исилькульского, Москаленского и Азовского районов недостаточное (слабое) искусственное освещение, а в последнем из названных ИВС – отсутствует принудительная и естественная вентиляция.

Кроме того, во время проверок некоторых сельских ИВС обращалось внимание руководства территориальных органов МВД России в муниципальных районах Омской области на необходимость проведения капитального ремонта в помещениях изоляторов.

По информации УМВД России по Омской области, в целях устранения выявленных недостатков, в том числе, в части приведения искусственного освещения камер ИВС в соответствии с предъявляемыми требованиями, подготовлен и утвержден План устранения недостатков в материально-техническом и медико-санитарном обеспечения лиц, содержащихся под стражей, в изоляторах временного содержания территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных УМВД России по Омской области, и специальном приемнике для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, УМВД России по городу Омску на 2019 год, в рамках которого заключен ряд государственных контрактов.

Немало мероприятий по созданию надлежащих условий содержания подозреваемых, обвиняемых, граждан, подвергнутых административному аресту, а также иностранных граждан, находящихся в центре временного содержания УМВД России по Омской области, выполняется на регулярной основе. Это, в частности, касается оснащения специальных учреждений полиции средствами связи, охранной, пожарной и вызывной сигнализацией, системой оповещения людей о пожаре, радиоточками. Имеются источники автономного электропитания. Камеры оборудованы необходимой мебелью.

В 2018 году в рамках реализации Концепции развития изоляторов временного содержания органов внутренних дел на 2015 - 2020 годы, утвержденной приказом МВД России в 2014 году, завершены работы по капитальному ремонту ИВС УМВД России по городу Омску, ОМВД России по Исилькульскому и Калачинскому районам.

Кроме того, продолжается строительство основного корпуса специальных учреждений полиции: «Изолятор временного содержания, специальный приемник для содержания лиц, арестованных в административном порядке ОМВД России по Тарскому району Омской области». В 2018 году установлены оконные блоки на первом этаже здания, в зданиях гаражного бокса и контрольно-пропускного пункта. В основном корпусе завершаются работы по монтажу систем централизованного отопления и электроснабжения. Выполнены работы по обустройству прогулочных дворов. Продолжается установка внешнего ограждения периметра и шлюза спецкомплекса. Ввод объекта в эксплуатацию в соответствии с контрактом запланирован на 1 сентября 2019 года.

В ЦВСИГ УМВД России по Омской области проведены мероприятия по обустройству прогулочного двора.

Таким образом, как в 2017, так и в 2018 году основной проблемой в соблюдении прав человека в деятельности мест принудительного содержания, подведомственных органам УМВД России по Омской области являлось несоответствие бытовых условий требованиям действующего законодательства в некоторых спецучреждениях, а также недостаточное материально-техническое обеспечение и отсутствие необходимого финансирования.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства. Осужденный, права которого ограничены приговором суда, в отношении других своих прав вправе исходить из того, что они охраняются и защищаются государством в той же мере, что и у других лиц.

Такой подход в полной мере отвечает основным требованиям международного права, а также другим нормативным правовым актам, которые приняты в сфере исполнения уголовных наказаний. В частности, согласно статье 1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ), охрана прав, свобод и законных интересов, осужденных является одной из основных задач уголовно-исполнительного законодательства.

В 2018 году в структуру Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Омской области (далее – УФСИН России по Омской области) вошло: 9 исправительных колоний, 2 лечебно-исправительных учреждения – для больных туберкулезом и для больных наркоманией, 1 лечебно-профилактическое учреждение – больница, 2 следственных изолятора, а также уголовно-исполнительная инспекция, учреждение здравоохранения – ФКУЗ МСЧ-55 ФСИН России и отдел по конвоированию – ФКУ ОК УФСИН России по Омской области.

В структуре Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 9 УФСИН России по Омской области» (далее – ИК-9) в 2018 году создан изолированный участок, функционирующий как исправительный центр (ИУФИЦ ФКУ ИК-9 УФСИН России по Омской области) для отбывания наказания в виде принудительных работ, с лимитом наполнения 25 человек (мужчины). Фактическое поступление осужденных в ИУФИЦ началось в 2019 году.

Несовершеннолетние осужденные в исправительных учреждениях УФСИН России по Омской области уголовное наказание в виде лишения свободы не отбывают.

По состоянию на 31 декабря 2018 года, в исправительных учреждениях УФСИН России по Омской области содержалось 10552 человека, что составляет 74% от лимита наполнения (в 2017 году – 11591 человек (81% от лимита наполнения). В течение года в исправительных учреждениях нашего региона случаев превышения лимита наполнения не допущено.

Мониторинг соблюдения прав и свобод граждан, отбывающих наказание в учреждениях УФСИН России по Омской области, как правило, начинается с изучения обращений, поступающих к Уполномоченному от этой категории лиц.

Анализ количества и структуры подобных жалоб и заявлений по итогам 2018 года показал, что их абсолютное число и доля в общем массиве обращений возросли. Так, если в 2017 году поступило 207 обращений (10,2% от общего количества), то в 2018 году – 234 (12,1% от общего количества). Однако при этом уменьшилось, пусть и незначительно, количество жалоб и заявлений из СИЗО: 108 обращений в 2018 году, 126 – в 2017 году.

Чаще поступали обращения от осужденных из ИК-6 (32), ИК-7 (23), ИК-9 (16), ИК-3 (12), ИК-8 и ОБ-11 (по 8), ИК-4 (7), ИК-12 и ЛИУ-10 (6). Из остальных учреждений уголовно-исполнительной системы поступило по два - три обращения.

Тематика обращений от осужденных и граждан, находящихся в следственных изоляторах, самая разнообразная: о нарушениях их прав в исправительных учреждениях, о несогласии с судебными актами и дей-

ствиями суда при рассмотрении уголовных дел, о разъяснении законодательства, направлении в их адрес текстов постановлений пленумов Верховного Суда Российской Федерации и иной информации юридического характера, о нарушениях в ходе досудебного производства по уголовным делам, о вопросах, связанных с условно-досрочным освобождением, о получении гражданства и оформлении паспорта. Часто встречаются обращения по пенсионным и жилищным вопросам. Жалоб от осужденных или их родственников относительно невозможности подачи обращения Уполномоченному в прошлом году не поступало.

По сравнению с 2017 годом, в 2018 году значительно увеличилась доля жалоб, в которых осужденные сообщали о нарушении их прав в период отбывания наказания в исправительных учреждениях: 14% и 23%, соответственно. В таких обращениях заявители жаловались на условия содержания в исправительных учреждениях, на пытки, на невозможность получения медицинской помощи, высказывали иные претензии. Нередко обращения содержали просьбы посетить заявителя в колонии либо в следственном изоляторе для индивидуальной беседы.



Причина подобного положения, по мнению Уполномоченного, связана с массовыми волнениями осужденных, произошедшими в период с 6 на 7 октября 2018 года в ИК-6 (колония строгого режима для впервые осужденных за тяжкие преступления), когда группа отрицательно настроенных осужденных попыталась склонить к неповиновению положительно настроенных осужденных. В результате переговоров обстановку удалось урегулировать без применения физической силы и специальных средств. Ввод специальных подразделений на территорию колонии также не потребовался. В настоящее время обстановка в ИК-6 стабильная, исправительная колония работает в штатном режиме.

Следующая по численности группа обращений - о несогласии с судебными актами и действиями суда при рассмотрении уголовных дел (21%). Практически в каждой пятой жалобе содержатся доводы, свидетельствующие,

по мнению заявителей, о незаконности судебных актов. Обращает на себя внимание, что в 2017 году именно обращения такого рода были самыми многочисленными: их доля составляла 26%.

На третьем месте - жалобы по вопросам, связанным с действиями (бездействием) сотрудников органов внутренних дел, следственного комитета, органов прокуратуры и других правоохранительных органов в ходе досудебного производства по уголовным делам. В долевым отношении эти обращения составили 14% (в 2017 году - 16%).

Таким образом, с учетом содержания все обращения можно разделить на две большие группы: разъяснительного характера и обращения, по которым необходимо проведение проверки.

Конечно, осужденный, направляя жалобу на приговор суда Уполномоченному, чаще всего просит содействия в пересмотре дела. Но не обладая для этого необходимой компетенцией, Уполномоченный вправе только разъяснить заявителю закон, рекомендовать способ защиты права. Некоторым осужденным, при наличии их просьбы, направляются тексты разъяснений Верховного Суда Российской Федерации или иные подобные документы.

В остальных случаях доводы заявителей подлежат проверке.

Проверка фактов, изложенных в таких обращениях или в жалобах, поступающих к Уполномоченному от родственников, подозреваемых, обвиняемых и осужденных, проводится как самостоятельно аппаратом Уполномоченного, так и в тесном взаимодействии с органами прокуратуры, Следственного управления Следственного комитета РФ по Омской области, представителями УМВД по Омской области и УФСИН России по Омской области, а также совместно с членами ОНК. Сотрудничество с организациями, обладающими компетенцией в данной сфере, способствует более объективной и компетентной оценке ситуации, позволяет при необходимости оперативно принять меры для восстановления нарушенного права.



Например, в результате вмешательства Уполномоченного по обращению осужденного Ш., администра-

цией ИК-8 была осуществлена подготовка характеризующих материалов для последующего направления в Омский районный суд Омской области, где рассматривалось ходатайство осужденного Ш. об условно-досрочном освобождении.

Еще один пример. Осужденный В., отбывающий наказание в ИК-4 и временно находящийся в СИЗО-1, в обращении на имя Уполномоченного просил посетить его для индивидуальной беседы. Во время общения с В. консультанта аппарата Уполномоченного в СИЗО-1 выяснилось, что заявитель опасается возвращаться в ИК-4. Установив наличие оснований, Уполномоченный обратился с ходатайством к руководству УФСИН России по Омской области о направлении В. для дальнейшего отбывания наказания в другую исправительную колонию, которое было удовлетворено.



С аналогичным заявлением к Уполномоченному обращался и осужденный Б., находящийся в СИЗО-1, в котором он просил обеспечить его безопасность. После ходатайства Уполномоченного руководством УФСИН России по Омской области осужденный Б. был также направлен для дальнейшего отбывания наказания в другое исправительное учреждение.

В течение 2018 года Уполномоченный и консультант аппарата 92 раза выезжали в места принудительного содержания (ИВС, спецприемник, СИЗО, исправительные учреждения), в 2017 году – 68 раз.

Уполномоченным также отслеживаются сообщения средств массовой информации о состоянии дел по соблюдению прав и условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

Так, в мае 2018 года консультант аппарата Уполномоченного совместно с членами ОНК внепланово посетили ИК-7 с целью проверки информации, опубликованной в СМИ о деятельности этого учреждения. Во время обхода колонии факты, содержащиеся в материале, своего подтверждения не нашли. Жалоб и замечаний на условия содержания и нарушения прав от лиц, отбывающих наказание в исправительном учреждении, не поступило.

8 октября 2018 года после массовых волнений осужденных, а также с целью проверки информации,

опубликованной в СМИ, Уполномоченный совместно с членами ОНК посетили ИК-6. Были осмотрены помещения на территории исправительной колонии (столовой, отрядов, клуба, другие помещения), проверены условия содержания лиц, содержащихся в ИК-6, соблюдение их прав, организация питания и медицинского обслуживания, материально-бытового обеспечения осужденных. Был проведен прием осужденных по личным вопросам, при этом жалоб на условия содержания или нарушение прав во время отбывания наказания в ИК-6 к Уполномоченному не поступило.

В октябре 2018 года консультант аппарата Уполномоченного совместно с Омским прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, членами ОНК и представителями средств массовой информации посетили ИК-7 и ЛИУ-10 с целью проверки сведений, распространенных в СМИ о деятельности данных подразделений. Здесь также были проверены условия содержания лиц, находящихся в указанных учреждениях, соблюдение их прав, организация питания и медицинского обслуживания, материально-бытовое обеспечение. Во время обхода жалоб на условия содержания и нарушения прав от лиц, содержащихся в ИК-7, не поступило. В ЛИУ-10 один осужденный высказал претензии к условиям содержания. Его жалоба, незамедлительно направленная в компетентные органы для проведения проверки, не нашла своего подтверждения.

Внимание средств массовой информации к проблемам функционирования уголовно-исполнительных учреждений и правам лиц, в них находящихся, объяснимо: данная система в силу понятных причин не является открытой для всех. К сожалению, источниками, которыми пользуются представители СМИ, достоверными зачастую не являются.

Объективную картину о реальном положении дел, о наличии нарушений либо недостатков позволяют составить регулярные проверки, осуществляемые как в плановом порядке, так и при наличии жалоб.



Такая работа, в частности, выполняется Омской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в

исправительных учреждениях (далее – специализированная прокуратура).

Так, в 2018 году специализированной прокуратурой в сфере надзора за соблюдением уголовно-исполнительного законодательства было внесено 129 представлений (в 2017 году – 132), по результатам их рассмотрения в дисциплинарном порядке наказаны 270 сотрудников уголовно-исполнительной системы (в 2017 году – 211).

Чаще всего представления прокуратуры фиксировали следующие нарушения: вопросы материально-бытового обеспечения осужденных (66 представлений); режим содержания (43); нарушения трудового законодательства (70); нарушения санитарно – эпидемиологических норм (33); нарушения при оказании медицинской помощи осужденным (10); нарушения при приеме посылок, передач, бандеролей, предоставлении свиданий (19); вопросы подготовки материалов к условно-досрочному освобождению, замене наказания более мягким видом, изменению вида исправительного учреждения (17). Факты ненадлежащего рассмотрения обращений граждан отмечены в 23 представлениях.

Нарушения материально-бытового обеспечения выявлялись в ходе проверок во всех исправительных учреждениях УФСИН России по Омской области. Так, в связи с нарушениями требований части 1 статьи 99 УИК РФ, выразившимися в необеспечении нормой жилой площади, а также норм выдачи питания осужденным, внесено представление начальнику ОБ-11.

В связи с выявленными фактами нарушений требований части 2 статьи 99 УИК РФ при обеспечении осужденных вещевым довольствием внесены представления начальникам ЛИУ-2, ИК-3, ИК-4, ИК-5, ИК-6, ИК-7, ИК-8, ИК-9, ЛИУ-10, ЛПУ ОБ-11, ИК-12 и КП-13.

Проверками выявлялись случаи необоснованного, с нарушением требований, установленных частью 4 статьи 99 УИК РФ, удержания денежных средств за питание из заработной платы осужденных, отбывающих наказание в ЛИУ-2, ИК-3, ИК-4, ИК-6, ИК-8, ИК-12 и КП-13.

Кроме того, в 2018 году прокуратурой необходимо внимание уделялось вопросам режима отбывания наказания.

В результате проведенных проверок в ИК-3 и ИК-4 были отмечены факты несоблюдения требований о раздельном содержании различных категорий осужденных, предусмотренные статьей 80 УИК РФ, в связи с чем опротестованы 7 приказов о распределении соответствующих лиц по отрядам.

В ИК-7, ИК-8, ИК-9 и КП-13 выявлялись факты нарушений статьи 82 УИК РФ в части необеспечения должного надзора за осужденными, в том числе за теми, кто привлечен к труду.

Практика проверок законности и обоснованности наложенных на осужденных дисциплинарных взысканий характеризуется следующим: отменено 3 незаконных постановления о применении мер взысканий в виде водворения в штрафной изолятор (после фактического отбытия осужденными взысканий); отменено 17 взысканий в виде объявления выговоров.

Особое внимание специализированной прокуратурой уделялось привлечению осужденных к труду. В соответствии с положениями Главы 14. «Труд, профессиональное образование и профессиональное обучение осужденных к лишению свободы» УИК РФ, многие вопросы трудовой деятельности осужденных регулируются законодательством Российской Федерации о труде.

В ходе надзорной деятельности специализированной прокуратурой в ИК-3 выявлены случаи оплаты труда ниже установленного законом минимального размера оплаты труда при полностью отработанной норме времени. Должностными лицами администрации ИК-4, ИК-5, ИК-7, ИК-9, ЛИУ-10 и КП-13 были допущены нарушения требований части 1 статьи 104 УИК РФ, а также части 1 статьи 153 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) в части учета фактически отработанного времени осужденными и его оплаты за работу выходные дни в двойном размере. При этом полноценный день отдыха за отработанное в выходной день время не предоставлялся.

В соответствии с общими положениями статьи 106 УИК РФ, осужденные к лишению свободы могут привлекаться без оплаты труда только к выполнению работ по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий.

Однако специализированной прокуратурой установлены факты нарушений этой нормы закона в ИК-6, ИК-8, ЛИУ-10, где осужденные привлекались к иному неоплачиваемому труду.

В ИК-3, ИК-8, ЛИУ-10 выявлены нарушения требований статей 103 УИК РФ при привлечении осужденных, находящихся в очередных отпусках, к труду без его оплаты.

Имели место также факты нарушений администрациями исправительных учреждений требований статьи 140 ТК РФ о сроках расчета с осужденными, не предоставление отпусков.

Одним из наиболее распространенных нарушений в течение 2018 года, по данным специализированной прокуратуры, являлось необеспечение в полном объеме трудоустроенных осужденных средствами индивидуальной защиты, а также смывающими и обеззараживающими средствами. Подобные нарушения выявлены в ИК-3, ИК-6, ИК-7, ИК-8, ИК-9, ЛИУ-10, ЛПУ ОБ-11, ИК-12 и КП-13.

Согласно статье 212 ТК РФ, работодатель обязан обеспечить безопасные условия и охрану труда.

Однако в ходе проверок выявлялись факты нарушений сотрудниками исправительных учреждений выполнения обязанностей по контролю за правильностью и фактическим использованием осужденными средств индивидуальной защиты, что в некоторых случаях способствовало производственному травматизму. Имелись также случаи привлечения осужденных к выполнению трудовых функций без ознакомления их с техникой безопасности и проведения проверки знаний требований охраны труда (ИК-3, ИК-8, ИК-6, ОБ-11, КП-13).

Как результат – в прошлом году в исправительных учреждениях УФСИН России по Омской области зарегистрировано 2 несчастных случая на производстве с оформлением акта формы Н-1, причинами которых послужили нарушения требований техники безопасности со стороны пострадавших осужденных. Имело место и факт непринятия администрацией ИК-8, согласно правилам, установленным статьей 229 ТК РФ, мер к учету и расследованию несчастного случая, произошедшего с осужденным.

Во всех случаях по выявленным нарушениям приняты необходимые меры прокурорского реагирования.

Всего в 2018 году специализированной прокуратурой в сфере охраны труда и производственного травматизма выявлено 87 нарушений закона, в связи с чем внесено 37 представлений об устранении нарушений федерального законодательства, принесено 22 протеста на незаконные приказы начальников исправительных учреждений. По итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования 32 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Результаты проверок показывают, что деятельность исправительных учреждений УФСИН России по Омской области по рассматриваемому направлению не в полной мере соответствует предъявляемым требованиям и нуждается в постоянном контроле.

Между тем обязательное привлечение осужденных к общественно полезному труду является одной из мер реализации уголовно-исполнительной политики государства и прямо предусмотрено в статье 103 УИК РФ.

Данные, представленные УФСИН России по Омской области, свидетельствуют о том, что в 2018 году в целом по всем исправительным учреждениям отмечался рост количества осужденных, привлеченных к труду.

Так, если в 2017 году 4059 осужденных были заняты на оплачиваемых работах, то в 2018 году – 4159 осужденных. В доленом отношении указанный показатель повысился с 38,6% от общего количества осужденных до 44%.

Привлечение осужденных к труду необходимо для формирования у них социального навыка по собственному обеспечению за счет общественно полезной деятельности, а не за счет совершения преступлений. Кроме того, наличие у осужденного заработка – это возможность исполнения судебных постановлений о выплате сумм потерпевшим, перечисления алиментов на содержание детей, компенсации затрат на содержание самого осужденного, что предусмотрено частью 4 статьи 99 УИК РФ.



Основными направлениями производственной деятельности центров трудовой адаптации, осужденных в учреждениях системы ФСИН в Омской области являются: выпуск сельскохозяйственного оборудования и запасных частей; металлообработка, изготовление металлоизделий и металлоконструкций; литейное производство; деревообрабатывающее производство, включающее полный цикл переработки древесины; выпуск строительных материалов. Выпускают осужденные и изделия легкой промышленности: шьют спецодежду, форменное обмундирование, обувь.

В анализируемом периоде денежные средства из федерального бюджета для создания новых рабочих мест, развития и модернизации материально-технической базы производства учреждениям УФСИН России по Омской области не выделялись.

В ноябре 2018 года УФСИН России по Омской области посетила делегация Временной комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации во главе с сенатором А.В. Кутеповым.

Члены комиссии побывали в ИК-6 и ИК-9, ознакомились с работой центров трудовой адаптации осужденных. Вопросы трудовой занятости лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, их трудоустройства после освобождения обсуждались на специальном совещании «Об организации производственной деятельности в учреждениях УФСИН России».

по Омской области», которое состоялось с участием Уполномоченного Омской области по правам человека, представителей бизнес-сообщества, Торгово-промышленной палаты Омской области, руководства исправительных учреждений региона.

Хочется надеяться, что предложения, прозвучавшие на совещании, будут услышаны работодателями, и это позволит более рационально организовать трудовую занятость осужденных, создаст условия для появления у них постоянного дохода, который необходим для выплат в пользу взыскателей.

По информации УФСИН России по Омской области, на декабрь 2018 года исполнительные листы имелись у 2924 осужденных (в 2017 году – 2898), при этом выплаты производили 2584 человека (88%), имеющих гражданские иски (в 2017 году – 2325 (80%)). Общая сумма задолженности осужденных по исполнительным документам составила 1,353 млрд. руб. (в 2017 году – 1,104 млрд. руб.). Тем не менее, в 2018 году сумма, выплаченная осужденными в счет погашения исков, превысила 74 млн. руб., что больше аналогичного показателя 2017 года (57,5 млн. руб.).

Поскольку, в соответствии с частью 6 статьи 12 УИК РФ, осужденные имеют право на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях, указанные вопросы постоянно находятся в поле зрения Уполномоченного, являются предметом контрольно-надзорной деятельности специализированной прокуратуры.

Филиалы медицинских частей, как свидетельствуют данные УФСИН России по Омской области и результаты личных посещений этих учреждений, оснащены необходимым оборудованием, медикаментами, что позволяет оказывать медицинскую помощь подозреваемым, обвиняемым и осужденным в полном объеме.

Согласно информации специализированной прокуратуры, медицинскими препаратами для лечения туберкулеза, а также для проведения противовирусной терапии больным ВИЧ-инфекцией, исправительные учреждения УФСИН России по Омской области обеспечены в полном объеме.

Статистика по заболеваемости в 2018 году туберкулезом, по данным УФСИН России по Омской области, характеризуется следующим.

За 12 месяцев 2018 года в следственные изоляторы из г. Омска и Омской области поступило 190 человек больных туберкулезом (в 2017 году – 206), из них на входе в следственный изолятор впервые выявлено 49 человек (в 2017 году – 82) и 141 человек уже имел ранее поставленный диагноз активного туберкулеза (в 2017 году – 124). Случаев заболевания туберкулезом

непосредственно в следственных изоляторах нет. В исправительных учреждениях выявлено 62 осужденных больных туберкулезом (в 2017 году – 76).

По сравнению с предшествующим периодом, в 2018 году показатель заболеваемости туберкулезом снизился на 16,8% и составил 623,0 на 100 тыс. спецконтингента (в 2017 году – 673,2).

Информация УФСИН России по Омской области о заболеваемости ВИЧ-инфекцией также свидетельствует о снижении числа лиц с таким диагнозом.

Так, в течение 2018 года в региональных учреждениях ФСИН содержалось 1608 ВИЧ-инфицированных лиц, из них в течение года поступило 525 человек (в 2017 году – 1707 человек). За год выявлено 163 ВИЧ-положительных (в 2017 году – 206), из них 140 – при нахождении в СИЗО (в 2017 году – 172).

По сведениям УФСИН России по Омской области, в 2018 году умерло 49 человек, содержащихся в исправительных учреждениях региона (в 2017 году – 55), из них: в ОБ-11 (филиал «Больница») – 28 человек (в 2017 году – 32); в исправительных учреждениях и СИЗО – 8 человек (в 2017 году – 11); в учреждениях здравоохранения – 13 человек (в 2017 году – 12). Показатель смертности в 2018 году снизился и составил 440,6 на 100 тыс., в 2017 – 480,8 на 100 тыс. спецконтингента.

В течение года специальной медицинской комиссией ФКУЗ МСЧ-55 ФСИН России освидетельствовано 79 осужденных (в 2017 году – 104) с целью определения наличия у них тяжелой болезни, препятствующей отбыванию наказания. 63 заключения указанной комиссии (в 2017 году – 83) направлены в суд для принятия решения об освобождении от отбывания наказания, из них освобождены 47 осужденных (в 2017 году – 65).



В результате проверок медицинских учреждений, деятельность которых связана с оказанием медицинской помощи лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, специализирован-

ной прокуратурой выявлены разного рода нарушения в работе всех филиалов ФКУЗ МСЧ 55 ФСИН России.

Это, в частности, следующее: непроведение медицинских консультаций узкими специалистами; нарушение периодичности проведения исследования вирусной нагрузки к ВИЧ-инфекции; необеспечение осужденных необходимыми лекарственными препаратами; непроведение либо неполное проведение необходимых медицинских исследований и обследований; длительное неоказание медицинской помощи осужденным; нарушения в части соблюдения требований о социальной защите и социальном обслуживании осужденных-инвалидов.

Вопросы об устранении этих и других нарушений медико-санитарного обеспечения, осужденных ставились прокуратурой в 10 представлениях. По результатам их рассмотрения привлечен к дисциплинарной ответственности 21 медицинский работник.

С подобными проблемами пришлось столкнуться и Уполномоченному. Так, например, при рассмотрении обращения супруги содержащегося под стражей С. на недостатки в оказании ему медицинской помощи, органы прокуратуры, к которым обратился в интересах заявителя Уполномоченный, установили нарушение закона. Доводы жалобы нашли свое подтверждение, что стало основанием для принятия мер прокурорского реагирования с привлечением должностных лиц медицинской части к дисциплинарной ответственности.

Вместе с тем необходимо отметить: в течение года существовал дефицит финансирования на нужды медицинского обслуживания в части обеспечения осужденных медикаментами и медицинскими расходными материалами.

Так, по данным специализированной прокуратуры, при годовой потребности в более чем 33 млн. руб., фактическое финансирование в 2018 году составило 10,1 млн. руб., или 30,7% от потребности.

Получение образования – общего и профессионального – в соответствии с положениями статьи 9 УИК РФ является одним из средств исправления осужденных.

В исправительных учреждениях УФСИН России по Омской области необходимые условия для этого созданы. Общее образование могут получать 1355 осужденных, 1179 осужденных – начальное профессиональное образование или профессиональную подготовку. По итогам 2017 – 2018 учебного года среднее образование получили 234 осужденных, образование по программам начального профессионального образования – 353 человека.

Право на условно-досрочное освобождение – один из важнейших элементов правового положения осужденного. Возможность досрочного освобождения создает для осужденных положительную перспективу,

помогает развивать у них навыки самоконтроля и самовоспитания, стремление жить по законам общества и соблюдать его моральные нормы. Условно-досрочное освобождение так же, как и помилование в установленных законом случаях, стимулирует осужденных к выполнению всех обязанностей, которые установлены для них УИК РФ.

По данным Управления Судебного департамента в Омской области, в 2018 году в суды поступило 1565 ходатайств об условно-досрочном освобождении от дальнейшего отбывания наказания (далее – УДО). Удовлетворено 866 ходатайств (55%), отказано – по 619 (39,5%), ходатайства отозваны, возвращены либо материалы по их рассмотрению прекращены по иным основаниям – 80 (5%). Для сравнения: в 2017 году из 2092 ходатайств об УДО положительно для осужденных рассмотрены были 1145 (55%).

В соответствии со статьей 80 УК РФ, при наличии определенных оснований неотбытое наказание в виде лишения свободы может быть заменено судом на более мягкий вид наказания. В 2018 году судами области рассмотрен 1081 такой материал. Удовлетворено 716 ходатайств (66%). В 2017 году было рассмотрено 1198 подобных ходатайств, удовлетворено 750 (63%).

Следует отметить, что в прошлом году был принят резонансный закон, установивший новые правила, по которым время содержания под стражей засчитывается в срок наказания, назначенный по приговору суда.

Предложения относительно корректировки законодательства с учетом интересов граждан, которые, находясь в следственном изоляторе в период досудебного производства хотя и по судебному решению, но еще без приговора суда, фактически лишены свободы определенное время, вносились неоднократно. О том, как следует изменить закон, спорили правозащитники, юристы, представили Федеральной службы исполнения наказаний. Наконец, законодателям удалось разработать такие правовые нормы, которые расширяют права лиц, содержащихся под стражей, но в то же время не дают оснований для поблажек тем, кто обвиняется в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, кто имеет за плечами прошлые судимости.

Так, согласно Федеральному закону от 3 июля 2018 г. № 186-ФЗ «О внесении изменений в статью 72 Уголовного кодекса Российской Федерации», порядок зачета времени содержания под стражей в срок лишения свободы теперь зависит от наказания и вида учреждения, в котором будет отбывать наказание осужденный согласно приговору суда. Например, если суд назначит наказание виновному в виде лишения свободы с отбыванием в колонии общего режима, то время содержания под стражей засчитывается в срок лишения свободы из расчета 1 день за 1,5 дня нахождения в колонии. Если

осужденный будет отбывать наказание в колонии-поселении – из расчета 1 день содержания под стражей – за 2 дня.

По данным Управления Судебного департамента в Омской области, в 2018 году в суды поступило 2547 ходатайств о зачете времени пребывания под стражей согласно новым требованиям федерального законодательства. Из этого количества удовлетворено 1766 (69%), отказано – по 180 (7%), другие материалы отозваны, возвращены или прекращены по основаниям, установленным законом – 601 (24%).

Согласно части 3 статьи 50 Конституции России, каждый осужденный за преступление имеет право просить о помиловании или смягчении наказания.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2001 г. № 1500 «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации» на территории Омской области с 2002 года действует комиссия по вопросам помилования, созданная в соответствии с Указом Губернатора Омской области от 6 февраля 2002 г. № 38. В состав этой комиссии входит консультант аппарата Уполномоченного.

В 2018 году комиссией рассмотрено 33 ходатайства осужденных о помиловании, из которых по 7 ходатайствам было рекомендовано применить помилование и по 26 ходатайствам – рекомендовано отклонить.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» в минувшем году было продолжено взаимодействие Уполномоченного с членами ОНК по отслеживанию ситуации в учреждениях УФСИН России по Омской области посредством проведения совместных проверок и приемов в колониях и следственных изоляторах, оперативного обмена информацией, осуществления иных мероприятий с целью контроля соблюдения прав человека в местах принудительного содержания.

Так, в течение года состоялось 23 совместных с членами ОНК выезды в различные учреждения УФСИН России по Омской области (в 2017 году – 8).

В частности, с 6 по 7 октября 2018 года во время массовых волнений осужденных в ИК-6 за ходом проведения спецоперации с помощью средств видеозаписи наблюдал консультант аппарата Уполномоченного вместе с членами ОНК.

По окончании спецоперации Уполномоченный совместно с членами ОНК незамедлительно выехала в ИК-6 для изучения обстановки на месте, посетила Федеральное казенное лечебно-профилактическое учреждение «Областная больница № 11 УФСИН России

по Омской области» (ФКЛПУ ОБ-11 УФСИН России по Омской области), где встретилась с пострадавшими в ходе инцидента.



Впоследствии Уполномоченный совместно с членами ОНК несколько раз побывала в ИК-6, где проводила прием осужденных по личным вопросам. Также Уполномоченный и члены ОНК совместно выезжали в ИК-6, СИЗО-1 и ОБ-11, где проводили личные беседы с осужденными, находящимися в учреждении, теми, кто вывезен на следственные действия в СИЗО-1, и осужденными, проходящими лечение в областной больнице.

Все перечисленное позволило составить реальное представление о произошедшем, получить информацию из первых рук, без искажений и домыслов, которые, к сожалению, порой сопровождали освещение данных событий в СМИ.

Необходимо отметить: учреждения уголовно-исполнительной системы имеют свою специфику, вытекающую из особенностей их компетенции. Желание дестабилизировать обстановку, как показывает практика, свойственно определенной части отбывающих наказание осужденных и их близким. Разумеется, не один случай нарушения закона сотрудниками исправительных учреждений, факт насилия или бесчеловечного обращения с осужденными не должен оставаться скрытым и тем более безнаказанным. Поэтому открытость деятельности учреждений системы ФСИН, соблюдение законности и прав человека являются важнейшими гарантиями, с одной стороны, эффективности работы этой системы, а с другой – доверия к ней общества.

По мнению Уполномоченного, расширение взаимодействия с ОНК является одним из резервов, использование которого позволит наиболее полно обеспечивать права и законные интересы граждан в местах принудительного содержания. Поэтому в 2019 году сотрудничество Уполномоченного с Общественной наблюдательной комиссией Омской области продолжится, в том числе с использованием новых форм совместной деятельности.

Немаловажно, что Федеральным законом от 19 июля 2018 г. № 203-ФЗ «О внесении изменений в статью 18.1 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» полномочия членов общественной наблюдательной комиссии расширены.

Так, закреплено право членов ОНК осуществлять кино-, фото- и видеосъемку лиц, находящихся в местах принудительного содержания, в целях фиксации нарушения их прав (с согласия такого лица), предоставлена возможность использования измерительных приборов для контроля за микроклиматом жилых и производственных помещений в местах принудительного содержания.

Расширен и перечень мест принудительного содержания, которые вправе посещать члены ОНК для содействия содержащимся там лицам.

В целом анализ общего положения дел в местах принудительного содержания и в учреждениях уголовно-исполнительной системы Омской области дает основания для вывода о том, что, за исключением отмеченных недостатков, условия содержания лиц, которые в них находятся и отбывают наказание, соответствуют установленным требованиям и позволяют реализовать гарантированные им законом права.

Немало делается в учреждениях уголовно-исполнительной системы региона и для организации досуга лиц, отбывающих наказание, как с их личным участием, так и с привлечением специалистов в различных сферах – культуры, искусства, спорта, что в полной мере соответствует задачам социально-психологической адаптации осужденных.



Так, в июле-августе 2018 года в учреждениях уголовно-исполнительной системы прошел XV областной смотр-конкурс учреждений УФСИН России по Омской области «День колонии». В День открытых дверей ис-

правительные учреждения посетило большое количество гостей, среди них был консультант аппарата Уполномоченного, члены ОНК и Общественного совета при УФСИН России по Омской области. В мероприятиях также принимали участие родственники осужденных, их дети.

Реализация Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р (с последующими изменениями), позволила обеспечить определенные позитивные сдвиги в соблюдении и защите прав человека в местах принудительного содержания.

Как отмечено в Рекомендациях Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, на заседании которого 19 сентября 2018 года рассматривался вопрос «Открытость и законность – главные гарантии уважения человеческого достоинства в учреждениях уголовно-исполнительной системы», численность подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в учреждениях системы ФСИН, за последние годы снизилась: с 702 тысяч в 2012 году до 568 тысяч человек в 2018 году. Такая тенденция характерна и для нашего региона.

Совершенствуется система общественного контроля, меняется законодательство, регламентирующее вопросы реализации прав лиц, отбывающих наказание.

Но наличие целого ряда проблем, о которых идет речь в данном разделе доклада, обуславливает необходимость постоянного контроля со стороны Уполномоченного деятельности мест принудительного содержания, мониторинга положения по соблюдению прав и законных интересов граждан, в них находящихся. При этом контрольно-надзорная деятельность как органов прокуратуры, так и работа представителей ОНК, должны быть ориентированы, прежде всего, на предупреждение, выявление и пресечение нарушений закона, в то время как для тех, кто несет службу в местах принудительного содержания, обеспечение прав человека должно неизменно являться одной из приоритетных задач.

Для устранения отмеченных недостатков, считаем необходимым предложить следующее:

1. Управлению Министерства внутренних дел России по Омской области системно вести работу по созданию условий содержания граждан в изоляторах временного содержания и других подведомственных местах принудительного содержания на уровне, соответствующем установленным законом требованиям и стандартам.

2. Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области: продолжить реализацию мероприятий по приведению условий содержания и отбывания наказания подозреваемых, обвиняемых и осужденных в состояние, соответствующее установленным стандартам; обеспечить неукоснительное соблюдение законодательства при привлечении осужденных к труду; принять исчерпывающие меры для оказания медицинской помощи лицам, находящимся в

учреждениях уголовно-исполнительной системы, в соответствии с установленными требованиями в сфере здравоохранения; совершенствовать систему и порядок применения мер дисциплинарного воздействия на осужденных и лиц, содержащихся под стражей; исключить случаи формального рассмотрения обращений осужденных и их родственников; принять меры по повышению уровня культуры и профессиональной подготовки работников уголовно-исполнительной системы.

2. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В качестве эпиграфа к докладу использованы нормы Всеобщей декларации прав человека и Конституции Российской Федерации, юбилейные даты со дня принятия которых широко отмечались в 2018 году. В различных разделах доклада немало отсылок к этим основополагающим юридическим документам. Не все задачи, сформулированные для государства как во Всеобщей декларации прав человека, так и в Конституции России по созданию условий для реализации прав и свобод человека и гражданина решены на сегодняшний день. О связанных с этим проблемах, недостатках правового регулирования, ошибках в применении действующего законодательства, причинах, порождающих нарушения прав граждан, говорится в данном докладе.

Между тем, универсальное понятие «справедливость», по оценкам Федерального научно-исследовательского социологического центра Российской академии наук, опубликованным в декабре 2018 года, стоит на первом месте среди запросов, которые выдвигает сегодня общество. При этом россияне понимают справедливость как равенство всех перед законом, уважение к каждому человеку вне зависимости от его положения в обществе. Однако наличие болевых точек, в числе которых, по данным социологов, отсутствие доступной медицины и образования, невысокие доходы граждан, некоторые другие проблемы, разрушает столь важную для людей веру в справедливость, расшатывает авторитет власти всех уровней.

Поэтому, несмотря на наличие в Докладе о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Омской области в 2018 году обширной информации о работе региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по созданию условий, обеспечивающих беспрепятственную реализацию прав и свобод граждан, значительное внимание уделено в нем проблемам и недостаткам. Приводятся примеры нарушений прав граждан и неэффективной работы по их устранению. Именно подобные ситуации находят свое отражение в исследованиях социологов и являются основой для их выводов. Уполномоченный, в свою очередь, публикуя информацию о негативных фактах и явлениях, преследует цель привлечь всеобщее внимание к тем или иным проблемам, не допустить их разрастания, своевременно и адекватно отреагировать, попытаться найти верное решение.

В связи с этим уместно сослаться и на точку зрения Председателя Совета при Президенте Российской Фе-

дерации по развитию гражданского общества и правам человека М.А. Федотова, предложившего тестировать всех поступающих на государственную и муниципальную службу на знание азов конституционного строя, согласно которым человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Трудно не согласиться с таким мнением, особенно, когда приходится читать ответы некоторых представи-



телей государственных органов и органов местного самоуправления, подготовленные по обращениям граждан либо по запросам Уполномоченного. Зачастую они очень многословны, содержат ссылки на нормативные правовые документы, воспроизводят их. Но каким образом эти нормы должны быть применены к конкретной ситуации, что они означают и какие действия может предпринять человек, чтобы разрешить свою проблему, защитить свои права, подобные ответы не объясняют. Между тем, обращаясь в органы власти, граждане рассчитывают, как минимум, на получение конкретной информации, и, конечно, в соответствии с законом вправе ожидать компетентных и понятных действий со стороны государства. К сожалению, формальный, бюрократический подход нередко сводит на нет любые усилия.

В Докладе о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Омской области в 2018 году, во многом сохранившим преемственность с докладами прошлых лет, тематические разделы сформированы по группам прав и с учетом количества поступивших к Уполномоченному обращений граждан.

Конкретные предложения и рекомендации по устранению отмеченных недостатков, совершенствованию законодательства и административных процедур изложены в конце каждого раздела, хотя некоторые пожелания и замечания содержатся и в других частях доклада.

В последние несколько лет сложилась практика информирования Уполномоченного региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления о результатах рассмотрения ежегодного доклада. Надеемся, что она будет продолжена и в дальнейшем, тем более, что вопросы организации государственной правозащиты находятся в настоящее время в сфере личного контроля Губернатора Омской области, Председателя Правительства Омской области А.Л. Буркова.

При поддержке руководства региона, в соответствии с решением, принятым в ноябре 2018 года советом глав муниципальных образований при Губернаторе Омской области, расширяется сеть общественных приемных Уполномоченного в муниципальных районах области, что позволит сделать более доступным для граждан обращение как к Уполномоченному, так и к органам исполнительной власти и органам местного самоуправления. Одновременно это будет способствовать правовому просвещению населения. На момент подготовки доклада представители Уполномоченного (на общественных началах) имелись уже более чем в 20 районах, в том числе, в наиболее удаленных от областного центра, например, в Усть-Ишимском районе. В 2019 году Уполномоченный продолжит эту работу.

В планах Уполномоченного также, наряду с общим мониторингом соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории Омской области, комплексный анализ деятельности органов власти и органов местного самоуправления, сотрудничество с властными структурами всех уровней по вопросам обеспечения и защиты прав и свобод граждан, в том числе в рамках соглашений о совместной деятельности.

Важно, что число таких соглашений растет, причем, в основном, за счет активизации взаимодействия с общественными объединениями. Более тесным, разнообразным станет сотрудничество Уполномоченного и с образовательными организациями, что позволит целенаправленно вести работу по повышению правовой культуры граждан.

В 2019 году начнет свою работу Консультативный совет при Уполномоченном Омской области по правам человека. Основная задача этого коллегиального органа состоит в подготовке рекомендаций по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, содействие Уполномоченному в его работе, в том числе по взаимодействию с институтами гражданского общества, а также с научными организациями.

Уполномоченный Омской области
по правам человека

И.М. Касьянова

К числу резервов, которые могут быть использованы для повышения эффективности деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина, следует отнести и сотрудничество Уполномоченного с представителями законодательной власти региона. Нередко именно совершенствование правового регулирования создает основу для реализации прав и свобод граждан.

Наряду с этим в числе приоритетных направлений работы Уполномоченного в 2019 году - ситуация с соблюдением прав граждан на социальное, включая пенсионное, обеспечение, вопросы внедрения новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и связанные с этим проблемы платы за коммунальные услуги. Реализация жилищных прав граждан, доступное медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение, благоприятная экологическая обстановка, труд, занятость и образование, – все эти сферы также будут в зоне повышенного внимания омбудсмена.

Значимым событием, подготовка к которому началась еще в 2018 году, должно стать запланированное на 2019 год в городе Омске заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Сибирского Федерального округа, посвященное проблемам реализации прав граждан, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

«Мы хорошо знаем все наши текущие проблемы, наши трудности. Будем настойчиво, шаг за шагом их преодолевать и вместе обязательно достигнем намеченных целей, исполняя волю нашего народа, уважая и соблюдая принятую им Конституцию», - сказал Президент Российской Федерации В.В. Путин на Торжественном приеме в Кремле в честь 25-летия Конституции России.



Только так можно добиться реального воплощения в жизнь универсального и такого важного для людей понятия, как справедливость. Сделать это не просто, но необходимо – согласно нормам Основного закона нашей страны, исходя из приоритета соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

3. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1 СВЕДЕНИЯ О КОЛИЧЕСТВЕ И ТЕМАТИКЕ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В 2018 ГОДУ

За 12 месяцев 2018 года к Уполномоченному Омской области по правам человека (далее – Уполномоченный) поступило 1947 обращений (2033 в 2017 году).

1929 обращений рассмотрено в аппарате Уполномоченного Омской области по правам человека (далее – аппарат Уполномоченного) и в представительствах (общественных приемных) в муниципальных районах Омской области (2010 в 2017 году). Из них:

1199 – устные обращения (62%). В это число вошли:

- 465 обращений, поступивших на личном приеме (24%), в том числе 117 – на выездных приемах Уполномоченного и специалистов аппарата в районных поселках Большеречье, Марьяновка и Шербакуль, АСУСО ОО «Куйбышевский дом-интернат», ОРООИ «Планета друзей», а также в местах принудительного содержания;
- 340 обращений, принятых по телефону (18%);
- 244 обращения, поступивших в ходе прямых телефонных линий (12%);
- 149 обращений, принятых в общественных приемных Уполномоченного (8%);
- 1 – публикация в СМИ.

730 – письменные обращения (38%), из которых 194 получено на личном приеме Уполномоченного и специалистов аппарата (10%), 261 – поступили по почте (13%), 275 – по электронной почте, а также через интернет-приемную (13%).

Из общего числа поступивших обращений (1947) 18 не были рассмотрены по существу по следующим причинам:

- 9 обращений в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан») направлены в течение семи дней со дня регистрации для рассмотрения по подведомственности с уведомлением заявителей;
- по 7 обращениям ответ заявителям не давался в соответствии с частью 1 и частью 4.1 статьи 11 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (не указана фамилия гражданина, направившего обращение, не указан адрес, по которому должен быть направлен ответ, невозможно определить суть обращения);
- по 2 обращениям рассмотрение прекращено по причине их отзыва заявителями до начала проверки изложенных доводов в соответствии с пунктом 5 статьи 5 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В 2018 году рассмотрено на 81 обращение меньше, чем в 2017 году¹.

В частности, снизилось количество как устных, так и письменных обращений: в 2017 году было рассмотрено 1205 устных жалоб (60%), в 2018 году – 1199 (62%); письменных обращений в 2017 году поступило 805 (40%), в 2018 году – 730 (38%).

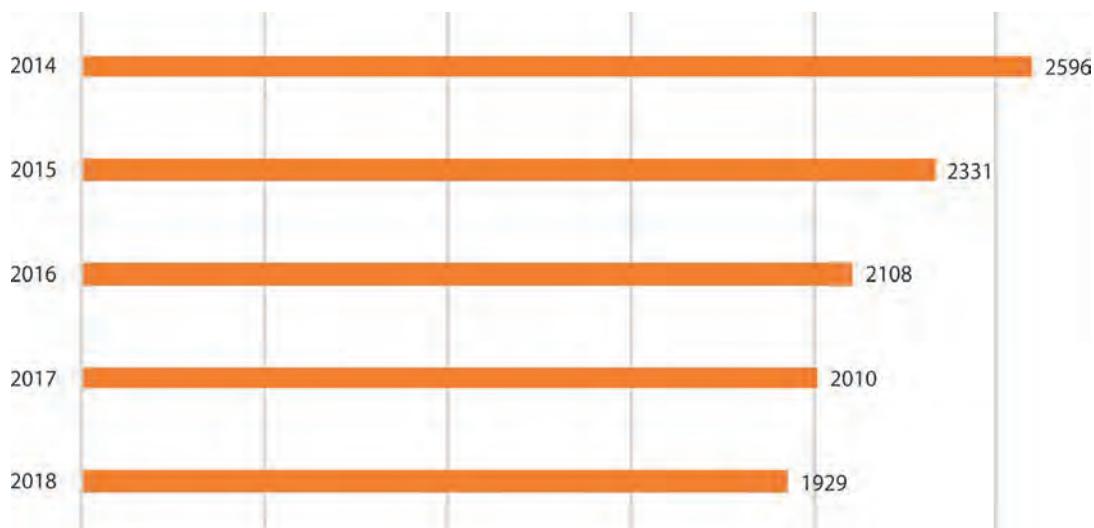
Однако обращает на себя внимание заметное увеличение числа и доли обращений, принятых Уполномоченным и специалистами аппарата в ходе личного приема: 408 (20%) в 2017 году и 465 (24%) в 2018 году. В два раза увеличилось число обращений, поступивших в ходе выездных приемов: 59 в 2017 году и 117 в 2018 году. Больше поступило обращений и в ходе прямых телефонных линий – 220 (11%) в 2017 году и 244 (13%) в 2018 году. Увеличились число и доля жалоб, принятых по электронной почте и через интернет-приемную – 268 (13%) в 2017 году и 275 (14%) в 2018 году.

¹ В 2018 году должность Уполномоченного Омской области по правам человека в течение 6 месяцев была не замещена

Вместе с тем, снизились число и доля жалоб принятых в общественных приемных Уполномоченного – 202 (10%) в 2017 году и 149 (8%) в 2018 году. Связано это с временным приостановлением по объективным причинам работы общественных приемных в Любинском и Нововаршавском муниципальных районах. Приемная в Павлоградском районе была открыта во второй половине декабря 2018 года.

Динамика поступления обращений граждан к Уполномоченному за период с 2014 по 2018 год представлена в диаграмме № 1.

Диаграмма № 1



Большинство обратившихся к Уполномоченному граждан проживают **на территории города Омска** - 1206 обращений (63%). По сравнению с 2017 годом этот показатель возрос как в абсолютном, так и в долевым значении – 1193 (59%).

Из сельских районов области поступило 493 обращения (26%). Из них выделяются:

- Черлакский район – 117 обращений (6%);
- Омский район – 51 обращение (3%).

Обращения по каждому из других районов области в долевым отношении не превышают 1% и характеризуются следующими данными:

- Шербакульский район – 29 (25)²;
- Саргатский район – 28 (35);
- Исилькульский, Называевский районы – по 24 (23 и 28);
- Большереченский, Любинский, Таврический районы – по 20 (17, 24 и 9);
- Калачинский, Марьяновский районы – по 19 (16 и 11);
- Муромцевский, Тюкалинский районы – по 12 (7 и 16);
- Тарский район – 11 (16);
- Азовский Немецкий Национальный район – 9 (13);
- Горьковский, Крутинский районы – по 8 (7 и 5);
- Нижнеомский район – 7 (7);
- Москаленский, Павлоградский, Седельниковский районы – по 6 (11, 5 и 1);
- Знаменский, Нововаршавский районы – по 5 (4 и 31);
- Кормилковский, Полтавский, Русско-Полянский районы – по 4 (10, 4 и 9);
- Большееуковский, Одесский, Оконешниковский, Усть-Ишимский районы – по 3 (1 и по 4);
- Колосовский район – 2 (1);
- Тевризский район – 1 (3).

167 человек (9%) из числа обратившихся к Уполномоченному не указали своего адреса по различным причинам.

В 2018 году к Уполномоченному поступали обращения (60) и из других регионов Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Крым, Алтайский, Краснодарский, Красноярский, Пермский и Хабаровский края, Калининградская, Кемеровская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Московская и Свердловская области, город Москва, город Санкт-Петербург, Ямало-Ненецкий автономный округ). Поступило также 3 обращения из Республики Казахстан. В долевым отношении эти жалобы и заявления составили 3% от общего количества обращений. Все они касались прав граждан, проживающих или временно находящихся на территории Омской области.

² Здесь и далее в скобках данные 2017 года

ГЕОГРАФИЯ АДРЕСАТОВ ОБРАЩЕНИЙ



По количеству заявителей обращения распределяются так:

- 1892 (98%) - обращения индивидуального характера;
- 37 (2%) – коллективные обращения.

Общее число граждан, использовавших коллективную форму обращения (от двух и более лиц), составило 291 человек. Чаще всего это заявления и жалобы жителей одного населенного пункта, жильцов многоквартирных жилых домов, членов садоводческого товарищества, обращения от группы пациентов, от лиц, не согласных с решением (приговором) суда, затронувшим их права, либо от граждан, не согласных с отказом в возбуждении уголовного дела по их заявлению.

Анализ **категорий граждан**, обратившихся к Уполномоченному, показывает, что, как и ранее, значительную их часть составляют представители социально незащищенных слоев населения.

В частности, по-прежнему много обращений от граждан пенсионного возраста, причем в 2018 году удельный вес таких жалоб вырос: с 34% в 2017 году до 39% в 2018 году.

Доля жалоб от инвалидов и других категорий граждан, пользующихся льготами по различным основаниям (ветераны труда, ветераны военной службы и боевых действий, ветераны Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица) осталась примерно на уровне предшествующего периода - 17% (по результатам 2017 года – 18%).

Жалобы от родителей в интересах несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, от многодетных, приемных и опекунских семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составили 8% от общего числа поступивших обращений (доля аналогичных жалоб в 2017 году составила 7%).

Жалобы от рабочих и служащих, занятых в различных отраслях, составили 15% от общего числа обращений (13% в 2017 году). Удельный вес жалоб от граждан, имеющих статус безработных, в сравнении с 2017 годом остался неизменным: как и ранее, 4%.

На 3% больше стала доля обращений к Уполномоченному от лиц, находящихся в местах принудительного содержания. Она составила 13% (10% в 2017 году).

Диаграмма № 3

КАТЕГОРИИ ГРАЖДАН



Жалобы от граждан с инвалидностью поступали по самым разнообразным вопросам, диаграмма № 4 характеризует их обширную тематику. В частности, как и ранее, немало обращений по жилищным вопросам (18%), по судебным делам и об исполнении судебных решений (13%), о получении медицинской помощи (8%). Но большую часть (37%), безусловно, составили обращения, связанные с социальным обеспечением (назначение и выплата пенсий, обеспечение техническими средствами реабилитации, вопросы предоставления льгот и социального обслуживания, несогласие с заключением медико-социальной экспертизы). Обращает на себя внимание увеличение числа жалоб на необеспечение реабилитационными средствами – в 2018 году поступило 26 таких обращений, тогда как в 2017 году их было всего 3.

Диаграмма № 4

ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ ОТ ГРАЖДАН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ



При анализе жалоб и заявлений, поступающих к Уполномоченному, выделяются блоки, соответствующие группе прав и свобод в соответствии с Конституцией России: личные, политические, социальные права и свободы.

В структуре обращений 2018 года больше половины (61%) – о реализации **социальных прав** (1176 обращений). При этом проблемы надлежащего социального обеспечения вновь вышли на первое место - 415 обращений (22%), превывсив как долю обращений данной тематики, поступивших в 2017 году – 409 (18%), так и обращения текущего года по вопросам реализации жилищных прав – 400 обращений (21%). В 2017 году вопросы реализации жилищных прав ставились в 375 обращениях (16%). Увеличение числа и доли обращений, в которых затронута сфера социального обеспечения, объясняется в значительной мере изменением пенсионного законодательства и появлением у жителей региона различных вопросов в указанной сфере.

Вопросы реализации **личных прав** были поставлены в 2018 году в 761 обращении (39%). В этом блоке каждая пятая жалоба – по вопросам, связанным с уголовным судопроизводством и исполнением наказаний (всего их было 386). 322 (16,7%) обращения – о гражданском судопроизводстве и исполнении судебных решений. В сравнении с 2017 годом удельный вес этих двух категорий жалоб вырос – на 4% и 2% соответственно. В частности, больше стало жалоб на нарушения, допущенные в исправительном учреждении (94 в 2018 году против 57 в 2017 году), и на действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел (104 в 2018 году, 82 в 2017 году). Увеличилось также число обращений по вопросам реализации права собственности на имущество: с 88 в 2017 году до 111 в 2018 году.

Меньше стало обращений по вопросам миграции и получения гражданства: в 2017 году их было 84 (4%), в 2018 году – 53 (3%).

Вопросы, связанные с осуществлением **политических прав**, были поставлены в 7 обращениях (0,4%): о реализации избирательного права, о деятельности общественных объединений, о праве на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, о праве на проведение публичных мероприятий. В 2017 году насчитывалось 19 обращений (0,9%) этой группы прав.

ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ³



В структуре самого многочисленного блока обращений – о реализации социальных прав - наряду с вопросами пенсионного обеспечения (163 обращения), жалобы и заявления о социальном обслуживании (47), о предоставлении льгот и мер социальной поддержки (150), об обеспечении техническими средствами реабилитации и предоставлении путевок на санаторно-курортное лечение (34), о порядке и результатах проведения медико-социальной экспертизы (21).

96 - обращения о реализации права на получение медицинской помощи и охрану здоровья, их удельный вес внутри категории социальных прав составил 14% (126 - 17% в 2017 году). Больше всего жалоб на качество медицинского обслуживания (73 (11%). Снизилось число обращений об обеспечении медикаментами и лекарственными препаратами (с 29 в 2017 году до 14 в 2018 году), а также о нарушениях в деятельности медицинских учреждений (9 в 2018 году против 22 в 2017 году).

В раздел, связанный с нарушением социальных прав граждан, отнесены также обращения о нарушении прав граждан в сфере охраны окружающей среды (40), жалобы и заявления по вопросам реализации права на образование (31), защиты прав семьи и детей (64).

ОБРАЩЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ОБРАЗОВАНИЯ И ПРАВАМ СЕМЬИ



Сохранилась отмечавшаяся в последние годы тенденция снижения числа обращений по вопросам реализации **права на образование**. Во многом это объясняется принятием органами региональной власти и органами местного самоуправления комплекса мер, которые позволили повысить доступность дошкольного образования: обращения по данному вопросу составляли основную долю жалоб к Уполномоченному в категории «Образование». В 2018 году количество обращений данной тематики стало минимальным за прошедшие 10 лет.

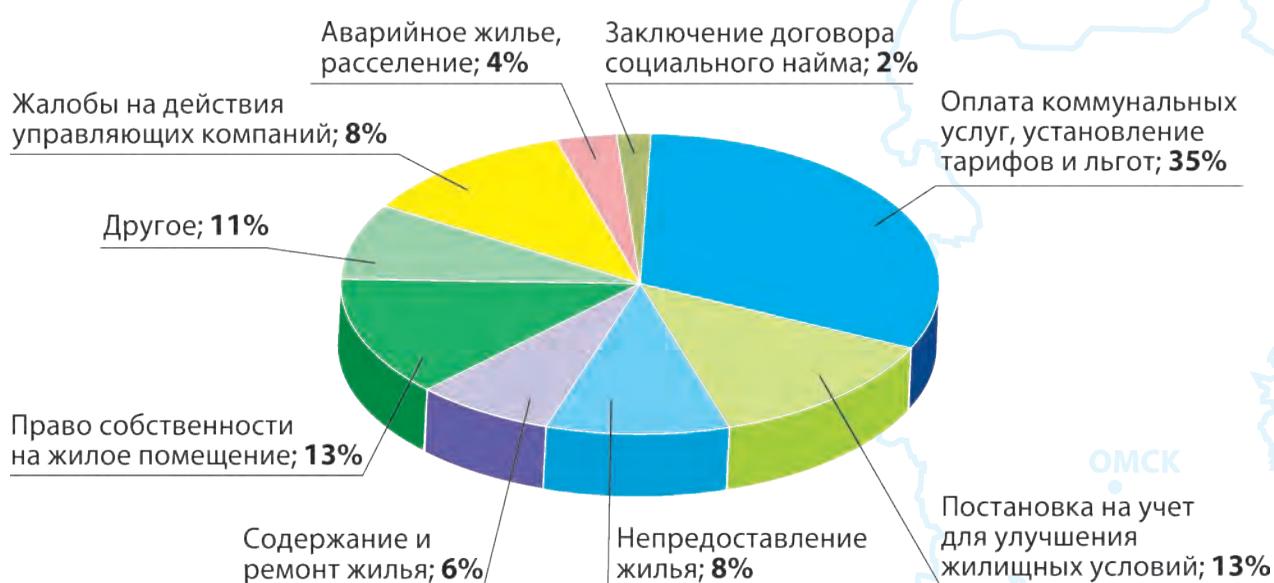
³ Общее количество превышает 100%, поскольку в некоторых обращениях может быть поставлено сразу несколько вопросов

ДИНАМИКА ПОСТУПЛЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ



В структуре обращений **по жилищным вопросам**, как и в 2017 году, выделяются обращения, связанные с оплатой коммунальных услуг, установлением тарифов и льгот (137 (34%)). Следующая по численности категория - обращения о проблемах, возникших при постановке на учет для улучшения жилищных условий (44). Удельный вес таких жалоб составил 13% (29, или 8% - в 2017 году). 44 - жалобы и заявления о реализации права собственности на жилое помещение, их доля 13% (47 (13% в 2017 году)). Неизменным в сравнении с предшествующим периодом остался удельный вес жалоб на деятельность управляющих компаний – 8%. В абсолютных цифрах это характеризуется следующим: 25 в 2018 году, 28 в 2017 году. Такой же показатель – 8% - доля обращений о непредоставлении жилья (32). 6% (22) составили обращения о содержании и ремонте жилого фонда, 4% (17) - о проблемах с расселением аварийного жилья (23 (6% в 2017 году)).

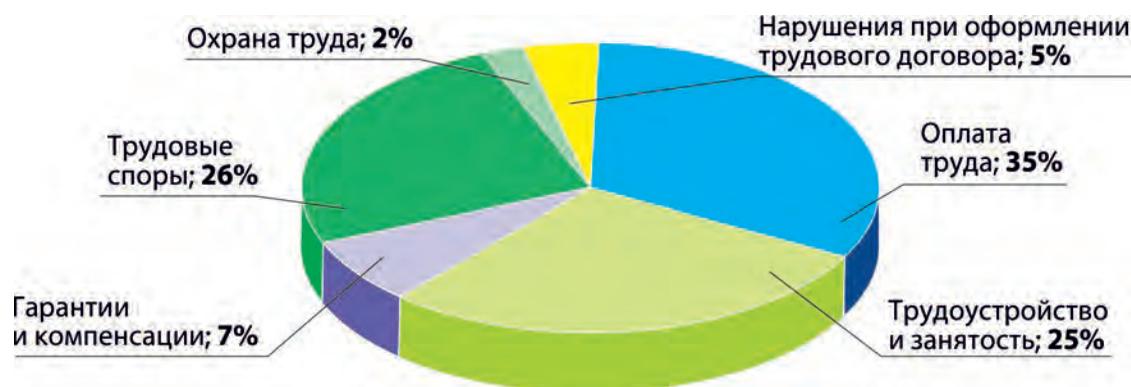
ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН О НАРУШЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ



Количество и удельный вес обращений граждан **по вопросам труда и занятости** в сравнении с предшествующим периодом, снизились: 130 (7%) в 2018 году против 166 (8%) в 2017 году. Как и ранее, в структуре обращений этого тематического блока лидируют жалобы по поводу нарушения работодателем законодательства об оплате труда (44), их доля - 35%. Каждое четвертое обращение – о проблемах с трудоустройством (всего 32). В 2017 году доля таких жалоб составляла 12% (21). Примерно на уровне прошлого года остался удельный вес обращений о трудовых спорах – 26% (25% в 2017 году). В абсолютных цифрах: 34 в 2018 году, 41 в 2017 году. На 3% меньше стало обращений, связанных с гарантиями и компенсациями, предоставляемыми при расторжении трудового договора (с 17 в 2017 году до 9 в 2018 году).

Диаграмма № 9

ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН ПО ВОПРОСАМ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ



Тематика обращений граждан отличается в зависимости от того, в каких **муниципальных образованиях области** они проживают.

Так, по городу Омску в 2018 году, как и в 2017 году, наибольшее количество обращений (309) поступило в категории «Уголовное судопроизводство. Исполнение наказаний». Это объясняется нахождением на территории областного центра большинства учреждений, подведомственных Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области, а также некоторым увеличением числа жалоб в октябре – ноябре 2018 года в связи с конфликтной ситуацией между осужденными лицами на территории одного из исправительных учреждений.

Обращения, относящиеся к категории «Социальное обеспечение», занимают у горожан второе место (278), что также совпадает с данными 2017 года. Далее следуют жалобы по теме «Гражданское судопроизводство. Исполнение решений» (222).

Обращения категории «Жилище», лидировавшие в 2016 году и занимавшие третье по численности место в 2017 году, в 2018 году только на четвертой позиции (187).

Однако для жителей сельских районов в 2018 году, как и в 2017 году, проблемы в жилищной сфере стояли на первом месте (139). На втором - жалобы в сфере гражданского судопроизводства и исполнения решений (131). Третья по численности категория – «Социальное обеспечение» (107).

Разнообразие вопросов, с которыми обращались граждане, отмечается, как правило, в тех муниципальных образованиях Омской области, где в течение года работали общественные приемные (представительства) Уполномоченного. Это наглядно видно по таким районам, как Калачинский, Называевский, Саргатский, Черлакский, Шербакульский. Традиционно активны жители Омского района области: в их жалобах нашли свое отражение почти все выделенные категории вопросов.

ТЕМАТИКА ОБРАЩЕНИЙ

Муниципальное образование	Гражданское судопроизводство. Исполнение решений	Гражданство. Миграция. Административное законодательство	Жилище	Здравоохранение	Образование	Земельные вопросы. Охрана окружающей среды	Семья	Соц. обеспечение	Труд и занятость населения	Уголовное судопроизводство. Исполнение наказаний	Другое	Всего
Азовский немецкий национальный район	4			2				1	2	1	1	11
Большереченский район	4		2	1	1	1		6	3		3	21
Большеуковский район	1		2							1		4
Горьковский район			2	1				4	1	1	1	10
Знаменский район	1	1	4	1								7
Исилькульский район	2	3	6			1		4	3	6	2	27
Калачинский район	2		10	1		1		3	3	3	1	24
Колосовский район								2				2
Кормиловский район			2				1	3				6
Крутинский район	1		2	5								8
Любинский район	2		2	2		1		6	1	8		22
Марьяновский район	3		9	5		7		4		2	2	32
Москаленский район	3						1	2	1		1	8
Муромцевский район	2		5					7		1		15
Называевский район	5	2	2			2	2	8		3	2	26
Нижнеомский район			3	1				4			1	9
Нововаршавский район	2		2					1	3			8
Одесский район			1								2	3
Оконешниковский район			1					1	1	3		6
Омский район	17	4	14	3	1	3		12	7	10	1	72
Павлоградский район	1		5					1				7
Полтавский район			3					1			1	5
Русско-Полянский район	1		2						1			4
Саргатский район	6		5	3				9	4	1	3	31
Седельниковский район	3						2		2	1		8
Таврический район	1	1	10	2				6		2	1	23
Тарский район	2		3		2			3		2	1	13
Тевризский район	1											1
Тюкалинский район	2	6						5		2		15
Усть-Ишимский район										2	1	3
Черлакский район	54		36	2	1		5	10	8	6	5	127
Шербакульский район	11		6				2	4	1	2	3	29
Всего по сельским районам	131	17	139	29	5	16	13	107	41	57	32	587
город Омск	222	37	187	74	18	21	48	278	85	309	159	1438
Всего	353	54	326	103	23	37	61	385	126	366	191	2025⁴

⁴Количество обращений с разбивкой по тематике не совпадает с общим числом обращений, рассмотренных в аппарате Уполномоченного и общественных приемных, так как здесь не учтены обращения, по которым неизвестен адрес заявителя, а также поступившие из других регионов. Кроме того, во многих обращениях поставлено сразу несколько вопросов.

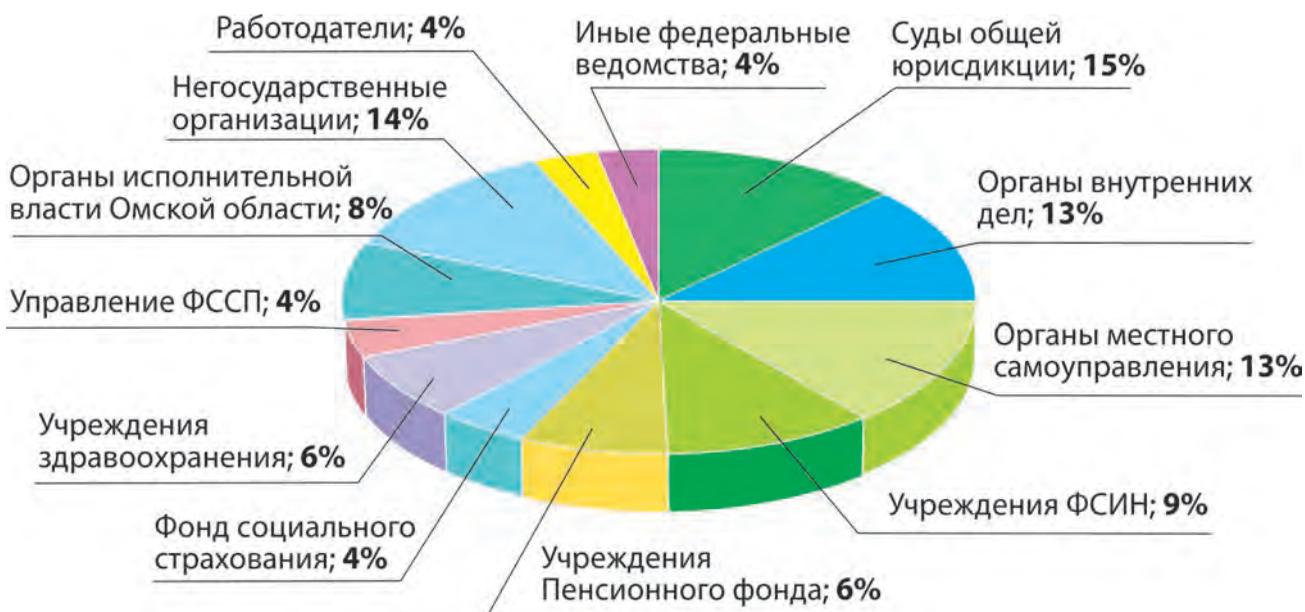
Характер обращений позволяет распределить их и по типу органа (должностного лица), действия (бездействие) которого обжаловались. Всего таких жалоб насчитывается 1169.

Удельный вес обращений в отношении негосударственных организаций составил 18% (215). В 2017 году этот показатель был равен 34% (254). В таких жалобах граждане сообщают о нарушении их прав управляющими компаниями, различными коммерческими структурами, поставщиками коммунальных ресурсов, работодателями.

Остальные обращения распределяются между федеральными органами власти и учреждениями и региональными органами различных уровней. Как и в прошлые годы, выделяются жалобы в отношении судов общей юрисдикции 178 (15%), органов внутренних дел 149 (13%), органов местного самоуправления города Омска (7%) и сельских районов (6%). В целом 637 (55%) обращений связаны с работой федеральных органов власти, осуществляющих свою деятельность на территории Омской области (662 обращения (43%) в 2017 году), 317 (27%) – региональных и муниципальных органов власти и соответствующих учреждений (181 (23%) обращений в 2017 году). Общие данные представлены в диаграмме № 10.

Диаграмма № 10

ОРГАНЫ И ОРГАНИЗАЦИИ, ДЕЙСТВИЯ КОТОРЫХ ОБЖАЛОВАЛИСЬ



Итоги работы по рассмотрению заявлений и жалоб граждан характеризуются следующим образом. Все граждане, обратившиеся с устными жалобами (1199 обращений) и подавшие письменные обращения (730), получили необходимые консультации и разъяснения о способе защиты права. По 1469 обращениям Уполномоченным оказана правовая помощь заявителям, самостоятельно и во взаимодействии с компетентными органами приняты меры для восстановления прав граждан. Из этого количества 46 обращений продолжают оставаться на контроле Уполномоченного, поскольку проверка по ним не завершена либо разрешение поставленных в обращениях вопросов требует времени.

Приложение № 2 ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА УПОЛНОМОЧЕННОГО ОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПРИЕМНЫЕ) В РАЙОНАХ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

1.	Калачинский муниципальный район	Пухова Нина Петровна
2.	Любинский муниципальный район	Брагин Владимир Михайлович
3.	Называевский муниципальный район	Вакуленко Татьяна Дмитриевна
4.	Нововаршавский муниципальный район	Федоров Михаил Николаевич
5.	Павлоградский муниципальный район	Иванова Татьяна Александровна
6.	Саргатский муниципальный район	Филиппов Юрий Николаевич
7.	Тарский муниципальный район	Царегородцева Татьяна Ивановна
8.	Черлакский муниципальный район	Боберенко Наталья Федоровна
9.	Шербакульский муниципальный район	Кулик Светлана Евгеньевна



СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Соблюдение прав человека в Омской области	6
1.1. Социально-экономические права	6
1.1.1. Права граждан на пенсионное и социальное обеспечение	6
1.1.2. Права инвалидов и доступная среда	17
1.1.3. Права граждан на жилище	29
1.1.4. Трудовые права граждан	46
1.1.5. Права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь	56
1.1.6. Права граждан на благоприятную окружающую среду	66
1.1.7. Право на образование	78
1.1.8. Правовое просвещение	83
1.2. Личные права	90
1.2.1. Права человека и деятельность правоохранительных и судебных органов	90
1.2.2. Права человека в местах принудительного содержания	106
2. Заключение	118
3. Приложения	120
<i>Приложение № 1. Сведения о количестве и тематике обращений граждан к Уполномоченному Омской области по правам человека в 2017 году</i>	120
<i>Приложение № 2. Представительства Уполномоченного Омской области по правам человека (общественные приемные) в районах Омской области</i>	129



